



DIAGNÓSTICO DEL EMPLEO JUVENIL EN AVILÉS



ÍNDICE

0. PRESENTACIÓN	3
1. OBJETIVOS Y METODOLOGÍA	3
2. JUVENTUD: DELIMITACIÓN CONCEPTUAL	5
3. POBLACIÓN JOVEN	6
3.1. Composición y evolución demográfica por tramos de edad	6
3.2. Algunos datos del mapa educativo en Avilés	9
4. ALGUNOS DATOS DEL EMPLEO LOCAL	14
4.1. Estructura de empleo por sectores económicos.....	14
5. PARTICIPACIÓN DE LA JUVENTUD EN LA ECONOMÍA	17
5.1. Jóvenes y actividad.....	17
5.2. Tasas de actividad, empleo y paro juvenil.....	19
6. EL EMPLEO JUVENIL	20
6.1. El impacto de la crisis eleva aún más el desempleo juvenil	21
6.2. El desempleo de larga duración.....	23
6.3. El abandono educativo temprano.....	25
6.4. ¿Jóvenes NiNi?.....	28
6.5. El autoempleo en los y las jóvenes	29
7. JÓVENES CON ESPECIALES DIFICULTADES DE INTEGRACIÓN EN EL MERCADO DE TRABAJO Y/O EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN SOCIAL	30
7.1. Jóvenes con especiales dificultades de integración en el mercado de trabajo	31
7.2. Jóvenes en situación de exclusión social	33
8. PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO LABORAL JUVENIL	35
8.1. Desajustes y polarización en el empleo joven.....	35
8.2. Sobrecualificación y Subocupación.....	36
8.3. Temporalidad en el empleo.....	36
8.4. Empleo a Tiempo Parcial	38
8.5. Menor cobertura y protección social.....	39
9. PERFILES DE LAS PERSONAS JÓVENES ANTE EL EMPLEO	41
9.1. Jóvenes que abandonan prematuramente el sistema educativo	41
9.2. Jóvenes sin experiencia laboral, con o sin cualificación profesional.....	41
9.3. Jóvenes con competencias no ajustadas a las demandas laborales.....	42
9.4. Jóvenes con especiales dificultades de inserción laboral y/o en riesgo de exclusión laboral y social	43
9.5. Jóvenes emprendedores y emprendedoras	44
10. CONCLUSIONES	46
11. GLOSARIO	48
12. ENTIDADES PARTICIPANTES / AGRADECIMIENTOS	51

0. PRESENTACIÓN

En el marco del Programa URBACT, el Partenariado Local JOBTOWN tiene como objetivo la elaboración del **Plan de Acción Local para la Promoción del Empleo y las Oportunidades para las personas jóvenes**, enmarcado en las políticas de acción del territorio. Estas políticas forman parte del *Pacto Avilés Acuerda. Por el Desarrollo Económico, el Empleo y la Cohesión Social, 2012-2015*, firmado entre el Ayuntamiento de Avilés y los principales agentes económicos y sociales del territorio.

La elaboración del Plan se inicia con un diagnóstico consensuado sobre la realidad laboral de la juventud de Avilés. Para ello, a través del Observatorio Socioeconómico del Ayuntamiento de Avilés, se ha elaborado un documento base sobre la situación del empleo juvenil desde una perspectiva local.

Este análisis nos permitirá comparar, de una parte, la situación de Avilés con otros diagnósticos sobre el empleo juvenil, especialmente con los elaborados en el marco de las redes en las que la ciudad está presente. De otra, permitirá compartir e intercambiar diferentes metodologías de análisis para el conocimiento del empleo juvenil.

Este documento ha sido objeto de debate y contraste en un proceso participativo con los diferentes miembros del Partenariado Local y con diversas organizaciones y entidades que, desde distintos ámbitos, se encuentran vinculadas a la realidad juvenil. Ello nos ha permitido tener una visión más completa de la problemática del empleo juvenil en nuestra ciudad.

El interés de este documento base para el análisis de la situación de las personas jóvenes de Avilés entre 16 y 29 años ante el empleo ha sido resaltado por las organizaciones y entidades participantes en este proceso.

1. OBJETIVOS Y METODOLOGÍA

Se plantean los siguientes objetivos generales:

- Conocer la situación del empleo juvenil en el municipio de Avilés.
- Conocer las principales características del mercado laboral juvenil.
- Identificar perfiles de las personas jóvenes ante el empleo.

Metodológicamente este informe ha sido elaborado a partir de fuentes secundarias, fundamentalmente a través de las estadísticas oficiales suministradas por los siguientes organismos:

- **Encuesta de Población Activa (EPA)¹, del Instituto Nacional de Estadística.** Es una investigación continua y de periodicidad trimestral que tiene como finalidad obtener datos de la población en relación con el mercado de trabajo (actividad, ocupación, desempleo), así como de la población inactiva. Se realiza de forma trimestral, entrevistando a 60.000 familias que equivalen a unas 180.000 personas. Ofrece datos por Comunidades Autónomas y provincias.

¹ Enlace al Instituto Nacional de Estadística: www.ine.es

- **Observatorio de Emancipación del Consejo de la Juventud de España**². Su principal objetivo es ofrecer un seguimiento periódico y exhaustivo de algunos elementos objetivables relacionados con el empleo y la vivienda que definen las condiciones de vida y los procesos de transición hacia la vida adulta de la población joven en España.
- **Observatorio de las Ocupaciones del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE)**³. Unidad técnica que analiza la situación y las tendencias del mercado de trabajo, las ocupaciones, los colectivos de interés para el empleo y las transformaciones que se producen en el mismo.
- **Observatorio de las Ocupaciones del Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias (SEPEPA)**⁴, unidad administrativa que tiene, entre sus funciones, analizar la información periódica sobre la evolución del mercado laboral asturiano, facilitando, entre otras informaciones, una estadística mensual del paro registrado por municipios.
- **Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales (SADEI)**⁵, que es la instancia administrativa del Gobierno Regional que tiene bajo su tutela las competencias en materia estadística, proporcionando información estadística municipalizada y de la Comunidad Autónoma en diferentes ámbitos (demografía, laboral, social, economía, medio ambiente,...).

La provisión de datos por estos organismos y, en particular, la facilitada por el SEPEPA, SEPE y SADEI, nos ha permitido centrar el diagnóstico en el ámbito local, lo que nos da una aproximación muy cercana de la situación del empleo juvenil en el municipio de Avilés.

Por otra parte, el manejo de datos oficiales y estándares facilita hacer un seguimiento temporal de los mismos y su comparación con otros territorios, teniendo como principales referentes el contexto autonómico y estatal, así como el europeo.

² Enlace al Observatorio de Emancipación: www.cje.org

³ Enlace al Observatorio del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE): www.sepe.es

⁴ Enlace al Observatorio del Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias (SEPEPA): www.trabajastur.com

⁵ Enlace a SADEI: www.sadei.es

2. JUVENTUD: DELIMITACIÓN CONCEPTUAL

Una de las primeras cuestiones que surge al hablar de juventud es la referida a la edad que comprende este sector de población. La "juventud" puede definirse como la etapa del ciclo vital anterior al comienzo de la vida adulta. Naciones Unidas define a las personas jóvenes como la población comprendida entre los 15 y 24 años. Sin embargo, este término varía a menudo de país a país, dependiendo de factores socioculturales, institucionales, económicos y políticos específicos; aplicándose también de forma más flexible en función de los diferentes programas.

A efectos de este diagnóstico utilizaremos el término de juventud en un sentido amplio y flexible, haciendo referencia a las **personas jóvenes comprendidas entre los 16 y 29 años**. Ello responde, fundamentalmente, a las siguientes razones:

- Los procesos de transición a la vida adulta se prolongan cada vez más en el tiempo.
- Existe una importante franja de población joven de 25 a 29 años que habiendo finalizado procesos formativos largos tienen dificultades de acceso al mercado laboral; el trabajo es un factor clave en el desarrollo de la vida autónoma.
- Las estadísticas oficiales confirman que las personas menores de 30 años presentan menores tasas de actividad y mayores tasas de paro que el conjunto de la población.
- El retraso en el acceso al trabajo y la prolongación del tiempo de desempleo son una importante fuente de frustración para el desarrollo de los proyectos personales y profesionales.
- Las personas jóvenes que acceden al trabajo lo hacen en condiciones menos favorables (sobrecualificación, subocupación, rotación, alta temporalidad, alta contratación parcial no deseada,...).

Dentro de la categoría de la "juventud" y atendiendo a los objetivos del proyecto, en la medida de lo posible y en base a la información disponible, diferenciaremos entre los siguientes tramos de edad:

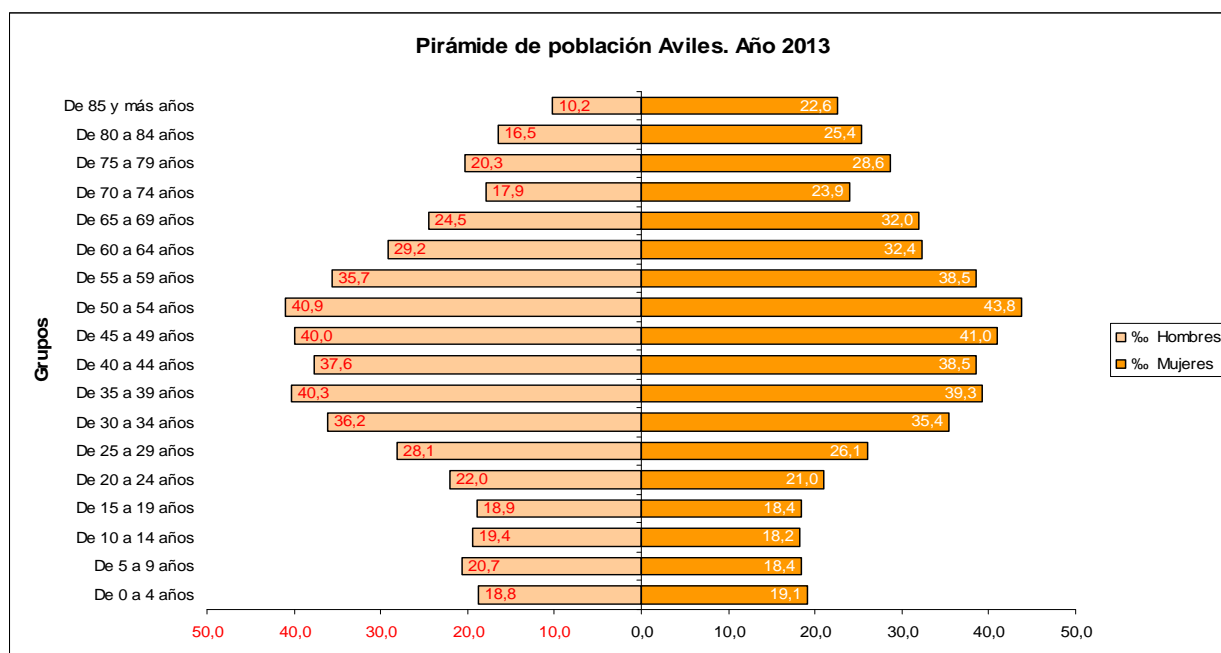
- Jóvenes de 16 a 19 años
- Jóvenes de 20 a 24 años
- Jóvenes de 25 a 29 años

El informe incorpora también la perspectiva de género como elemento transversal al análisis de la situación del empleo juvenil. Estas variables son de gran interés para conocer las trayectorias y transiciones de la población joven en sus procesos de inserción laboral e identificar perfiles formativo-laborales y posibles rasgos diferenciales por edad y sexo.

3. POBLACIÓN JOVEN

3.1. Composición y evolución demográfica por tramos de edad

La población joven es un sector clave para asegurar el futuro de la sociedad. Uno de los principales problemas de Europa es el envejecimiento de la población y el bajo índice de jóvenes, fenómenos claramente reflejados en la pirámide poblacional. De las 83.014 personas registradas en el Padrón Municipal de Avilés a fecha de 1 de enero de 2013 nuestra ciudad contaba con 11.168 jóvenes⁶, distribuidos en un 51,3% de hombres y un 48,7% de mujeres.



El porcentaje de jóvenes representa el 13,5% del conjunto de la población avilesina, cifra muy similar a la presentada en el contexto regional (13,7%) reseñando que Asturias es una de las Comunidades Autónomas con menor población joven, distanciándose en 3 puntos de la media española (16,7%) y en cinco de la UE-27 (18,4%). Distribuyendo la juventud en los tres grupos de edad anteriormente referenciados, observamos que el mayor porcentaje corresponde al grupo de 25 a 29 años con un 40,3%.

POBLACIÓN SEGÚN SEXO Y EDAD AVILÉS. AÑO 2013				
Grupos	Hombres	Mujeres	Total	% sobre total jóvenes
De 15 a 19 años	1.566	1.525	3.091	27,7
De 20 a 24 años	1.827	1.747	3.574	32,0
De 25 a 29 años	2.335	2.168	4.503	40,3
Total	5.728	5.440	11.168	100

Fuente: SADEI / Padrón Municipal 01-01-2013. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

⁶ La pirámide de población se establece en tramos de cinco años. Los datos corresponden a los grupos de edad de 15 a 19 años, 20 a 24 años y 25 a 29 años.

Nuestra ciudad tiene cada vez menos jóvenes, un problema generalizado en el contexto europeo. Hoy contamos con 7.359 jóvenes menos que en el año 2000, lo que supone una reducción del 39,7% en este sector de la población. Por tramos de edad los tres grupos de jóvenes pierden población, siendo más acusado en la franja de 20 a 24 años, con un 47,2% menos de jóvenes en esas edades.

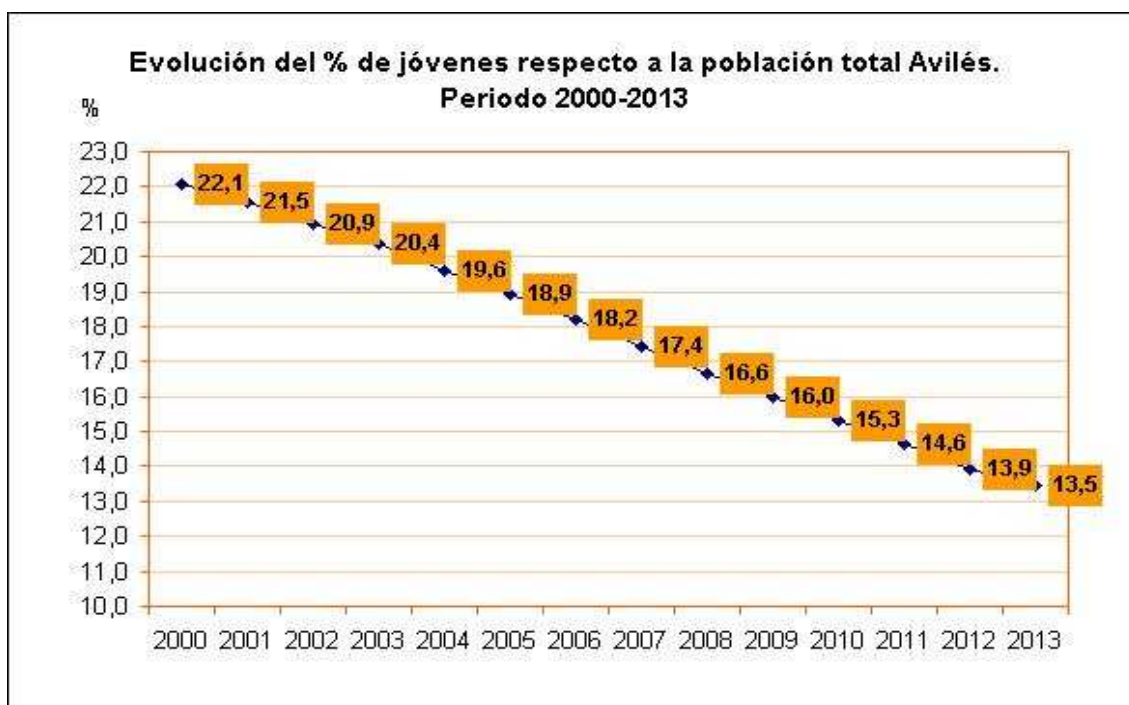
La baja natalidad unida a una mayor esperanza de vida se refleja en la pirámide de población y en una importante pérdida de peso del porcentaje de jóvenes en el conjunto de la estructura demográfica.

EVOLUCIÓN POBLACIÓN JUVENIL POR GRUPOS DE EDAD AVILÉS. PERIODO 2000-2013

Años	16-19 años	20-24 años	25-29 años	Total jóvenes	% Jóvenes sobre población total	Total Población
2000	5.179	6.763	6.585	18.527	22,1	83.930
2001	4.854	6.511	6.631	17.996	21,5	83.553
2002	4.554	6.199	6.714	17.467	20,9	83.511
2003	4.333	6.009	6.817	17.159	20,4	84.182
2004	4.014	5.653	6.791	16.458	19,6	83.899
2005	3.767	5.350	6.749	15.866	18,9	83.855
2006	3.572	5.083	6.536	15.191	18,2	83.538
2007	3.441	4.775	6.288	14.504	17,4	83.320
2008	3.424	4.498	5.974	13.896	16,6	83.517
2009	3.379	4.307	5.800	13.486	16,0	84.242
2010	3.285	4.066	5.524	12.875	15,3	84.202
2011	3.247	3.795	5.195	12.237	14,6	83.617
2012	3.157	3.673	4.745	11.575	13,9	83.107
2013	3.091	3.574	4.503	11.168	13,5	83.014
Variación abs. 2013-2000	-2.088	-3.189	-2.082	-7.359	-8,6	-916
Variación % 2013-2000	-40,3	-47,2	-31,6	-39,7	-39,1	-1,1

Fuente: SADEI / Padrón Municipal 01-01-2013. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

La disminución del índice de juventud ha seguido una tendencia progresiva y constante que ha marcado la evolución demográfica de la última década y que ha supuesto una reducción de 8,5 puntos en el peso de la juventud, de modo que hemos pasado del 22,1% en el año 2000 al 13,5% en el año 2013.



Una cuestión de especial interés en el análisis de la población joven está relacionada con la salida del hogar de origen ya que es una de las transiciones que marcan el paso a la vida adulta. Una aproximación a este proceso podemos obtenerla a través de los datos facilitados por el *Observatorio de Emancipación del Consejo de la Juventud de España*⁷ que ponen de manifiesto las dificultades que tienen las personas jóvenes para emanciparse, un proceso íntimamente relacionado con el empleo. En este sentido la información disponible a nivel autonómico es el referente más cercano para aproximarnos al conocimiento de esta realidad en el municipio avilesino.

En Asturias la población joven de 16 a 29 años está formada por 128.996 personas, un 12,4% sobre el conjunto de la población. Por sexos, un 50,7% son hombres y un 49,3% son mujeres, porcentajes semejantes a los de Avilés.

Siguiendo con los datos disponibles para Asturias el número de personas jóvenes emancipadas es de 25.520, lo que representa un 19,8%, una tasa que ha disminuido 2,4 puntos en el último año y que es inferior a la observada en el conjunto de España (22,1%), cuya tasa ha experimentado una disminución progresiva en estos últimos años. Por edades las personas de los tramos más jóvenes (de 16 a 24 años) son el grupo con menor autonomía residencial y donde más se ha incrementado la dependencia familiar.

Las altas tasas de desempleo juvenil y las condiciones del empleo juvenil (temporalidad, subocupación, inestabilidad,...) tienen también su reflejo en los movimientos migratorios. Considerando los flujos migratorios de la población joven en su conjunto el saldo migratorio en Asturias⁸ ha sido positivo (802), lo que significa que son más las personas jóvenes que se establecieron en

⁷ Fuente: Observatorio de Emancipación del Consejo de la Juventud de España. Primer trimestre 2013. Contiene datos a nivel estatal y desagregados por Comunidades Autónomas.

⁸ Saldo migratorio: Diferencia entre el número de personas inmigrantes y el número de personas emigrantes. Fuente: Observatorio de Emancipación del Consejo de la Juventud de España. I Tri. 2013.

nuestra comunidad Autónoma procedentes de otros países (2.149) que las que emigraron al extranjero (1.347); hecho que podemos relacionar con el peso que tiene la llegada de jóvenes inmigrantes extranjeros.

En cuanto a los flujos entre Comunidades Autónomas cabe reseñar que Asturias presenta uno de los saldos migratorios interautonómicos⁹ negativo más altos, lo que significa que las personas jóvenes tienden a desplazarse hacia otras comunidades autónomas y no a la inversa. Este movimiento está protagonizado mayoritariamente por jóvenes varones de nacionalidad española comprendidos en el tramo de 25 a 29 años.

Del análisis demográfico de la población juvenil cabe llamar la atención sobre su bajo índice y la pérdida de peso en la estructura demográfica, con los consiguientes efectos que puede tener sobre el reemplazo generacional de la población activa. Por otra parte, la recesión económica y sus consecuencias sobre el aumento de la tasa de paro juvenil y un mayor deterioro del mercado laboral son factores clave, junto a otros de carácter cultural, para explicar la prolongación de la dependencia familiar y las dificultades que encuentran en sus procesos de transición a la vida adulta con plena autonomía y autosuficiencia.

3.2. Algunos datos del mapa educativo en Avilés

En el análisis del empleo juvenil un factor esencial es el nivel educativo y tipo de estudios realizados por la población joven. Una aproximación al panorama educativo de Avilés podemos obtenerla a partir de algunos datos del mapa educativo tomando como referencia el número de matrículas del curso 2011-2012¹⁰.

La siguiente tabla muestra los centros y el alumnado matriculado según los distintos niveles y titularidad del centro. Centrándonos en la Educación Secundaria que concentra a 5.109 alumnos y alumnas, el 56,3% cursa la ESO; un 25,3% Bachillerato; un 16,7% Ciclos Formativos de Grado Medio y un 1,7% Programas de Cualificación Inicial.

De estos datos se depende que una vez finalizada la Enseñanza Secundaria Obligatoria (ESO), el Bachillerato es la elección más demandada, concentrando a 1.294 personas frente a las 853 que optan por la realización de un Ciclo Formativo de Grado Medio. En el contexto regional la tendencia es también a favor del Bachillerato con 13.044 matrículas frente a las 7.162 alcanzadas en los Ciclos Formativos de Grado Medio. Estos datos vienen a corroborar que en ambos contextos territoriales el Bachillerato es la elección más demandada entre el alumnado que finaliza la secundaria obligatoria.

⁹ Saldo migratorio interautonómico: es la diferencia entre el número de personas que han llegado a una comunidad autónoma procedentes de otras y las que la han abandonado para irse a otras. Refleja los cambios de residencia entre Comunidades Autónomas.

¹⁰ Fuente: SADEI "Estadística de la Enseñanza en Asturias. 2011-2012". Últimos datos publicados.

CENTROS Y ALUMNADO POR NIVELES EDUCATIVOS

AVILÉS. CURSO 2011-2012

Niveles Educativos	Nº Centros	Alumnado Matriculado				
		TOTAL	Público	Privado		TOTAL
				Concertado	No concertado	
Educación Infantil	27	2.560	1.448	919	193	1.112
Educación Primaria	22	4.285	2.439	1.846	0	1.846
Educación Secundaria	13	5.109	3.147	1.353	609	1.962
ESO	8	2.874	1.521	1.353	0	1.353
Bachillerato	8	1.294	937	0	357	357
Ciclos Formativos Grado Medio	4	853	601	0	252	252
Cualificación Profesional Inicial	4	88	88	0	0	0
Formación Profesional Grado Superior	10	1.138	822	0	316	316
Educación Régimen Especial	3	740	740	0	0	0
Enseñanza Idiomas	1	1.403	1.403	0	0	0
Educación Personas Adultas	1	929	929	0	0	0
Educación Especial	1	69	69	0	0	0

Notas: Un mismo centro puede impartir varios niveles educativos, por tanto, el total no es el resultado de la suma.

Enseñanzas de Régimen Especial: comprende la enseñanza musical, deportiva y de arte.

Fuente: SADEI. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

Dentro del Bachillerato la modalidad más elegida es la de *Ciencias y Tecnología* (48,5%), seguida de *Humanidades y Ciencias Sociales* (45%). Analizando los datos según sexo se aprecia que las mujeres jóvenes tienen mayor presencia en las modalidades de *Artes Plásticas* (67,9%) y *Humanidades y Ciencias Sociales* (54,8%), mientras que los hombres concentran el 56,8% de la matrícula de *Ciencia y Tecnología*.

MATRÍCULA SEGÚN NIVEL EDUCATIVO, ESPECIALIDAD Y SEXO
AVILÉS. CURSO 2011-2012

Matrícula según estudios	Total		Hombres		Mujeres	
	Número	%	Número	%	Número	%
Bachillerato	1.294	100	647	50,0	647	50,0
Artes Escénicas	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Artes Plásticas	84	6,5	27	32,1	57	67,9
Ciencias y Tecnología	628	48,5	357	56,8	271	43,2
Humanidades y Ciencias Sociales	582	45,0	263	45,2	319	54,8
Formación Profesional	1.991	100	1.009	50,7	982	49,3
Ciclos Formativos de Grado Medio	853	42,8	435	51,0	418	49,0
Ciclos Formativo de Grado Superior	1.138	57,2	574	50,4	564	49,6
Alumnado Universidad Oviedo	687	100	310	45,1	377	54,9
CC. Experimentales	60	8,7	29	48,3	31	51,7
CC. de la Salud	89	13,0	19	21,3	70	78,7
Sociales y Jurídicas	297	43,2	118	39,7	179	60,3
Humanidades	80	11,6	29	36,2	51	63,8
Escuelas técnicas	161	23,4	115	71,4	46	28,6

Fuente: SADEI. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

En relación a las opciones formativas resulta de especial interés incorporar la perspectiva de género al análisis; la segregación horizontal que se produce ya desde el sistema educativo afecta a la incorporación de las mujeres al mercado de trabajo y a sus tasas de empleo.

Por ello un elemento de interés es considerar las elecciones de especialidad formativa, ya sea de Formación Profesional o universitaria, en tanto que determina en muchos casos las salidas profesionales. Siguiendo con la información del curso 2011-2012 podemos apuntar algunos datos indicativos de las elecciones profesionales de hombres y mujeres.

En **Formación Profesional**¹¹ hay 1.991 jóvenes matriculados en Avilés, presentando en su conjunto una distribución equilibrada por sexos: un 50,7% son hombres y un 49,3% son mujeres. En el contexto regional los porcentajes se sitúan en el 51,4% y el 48,6%, respectivamente. Sin embargo, se observa una gran disparidad cuando se analizan los datos por ciclo, hecho que podemos constatar en ambos territorios.

De los trece ciclos ofertados en Avilés más de la mitad del alumnado¹² (52,6%) se concentra en tres ciclos: *Sanidad* (26,8%); *Informática* (13,2%); y *Electricidad y electrónica* (12,6%), destacando la presencia mayoritaria de las chicas en *Sanidad* y de los chicos en las otras dos especialidades.

ALUMNADO MATRICULADO EN CICLOS FORMATIVOS POR SEXO					
AVILÉS.CURSO 2011-2012					
CICLOS	Total	Hombres		Mujeres	
	Nº	Nº	%	Nº	%
Admon y gestión	140	39	27,9%	101	72,1%
Comercio y marketing	62	20	32,3%	42	67,7%
Edif y obra civil	31	17	54,8%	14	45,2%
Electri y electrónica	250	234	93,6%	16	6,4%
Fabricac mecánica	146	139	95,2%	7	4,8%
Hostelería y turismo	34	12	35,3%	22	64,7%
Imagen personal	83	3	3,6%	80	96,4%
Informática	262	190	72,5%	72	27,5%
Mto y serv produc	85	82	96,5%	3	3,5%
Mto vehículos autopro	134	131	97,8%	3	2,2%
Química	81	29	35,8%	52	64,2%
Sanidad	534	101	18,9%	433	81,1%
Serv Socioculturales	149	12	8,1%	137	91,9%
TOTAL	1.991	1.009	50,7%	982	49,3%

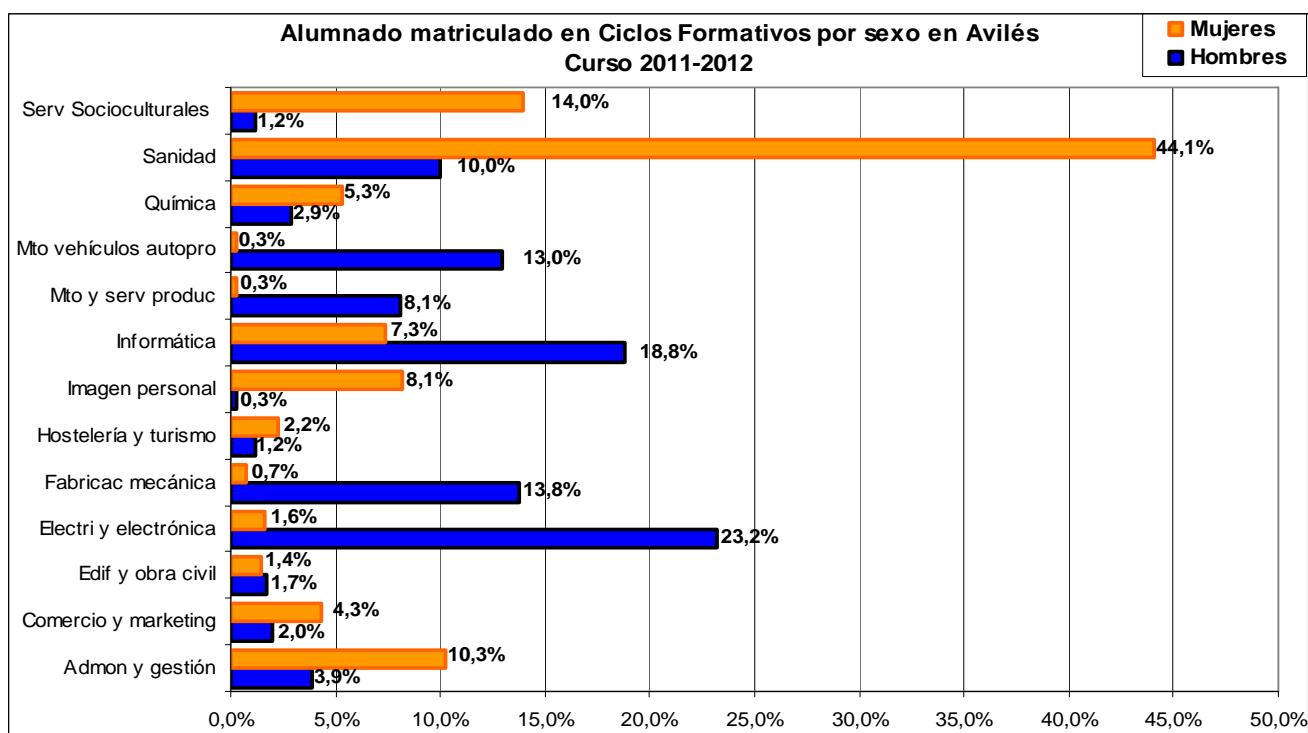
Fuente: SADEL. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

¹¹ Incluye la suma de los Ciclos Formativos de Grado Medio y los Ciclos Formativos de Grado Superior. Por tanto no están incluidos en estas cifras los Programas de Cualificación Profesional.

¹² Se hace referencia a los Ciclos con porcentajes superiores al 10%.

Incorporando la perspectiva de género hay evidencias muy claras en las especialidades por las que optan unos y otras. La mayoría de los jóvenes varones (78,8%) reparten sus elecciones formativas en 5 ciclos: *Electricidad y electrónica* (23,2%); *Informática* (18,8%); *Fabricación mecánica* (13,8%); y *Mantenimiento de vehículos autopropulsados* (13%) y *Sanidad* (10%). El ciclo de *Electricidad y electrónica* es también el más demandado por los chicos en el conjunto de Asturias (18,1%).

Por su parte, más de las dos terceras partes de las chicas (68,4%) se concentra en 3 ciclos formativos, si bien es de destacar el peso que tiene en este grupo la *Sanidad*, que representa un 44,1% de la matrícula de las mujeres en Formación Profesional, seguido de *Servicios socioculturales y a la comunidad* (14%); y *Administración y Gestión* (10,3%). Por este mismo orden, pero con diferente peso porcentual, estos tres ciclos son también los de mayor demanda entre las jóvenes asturianas, donde la *Sanidad* concentra un tercio de la matrícula y los otros dos ciclos presentan índices muy aproximados.



En **Estudios Universitarios**¹³ las mujeres tienen mayor presencia, representando el 54,9% de las 687 personas matriculadas de Avilés, un porcentaje prácticamente idéntico al presentado por el conjunto de Asturias (54,2% sobre una matrícula de 23.602).

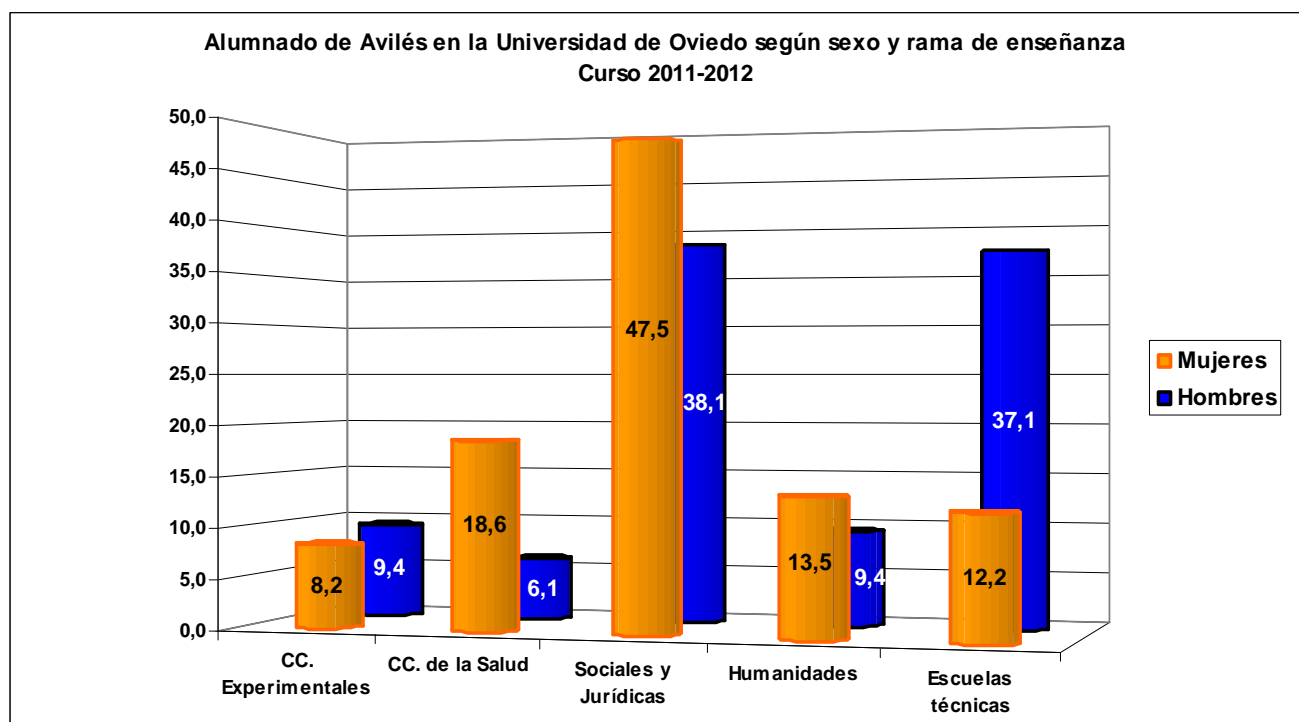
Por ramas de enseñanza, el mayor volumen de matrícula se concentra en *Sociales y Jurídicas*, tanto entre la población joven avilesina (43,2%) como en el conjunto de Asturias (45,1%), seguida de las *Escuelas Técnicas* (23,4% entre los jóvenes de Avilés y el 28,6% a nivel regional).

¹³ Esta cifra no incluye el número de la población joven que se encuentra en Curso de Adaptación a Grado (C:A.G), en Programas Oficiales de Postgrado (Máster) o en la Universidad de Educación a Distancia (UNED).

ALUMNADO DE AVILÉS MATRICULADO EN LA UNIVERSIDAD DE OVIEDO						
CURSO 2011-2012						
Ramaz Enseñanza	Total		Hombres		Mujeres	
	Número	%	Número	%	Número	%
CC. Experimentales	60	8,7	29	48,3	31	51,7
CC. de la Salud	89	13	19	21,3	70	78,7
Sociales y Jurídicas	297	43,2	118	39,7	179	60,3
Humanidades	80	11,6	29	36,3	51	63,8
Escuelas técnicas	161	23,4	115	71,4	46	28,6
Total	687	100	310	45,1	377	54,9

Fuente: SADEI. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

Analizando los datos según sexo y ramas de enseñanza se aprecian diferencias significativas. Entre los hombres destacan los estudios de *Sociales y Jurídicas* (38,1%) y *Escuelas Técnicas* (37,1%). Las jóvenes eligen también mayoritariamente los estudios de *Sociales y Jurídicas*, en proporción aún más elevada (47,5%). Entre las mujeres hay que llamar la atención sobre la escasa presencia de los *estudios técnicos* (12,2%), situación constatada también en el contexto regional (14,1%).



En términos generales de los datos anteriormente expuestos se aprecia que hombres y mujeres tienen una presencia bastante equilibrada en Bachillerato y en Formación Profesional, tanto en Ciclos Formativos de Grado Medio como de Grado Superior. Sin embargo, en la Universidad, estudios de mayor nivel educativo, aumenta la presencia de mujeres (54,9%), lo que apunta en la dirección de que las mujeres adquieren niveles formativos más altos.

Las diferencias más significativas las encontramos al incorporar la perspectiva de género a las elecciones formativas. En Formación Profesional los "roles y estereotipos" de género siguen teniendo mucho peso en las elecciones de especialidad.

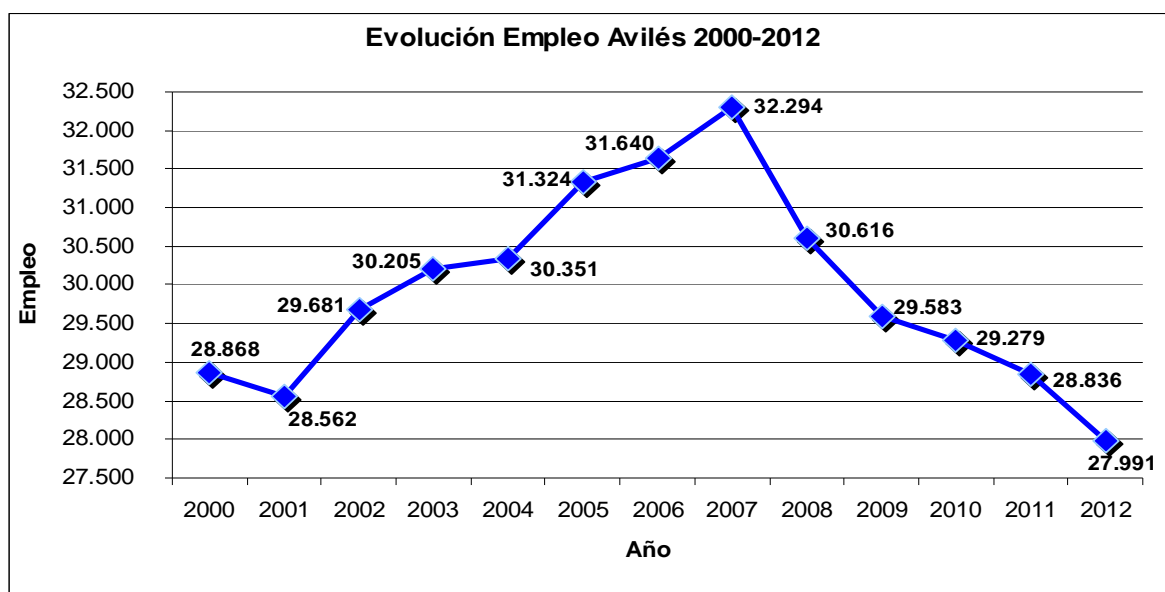
En los estudios universitarios destaca la menor presencia de las mujeres en las especialidades técnicas, muy vinculadas al conocimiento e innovación, base del crecimiento inteligente planteado en el marco de la Estrategia Europea 2020.

La educación, formación y aprendizaje a lo largo de la vida son cuestiones clave para el logro de los objetivos propuestos en la Estrategia. En este contexto se resalta la importancia de la adquisición de competencias en todos los niveles educativos. Junto a las competencias específicas (propias de cada perfil laboral) estarían las competencias básicas (cálculo, idiomas, manejo de las TIC, ...) que ayudan a integrarse en la vida laboral y social, y las competencias genéricas o transversales, que no van unidas a ninguna disciplina y que son transferibles a una gran variedad de tareas y funciones y aplicables a diferentes materias y situaciones. Las competencias transversales (comunicación, resolución de problemas, trabajo en equipo, motivación, ...) son competencias clave para la empleabilidad tanto por cuenta ajena, como para aquellas personas que deciden iniciar una actividad por cuenta propia.

4. ALGUNOS DATOS DEL EMPLEO LOCAL

4.1. Estructura de empleo por sectores económicos

Desde finales de los años noventa, época en que se inicia la recuperación económica de la ciudad de manera sostenida, y hasta el año 2007 nos encontramos con un escenario en el que, año tras año, exceptuando el año 2002, se ha ido incrementado el nivel de empleo. Esta tendencia se rompe en 2008, donde el empleo alcanza la cifra de 30.616, y continúa descendiendo en los años siguientes hasta situarse en 27.991 empleos en el año 2012, una cifra que supone una pérdida de 4.303 empleos desde el año 2007. En términos porcentuales el empleo en Avilés, al igual que en Asturias, presenta una caída del 13,3%, que en 2012 registró 364.295 empleos.



Los 27.991 empleos contabilizados en el año 2012 en Avilés es una de las cifras más bajas de los últimos veinte años, teniendo que remontarse a los años centrales de los noventa donde los índices de empleo se redujeron drásticamente a consecuencia del impacto de la reconversión industrial en nuestra ciudad. Estos datos nos alejan de los niveles de empleo alcanzados antes de la irrupción de la crisis, señalando que los 32.294 empleos registrados en el año 2007, fue una de las cifra más elevadas de los últimos veinte años¹⁴.

Según podemos observar en la siguiente tabla el análisis por sectores de actividad evidencia la destrucción masiva del empleo en la construcción, que cae en un 70,6% en el periodo 2007-2012. Los servicios, que en nuestra ciudad fueron un motor esencial en el proceso de recuperación de empleo tras la reconversión industrial, se han visto también arrastrados por la crisis internacional, perdiendo un 5% de empleo.

La industria es el único sector que ha logrado mantenerse y resistir a los efectos negativos de la crisis, afianzándose en el sistema productivo local, con capacidad de generar empleo, con un crecimiento neto de 1.248 empleos¹⁵ en ese mismo periodo.

EVOLUCIÓN DEL EMPLEO POR SECTORES AVILÉS Y ASTURIAS. PERIODO 2000-2012

Año	AVILÉS					ASTURIAS				
	Agricultura y pesca	Industria	Construcción	Servicios	Total	Agricultura y pesca	Industria	Construc.	Servicios	Total
2000	780	5.936	4.807	17.345	28.868	37.293	61.709	43.290	223.897	366.189
2001	575	5.977	5.017	16.993	28.562	34.970	62.824	43.354	235.175	376.323
2002	555	6.484	4.358	18.284	29.681	31.763	62.409	41.293	246.521	381.986
2003	595	6.367	4.209	19.034	30.205	28.005	61.981	41.066	255.825	386.877
2004	589	6.164	4.453	19.145	30.351	25.509	60.981	43.670	258.811	388.971
2005	574	5.288	5.711	19.751	31.324	24.850	60.235	47.355	269.180	401.620
2006	536	4.432	6.101	20.571	31.640	20.631	60.428	50.252	278.832	410.143
2007	518	4.494	6.235	21.047	32.294	19.989	61.074	52.969	285.956	419.988
2008	451	4.636	4.880	20.649	30.616	18.495	60.101	45.375	283.780	407.751
2009	413	5.787	3.479	19.904	29.583	17.430	62.951	40.829	273.563	394.773
2010	392	6.399	2.534	19.954	29.279	16.851	62.299	36.199	274.110	389.459
2011	424	6.158	2.333	19.921	28.836	16.601	60.061	32.714	274.668	384.044
2012	425	5.742	1.831	19.993	27.991	15.360	54.843	26.326	267.766	364.295
Difer.Abs 2012-2007	-93	1.248	-4.404	-1.054	-4.303	-4.629	-6.231	-26.643	-18.190	-55.693
Diferenc. % 2012-2007	-18,0	27,8	-70,6	-5,0	-13,3	-23,2	-10,2	-50,3	-6,4	-13,3

Fuente: SADEI. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

¹⁴ Desde 1990 (serie disponible), sólo en los años 1990 y en 1992 se consiguieron cifras más elevadas (32.971 empleos y 33.222 empleos respectivamente).

¹⁵ En estas cifras hay que tener también en cuenta el efecto estadístico derivado del cambio producido en la Clasificación Nacional de Actividad Económica (CNAE) en el año 2009, de modo que algunas ramas de actividad que anteriormente se clasificaban dentro del sector de la construcción han pasado al sector industrial, lo que supone un trasvase de número de empleos entre estos sectores.

Por sectores, según los últimos datos disponibles (SADEI, 2012), el mayor porcentaje del empleo recae en los servicios (71,4%), un índice ligeramente inferior al del conjunto de la región (73,5%). La industria mantiene un importante peso en la estructura económica avilesina concentrando el 20,5% del empleo frente al 15,1% de la media asturiana. La pérdida de empleo en la construcción ha sido una constante en estos años hasta situarse en el 6,5% en Avilés y en el 7,2% en el contexto regional. Finalmente estaría la agricultura, que concentra el menor volumen de empleo en ambos territorios.



Dentro de la industria, sector de gran importancia en la economía local, predominan las actividades vinculadas a la metalurgia, muy arraigadas en la historia de nuestra ciudad. En los servicios las actividades que copan mayor número de empleos son la administración pública, educación, sanidad; y el comercio. En este sector es también importante señalar el potencial de las empresas vinculadas a las Tecnologías de la Información y Comunicación; en estos últimos años el sector TIC ha ido ganando peso dentro de la estructura productiva de la ciudad, concentrando en la actualidad cerca de novecientos empleos¹⁶.

EMPLEO SEGÚN SECTOR Y RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA AVILÉS Y ASTURIAS. AÑO 2012				
Rama de Actividad	Avilés		Asturias	
	Nº	%	Nº	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	425	1,5	15.360	4,2
Industria	5.742	20,5	54.843	15,1
Industrias extractivas	53	0,2	3.558	1,0
Alimentación bebidas y tabaco	350	1,3	8.001	2,2
Otras industrias manufactureras	979	3,5	10.585	2,9
Metalurgia y productos metálicos	3.468	12,4	19.815	5,4
Industrias transformadoras de los metales	713	2,5	9.495	2,6
Electricidad, gas, agua y saneamiento	179	0,6	3.389	0,9
Construcción	1.831	6,5	26.326	7,2
Servicios	19.993	71,4	267.766	73,5
Comercio	5.082	18,2	62.614	17,2
Transporte	1.523	5,4	16.705	4,6
Hostelería	1.828	6,5	28.706	7,9
Información, Comunicaciones y servicios financieros	1.309	4,7	13.740	3,8
administrativas	2.557	9,1	41.326	11,3
Administración pública, educación y sanidad	6.023	21,5	78.998	21,7
Otros servicios	1.671	6,0	25.677	7,0
Total	27.991	100	364.295	100

Fuente: SADEI. Elaboración Observatorio Socioeconómico de Avilés.

¹⁶ Fuente SADEI. Datos del año 2012.

El fuerte arraigo en el contexto local y regional de un sector tan masculinizado como es el industrial es un factor a tener en cuenta en los análisis de la actividad y género. A ello se suma el desarrollo de la construcción en las últimas décadas; un sector que emplea mayoritariamente a los hombres y que con anterioridad a la crisis tuvo un importante papel como generador de empleo en la ciudad.

Por su parte, los servicios han sido un sector clave dinamizador de la economía local en las últimas décadas y esencial como facilitador de la incorporación de las mujeres al mercado laboral. Dentro de este sector el desarrollo de actividades como las vinculadas a la Administración, comercio o servicios a la comunidad han favorecido la inserción laboral de las mujeres. No obstante, pese a su mayor participación en la economía, las mujeres, como veremos en el próximo apartado, siguen presentando tasas de actividad más bajas; situación que afecta a los distintos tramos de edad y que, por tanto, incide también en las mujeres jóvenes.

5. PARTICIPACIÓN DE LA JUVENTUD EN LA ECONOMÍA¹⁷

5.1. Jóvenes y actividad

La población joven asturiana muestra una baja participación en el mercado laboral según se desprende de la relación con la actividad. Un 44,6% de la población menor de 30 años en Asturias es inactiva; un porcentaje que se sitúa en el 40,2% en el contexto estatal. Esta situación afecta sobre todo a los tramos de edad más jóvenes, lo que podríamos relacionar con el hecho de ampliar la formación ante las dificultades de acceder al mercado laboral y/o como estrategia de mejora de la empleabilidad.

En su conjunto, la tasa de actividad de las personas jóvenes asturianas (55,4%) es ligeramente más alta que la presentada por la población en general (52,9%). Sin embargo, existen grandes diferencias según edad, correspondiendo el menor índice de actividad a las personas menores de 25 años (33,1%), siendo la principal causa de la inactividad en este grupo la realización de estudios. En España la tasa de actividad de la población joven es cuatro puntos superior (59,8%) a la ofrecida por las personas jóvenes en Asturias.

La actividad laboral se ve también afectada por el nivel formativo, de modo que aumenta a medida que se posee mayor nivel académico. En este sentido es de resaltar que se da una gran disparidad en los extremos de la pirámide educacional entre los menores de 30 años en Asturias: de tasas inferiores al 50% entre quienes tienen como mayor nivel educativo los estudios obligatorios al 74,7% entre quienes poseen estudios superiores.

En cuanto a la población ocupada la tasa de empleo de las personas jóvenes es baja; solo un 29,7% está trabajando en Asturias y un tercio en España. La

¹⁷ Todos los datos que se facilitan en este apartado corresponden a la Encuesta de Población Activa (EPA). Están referidos a Asturias, comparándose algunos indicadores con España. La EPA no proporciona información por municipios; por tanto, no se dispone de estos datos para Avilés.

población joven ocupada es mayoritariamente asalariada (84,9% en Asturias y el 90,4% en España), repartiéndose el resto entre las situaciones profesionales relacionadas con el trabajo por cuenta propia.

El desempleo tiene una gran incidencia entre la población joven asturiana según se desprende de la elevada tasa de desempleo juvenil (46,4%); una tasa que afecta a más de un tercio del grupo de 25 a 29 años y al 63,7% de los menores de 25 años. Estas tasas evidencian las dificultades de acceso al mercado laboral.

España presenta también una elevada tasa de desempleo juvenil situándose en ese mismo período en el 44,6% entre la población joven menor de 30 años, frente al 27,2% de la mostrada por el total de la población española.

POBLACIÓN JOVEN POR TRAMOS DE EDAD Y RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD ASTURIAS. EPA 2013				
Relación con Actividad¹⁸	Jóvenes menores 30 años			Total Población
	16-24 Años	25-29 Años	Total jóvenes	
Población de 16 y más años	72.597	56.399	128.996	915.000
Población Activa	24.036	47.491	71.527	484.400
Tasa de Actividad	33,1	84,2	55,4	52,9
Población Ocupada	8.717	29.587	38.304	361.700
Tasa de Empleo	12,0	52,5	29,7	39,5
Población Parada	15.319	17.904	33.223	122.700
Tasa de Paro	63,7	37,7	46,4	25,3
Población Inactiva	48.561	8.908	57.469	430.600
% Pobl. Inactiva respecto a su grupo de edad	66,9	15,8	44,6	47,1

Nota: Valores absolutos en miles y tasas en porcentajes. Datos I Trimestre EPA 2013

Fuente: Observatorio de Emancipación del Consejo de la Juventud de España / INE. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

Por sexos, las mujeres asturianas presentan un mayor porcentaje de inactividad, una situación que afecta tanto a las jóvenes (48%) como a las mujeres en general (52,7%). En el grupo de las jóvenes puede explicarse, en parte, por la prolongación de los estudios y mayor permanencia en el sistema educativo que los hombres. Asimismo hay que considerar la situación de las mujeres dedicadas a labores del hogar, categoría incluida en la población inactiva. Las mujeres muestran también menores tasas de actividad (52% en las jóvenes y 47,3% en las mujeres en general). Sin embargo, las tasas de paro son inferiores, especialmente en las jóvenes (un 40,2% frente al 51,8% de los hombres).

¹⁸ **Población activa:** compuesta por todas las personas de 16 o más años que, durante la semana de referencia (la anterior a aquella en que se realiza la entrevista) se encontraban trabajando en un empleo remunerado (**población ocupada**) o bien se hallaban en plena búsqueda de empleo (**población parada**). Población activa = Población Ocupada + Población Parada.

Población inactiva: Incluye a todas las personas de 16 y más años, no clasificadas como ocupadas ni paradas. Comprende, entre otras, las siguientes categorías: estudiantes, labores del hogar, personas jubiladas o prejubiladas, pensionistas, incapacitadas para trabajar,...

Tasa de actividad: porcentaje de población activa respecto de la población de 16 y más años.

Tasa de empleo: porcentaje de población ocupada respecto de la población de 16 y más años.

Tasa de paro: porcentaje de población parada respecto de la población activa.

POBLACIÓN Y ACTIVIDAD SEGÚN SEXO ASTURIAS. EPA 2013				
Relación con Actividad	Jóvenes menores 30 años		Población total	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Población de 16 y más años	65.368	63.628	432.400	482.600
Población Activa	38.436	33.091	256.000	228.400
Tasa de Actividad	58,8	52,0	59,2	47,3
Población Ocupada	18.511	19.794	191.900	169.800
Tasa de Empleo	28,3	31,1	44,4	35,2
Población en paro	19.925	13.297	64.000	58.600
Tasa de paro	51,8	40,2	25,0	25,7
Población Inactiva	26.932	30.537	176.400	254.200
% Poblac. Inactiva respecto a su grupo de edad	41,2%	48,0%	40,8%	52,7%

Nota: Valores absolutos en miles y tasas en porcentaje. Datos I Trimestre EPA 2013

Fuente: Observatorio de Emancipación del Consejo de la Juventud de España / INE. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

5.2. Tasas de actividad, empleo y paro juvenil

La crisis económica ha tenido una gran repercusión sobre los mercados laborales europeos que se han visto afectados en distinta medida. España ha sido uno de los países más afectados por la recesión, que ha provocado una gran destrucción de empleo y consecuentemente el aumento en el número de personas desempleadas.

El proceso de destrucción de empleo ha tenido consecuencias muy adversas sobre la población joven, según se desprende de la evolución de los indicadores laborales.

En el caso asturiano el seguimiento de estos indicadores en el periodo 2007-2012 muestran de forma clara el fuerte impacto de la crisis en la juventud, con especial incidencia en los menores de 25 años cuya tasa de actividad ha disminuido en 10 puntos, situándose en 2012 en un 32%, veinte puntos inferior a la media general de la población asturiana (52,2%).

En este periodo se ha producido una progresiva reducción de la población joven ocupada en Asturias según refleja la evolución de la tasa de empleo de las personas más jóvenes. Esta tasa ha caído en 18 puntos, situándose en el 16,2% en el año 2012; índice muy bajo y alejado de la media regional para el conjunto de la población (40,9%).

La recesión económica ha elevado aún más el nivel de desempleo de la población joven. La tasa de paro, que ya en los años de bonanza económica presentaba índices más altos que los del conjunto de la población, no ha dejado de aumentar desde 2007 hasta alcanzar en el año 2012 al 49% de las personas menores de 25 años en Asturias. Esta tasa es muy superior a la media regional (22%) y evidencia el alejamiento de las personas jóvenes del mercado laboral.

Esta situación tiene mayor incidencia a nivel estatal, donde la tasa de paro de los menores de 25 años, en 2012, se situó en el 53% frente al 25% de la mostrada para el total de la población española.

EVOLUCIÓN TASAS DE ACTIVIDAD, EMPLEO Y PARO DE JÓVENES MENORES DE 25 SEGÚN SEXO. ASTURIAS (2007-2012)									
Año	Tasa Actividad			Tasa Empleo			Tasa Paro		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
2007	42,3	47,1	37,4	34,3	39,5	29	18,8	16,1	22,5
2008	45,6	47,7	43,4	35,8	38	33,5	21,6	20,4	22,9
2009	44,8	45,8	43,8	29	29,3	28,7	35,4	36,1	34,5
2010	35,7	39,8	31,5	22,4	23,9	20,8	37,4	40,0	33,9
2011	34,6	35,6	33,6	17,6	17,3	18	49,1	51,4	46,6
2012	32,0	34,9	29	16,2	18	14,3	49,2	48,2	50,6

Fuente: EPA. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés.

El elevado nivel de desempleo juvenil se ve agravado cuando se analiza desde una perspectiva de género, observando que sistemáticamente las mujeres han tenido más dificultades de acceso al empleo. Sin embargo, la crisis marca el inicio de un cambio de tendencia provocando un empeoramiento de la situación laboral de los jóvenes varones. Ello es debido, fundamentalmente, a la destrucción de empleo en un sector tan masculinizado como el de la construcción. La caída de este sector ha expulsado del mercado de trabajo a muchos varones, siendo los más jóvenes los que han sufrido los efectos más negativos de la coyuntura económica.

En estos años se han ido reduciendo las diferencias entre hombres y mujeres en cuanto a su participación en el mercado laboral; en el caso de la población joven les ha colocado en una posición aún más alejada del empleo, constituyendo uno de los sectores de población con mayores dificultades de inserción laboral.

Esta situación no debe hacernos olvidar la brecha de género y persistencia del desempleo en las mujeres, que, con carácter general, siguen presentando menores tasas de actividad y empleo y mayor tasa de paro.

6. EL EMPLEO JUVENIL

La educación es una de las claves para el *crecimiento inteligente, sostenible e inclusivo*, prioridades establecidas por la Estrategia Europea 2020 para esta década. Una Estrategia que se apoya, a su vez, en el Marco Estratégico para la Cooperación Europea en el ámbito de la Educación y la Formación.

La Estrategia plantea una serie de objetivos principales, entre los que se encuentran aumentar el nivel de empleo (el 75% de la población de entre 20 y 64 años debería estar empleada); reducir el porcentaje de abandono escolar (por debajo del 10%) y lograr que, al menos el 40% de la generación más joven, tenga estudios superiores completos.

Estos objetivos están interrelacionados. Por ejemplo, un mejor nivel educativo ayuda a encontrar trabajo y los avances en el aumento de la tasa de empleo ayudan a reducir la pobreza.

La educación y el empleo son dos de los grandes retos en el avance hacia una economía inteligente, sostenible e integradora que promueva altos niveles de empleo, de productividad y de cohesión social.

En este marco la Comisión propone siete iniciativas emblemáticas que permitan canalizar los avances en cada una de las tres prioridades, destacando en el ámbito educativo la iniciativa «*Juventud en movimiento*», para mejorar los resultados de los sistemas educativos y facilitar la entrada de los jóvenes en el mercado de trabajo.

6.1. El impacto de la crisis eleva aún más el desempleo juvenil

La recuperación económica que se había iniciado en nuestro territorio a finales de los años 90 de manera sostenida, tras los fuertes procesos de reconversión industrial sufridos por la ciudad, se ha visto totalmente trastocada con la crisis.

La evolución de los datos de desempleo en Avilés¹⁹ muestra un importante retroceso y la vuelta a los años más duros de la reconversión, en términos de destrucción de empleo. En el periodo 2007-2012 la cifra global de desempleo prácticamente se duplicó (de 4.293 a 8.359), situación más evidenciada a nivel autonómico (de 51.229 a 103.787).

A cierre de 2012 se encontraban inscritos en el Servicio Público de Empleo de Avilés 1.590 jóvenes menores de 30 años, lo que supone un incremento del 54,4% respecto al año 2007. En ese mismo periodo el desempleo juvenil en Asturias experimentó un mayor crecimiento (67,4%), al pasar de 12.634 a 21.152 jóvenes en desempleo.

En 2012 la población joven desempleada en Avilés representaba el 19% del total del desempleo registrado en el municipio, un porcentaje muy similar al del conjunto de la población joven asturiana (20,3%), donde en la misma fecha se contabilizaron 21.152 jóvenes en desempleo.

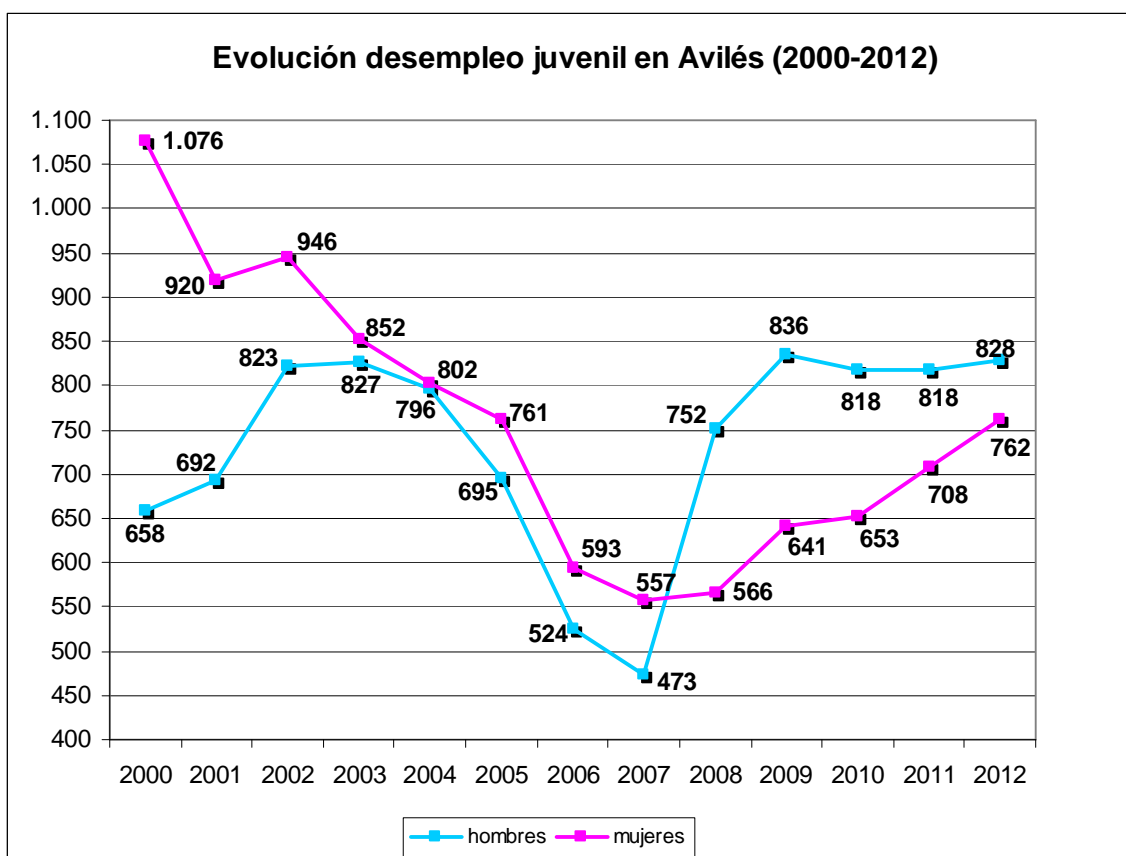
COMPARATIVA DESEMPLEO EN AVILÉS AÑOS 2007-2012									
Edad	2007			2012			Diferencia % 2012-2007		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
16-19 años	60	40	100	54	31	85	-10	-22,5	-15
20-24 años	198	199	397	283	258	541	42,9	29,6	36,3
25-29 años	215	318	533	491	473	964	128,4	48,7	80,9
TOTAL JÓVENES	473	557	1.030	828	762	1.590	75,1	36,8	54,4
TOTAL POBLACIÓN	1.657	2.636	4.293	4.074	4.285	8.359	145,9	62,6	94,7

Fuente: Servicio Público de Empleo de Asturias (Datos a 31 de diciembre de 2012). Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

¹⁹ Fuente: Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias. Datos desempleo mes diciembre de 2012.

El acceso a un primer trabajo es una importante dificultad entre la población joven desempleada; el 18,6% en Avilés y el 18,2% en Asturias son jóvenes demandantes de primer empleo, lo que evidencia las dificultades que encuentran las personas jóvenes para incorporarse al mercado laboral.

Por sexos una mirada retrospectiva a los datos nos permite observar dos periodos claramente diferenciados y marcados por la irrupción de la crisis. Hasta 2007 el número de mujeres en desempleo es significativamente más elevado que el de los jóvenes varones. Esta tendencia se invierte a partir de 2008, con índices de desempleo masculino superiores a los de las mujeres, incrementándose en el periodo 2007-2012 en un 75,1% y en un 36,8% respectivamente. En el contexto regional las diferencias por sexos entre la población juvenil han sido aún más acusadas, aumentando en un 92,1% en los varones y en un 46,1% en las mujeres. Ello se explica, en gran parte, porque muchos jóvenes varones que trabajaban en el sector de la construcción han perdido el empleo en estos años, reflejándose en el hecho de que en 2012 concentraran el 52,1% del total de las 1.590 personas jóvenes inscritas en el Servicio Público de Avilés frente al 47,9% de las mujeres jóvenes. En el caso de Asturias el 53,2% de la población joven desempleada son hombres y el 46,8% mujeres.



Por grupos de edad, el número de personas jóvenes inscritas en el Servicio Público de Empleo de Avilés únicamente disminuye entre los menores de 20 años (- 15% de demandas), especialmente en las mujeres (- 22,5%) mientras que en los grupos de 20 a 24 años y de 25 a 29 años se produce un importante

incremento de las demandas (36,3% y 80,9% respectivamente), mucho más acusado en los varones, con aumentos del 42,9% en el grupo de 20 a 24 años y de más del doble entre los de 25 a 29 años.

La disminución de las demandas de empleo entre las personas más jóvenes parecen indicar que ante las dificultades de insertarse en el mercado laboral este grupo opta por continuar estudios académicos u otro tipo de acciones formativas. Cabría también plantear en que medida el desánimo y falta de expectativas laborales influyen en los procesos de búsqueda de empleo pudiendo repercutir en una menor utilización del Servicio Público de Empleo como agente de intermediación laboral.

Por otra parte, el elevado aumento de las demandas de empleo de los jóvenes con más edad puede relacionarse con el hecho de haber sido uno de los grupos que más ha sufrido la recesión económica, con más dificultades para mantener el empleo y que han sido expulsados en gran número del mercado laboral.

6.2. El desempleo de larga duración

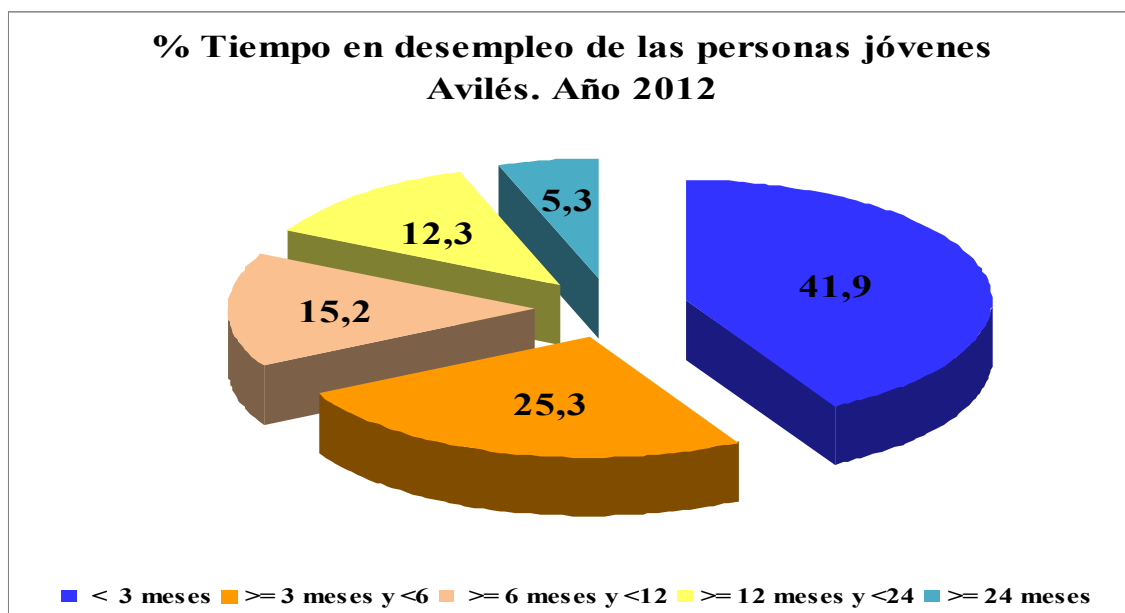
El desempleo de larga duración²⁰ es una de las situaciones más persistentes y graves de nuestro mercado de trabajo, que se ha visto agudizada en estos años de crisis económica. El tiempo en desempleo suele estar asociado a factores como la edad, el nivel formativo, discapacidad,... colocando a las personas en situaciones de gran vulnerabilidad y dificultades de acceso al empleo.

TIEMPO EN DESEMPLEO DE LAS PERSONAS JÓVENES POR EDAD Y SEXO													
AVILÉS. AÑO 2012													
Tiempo	16-19 Años			20-24 Años			25-29 Años			Total Jóvenes			% sobre total
	V	M	T	V	M	T	V	M	T	V	M	T	
1 < 3 meses	26	10	36	124	99	223	230	177	407	380	286	666	41,9
>= 3 meses y <6	14	9	23	78	87	165	107	108	215	199	204	403	25,3
>= 6 meses y <12	8	8	16	40	30	70	74	82	156	122	120	242	15,2
>= 12 meses y <24	5	4	9	28	29	57	57	72	129	90	105	195	12,3
>= 24 meses	1	0	1	13	13	26	23	34	57	37	47	84	5,3
Total	54	31	85	283	258	541	491	473	964	828	762	1.590	100

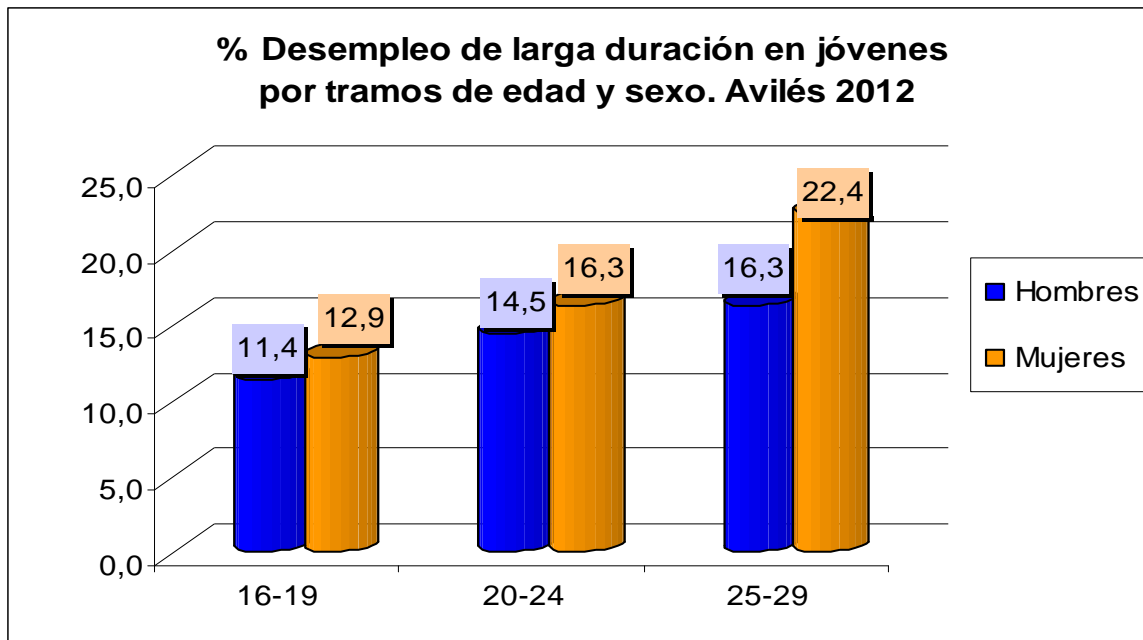
Fuente: Servicio Público de Empleo de Asturias (Datos a 31 de diciembre de 2012). Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

Es especialmente preocupante el efecto que tiene el desempleo de larga duración en la población joven que afecta al 17,6% de las personas jóvenes avilesinas y al 18,8% de la población joven asturiana.

²⁰ **Desempleo de larga duración:** se considera parado de larga duración a la persona que de manera constante a lo largo de un **periodo igual o superior a 12 meses** se encuentre inscrita en **busca de empleo** en los servicios de empleo estatales. Las tasas se representan en porcentajes y pueden calcularse según sexo y grupos de edad.



En la distribución por sexos su incidencia es mayor entre las mujeres afectando al 19,9% de las menores de 30 años frente al 15,3% de los hombres de esa misma edad. Desagregando los datos por los diferentes grupos de edad juvenil se observa que las mujeres presentan porcentajes de desempleo de larga duración más elevados en todos los tramos de edad, especialmente en el grupo de 25 a 29 años, donde el índice es seis puntos superior (22,4%) al de los varones (16,3%).



El tiempo en desempleo es un factor que tiene efectos negativos tanto en la persona que se encuentra en esta situación (falta de expectativas laborales, desánimo,...), como en el tejido empresarial (prejuicios y estereotipos sociales), generando, muy a menudo, desconfianza acerca de la capacidad y productividad de estas personas.

6.3. El abandono educativo temprano

El nivel educativo desempeña un papel fundamental como factor de empleabilidad. En términos generales cuanto más elevado es ese nivel, más baja es la tasa de desempleo.

Pese a que en estos años de crisis, en los que se ha producido un mayor deterioro del mercado laboral, ha aumentado el número de jóvenes que han optado por completar su formación, España sigue presentando una tasa de abandono educativo temprano²¹ que dobla a la media europea (24,9% versus 12,8%)²².

Esta tasa, que ha mostrado una mejora significativa desde el año 2008 (31,9%), rebajándose en siete puntos, sigue siendo muy elevada y alejada de países de nuestro entorno comunitario, incluso de países periféricos como Italia (17,6%) o Portugal (20,8%). Por ello, el objetivo de la Estrategia Europea 2020 de reducir el abandono educativo al 10% (en el caso español 15%) está aún lejos de ser alcanzado.

En Asturias la tasa de abandono educativo temprano se situó en el 21,9% por debajo de la media española (24,9%). Por sexos, la tasa de abandono educativo temprano de los jóvenes varones españoles es del 31% frente al 21,9% de las mujeres, lo que pone de manifiesto la gran divergencia que existe desde una perspectiva de género.

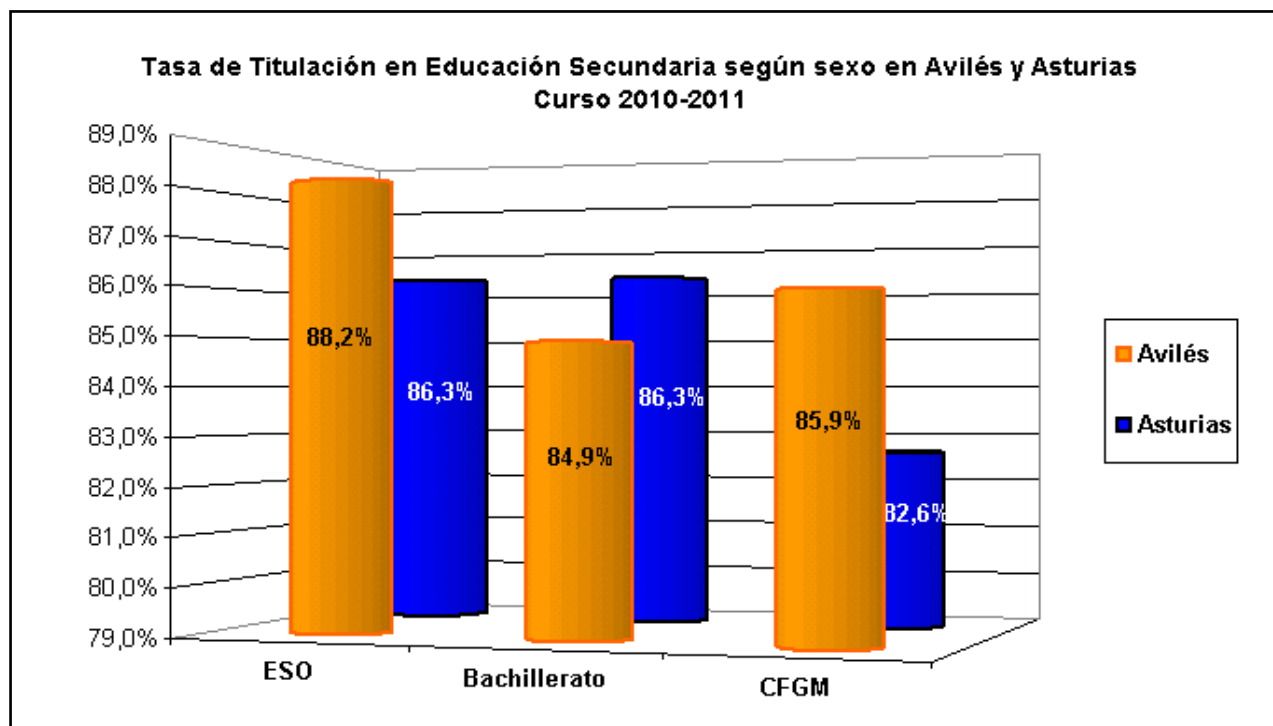
En el contexto autonómico se aprecia también una gran disparidad entre comunidades, con extremos que van desde el 12% en Navarra o 13% en el País Vasco al 32,5% en Andalucía. En el caso asturiano representa el 21,9%, posicionándose entre las seis Comunidades Autónomas con menor tasa de abandono escolar. Por sexos, siguiendo la tendencia a nivel estatal, el índice de abandono de los jóvenes asturianos supera en 10 puntos a las mujeres jóvenes (26,8% versus 16,9%).

En relación a este tema es de gran interés conocer las tasas de titulación en los diferentes niveles educativos y su incidencia según sexo. En la siguiente tabla se recogen los resultados obtenidos en los diferentes niveles de la Enseñanza Secundaria en Avilés y Asturias correspondientes al curso 2010-2011.

Avilés presenta mayores tasas de titulación que la media asturiana en la ESO (88,2% versus 86,3%) y en los Ciclos Formativos de Grado Medio (85,9% y 82,6%). Sin embargo, en Bachillerato esta tasa (84,9%) es ligeramente inferior a la asturiana (86,3%).

²¹ Población de 18 a 24 años que no ha completado el nivel de Educación Secundaria 2ª Etapa (ESO) y no sigue ningún tipo de educación-formación. Año 2012.

²² Fuente: "Datos y Cifras de la Educación en España". Curso Escolar 2013-2014. Y "Datos y Cifras de la Educación en España". Edición 2013. Datos curso 2010-2011. Encuesta Europea de Población Activa (Eurostat).



Por sexos, se observa que las chicas avilesinas y asturianas presentan tasas de titulación más elevadas que los chicos en todos estos niveles. Las mayores diferencias se aprecian en los niveles educativos más altos de la Enseñanza Secundaria, resultando especialmente llamativo los resultados obtenidos en Bachillerato y en los Ciclos Formativos de Grado Medio, donde las diferencias son aún más acusadas. En la Formación Profesional de Grado Medio el porcentaje de titulación de las chicas es 18 puntos superior en Avilés y de 20 puntos en el contexto asturiano, respecto a los chicos.

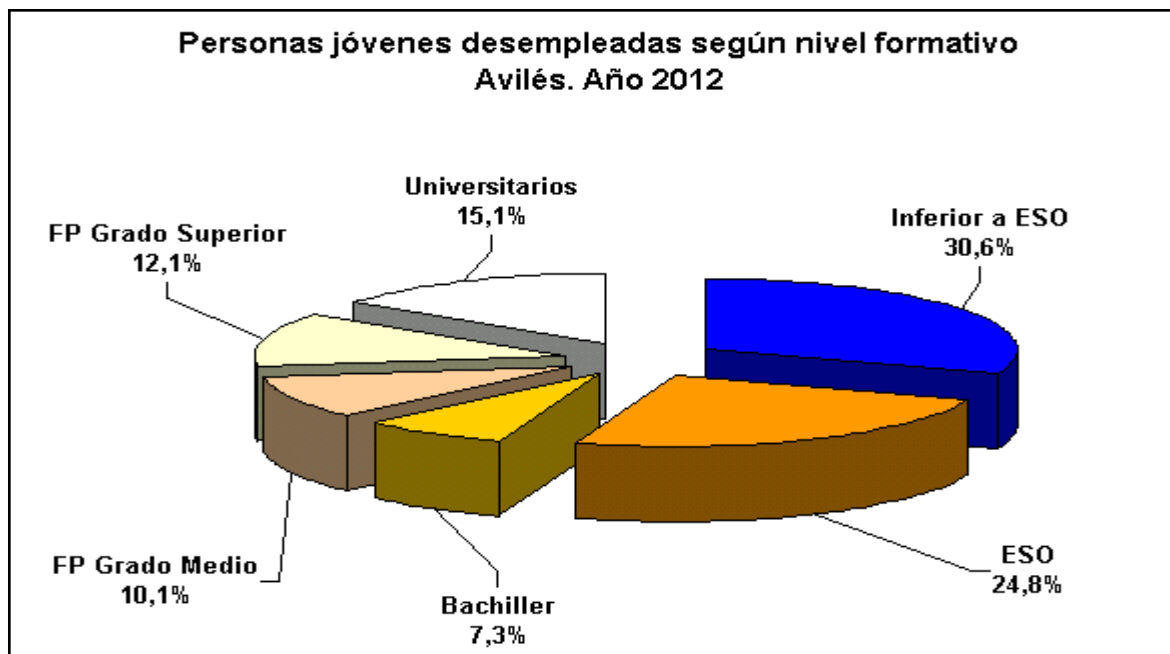
TASA DE TITULACIÓN EN EDUCACION SECUNDARIA SEGÚN SEXO AVILÉS Y ASTURIAS. CURSO 2010-2011						
Nivel educativo	Avilés			Asturias		
	Total	Alumnos	Alumnas	Total	Alumnos	Alumnas
ESO	88,2%	87,6%	88,7%	86,3%	83,5%	89,3%
Bachillerato	84,9%	80,5%	88,4%	86,3%	83,0%	89,3%
CFGM	85,9%	75,4%	93,6%	82,6%	73,0%	93,8%

Fuente: MECD/SADEI. Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

La reducción del índice de abandono temprano es uno de los principales objetivos planteados en el marco de la Estrategia Europea 2020; advirtiendo sobre el riesgo de quedarse rezagado o descolgado del sistema educativo a edades tempranas.

Considerando el nivel educativo de las personas jóvenes desempleadas inscritas en el Servicio Público de Empleo de Avilés podemos aproximarnos a esta realidad en nuestra ciudad. Según esta fuente, en diciembre de 2012 un

55,8% de las personas jóvenes registradas tenían como mayor nivel educativo los estudios de Educación Secundaria Obligatoria (ESO), un porcentaje prácticamente idéntico al presentado en Asturias (55,4%), lo que significa que más de la mitad de los jóvenes en desempleo carecen de una formación cualificada.



En este sentido parece claro que un mayor nivel de formación favorece menores tasas de desempleo y posiciona a quien lo posee en una situación de mayor fortaleza frente a situaciones de recesión económica.

La tasa de desempleo para jóvenes con Educación Superior ha aumentado también, pero lo ha hecho en menor medida. La formación adquirida no garantiza el empleo pero repercute directamente en las oportunidades de insertarse en el mercado laboral, en el tipo de empleo que se consigue y en el desarrollo de la carrera laboral.

Los datos sobre el nivel formativo evidencian así que las dificultades que enfrentan los jóvenes para encontrar un empleo se ven agravadas por otros factores como la baja cualificación o la falta de experiencia laboral.

Atendiendo al nivel educativo puede establecerse relación entre el abandono escolar temprano y el mercado laboral, de modo que las personas jóvenes que abandonan los estudios prematuramente se exponen a procesos de transición más complejos y comparativamente más vulnerables que los experimentados por quienes tienen más formación.

6.4. ¿Jóvenes NiNi?

Esta denominación, que procede del acrónimo inglés NEET, se utiliza para aludir a los *Jóvenes que ni estudian ni trabajan*, haciendo especial referencia a los jóvenes menores de 25 años, que se han desvinculado del trabajo y de la educación.

Lo que se ha dado en llamar generación NiNi conforma una categoría heterogénea que comprende diferentes situaciones: jóvenes con disponibilidad para trabajar y que buscan trabajo activamente; los que no están dispuestos o no están buscando trabajo; los que padecen enfermedad de larga duración o presentan incapacidad,....

Todos estos grupos tienen en común que no participan en el mercado de trabajo, ni en la educación pero la diversidad de situaciones, el hecho de que presenten experiencias, características y necesidades muy diferentes hace necesario plantear distintas formas de intervención.

Según datos de Eurostat²³ un 12,9% de los jóvenes entre 15 y 24 años de la UE-27 pertenecen a la generación NiNi; tasa que en el caso español se eleva en más de cinco puntos (18,5%). El fuerte impacto de la crisis en España ha exacerbado el problema del desempleo juvenil, de manera que desde el año 2008 esta tasa, que ya era muy elevada (14,4%), no ha hecho más que aumentar, y entre ellos encontramos también a jóvenes con un alto nivel educativo. La situación no mejora para los jóvenes entre 25-29 años cuya tasa se eleva en España al 25% frente al 19,8% en la EU-27.

En general entre los NiNi hay más mujeres que hombres; no obstante la distribución por sexos presenta diferencias en función del tramo de edad; las mujeres son más numerosas en el grupo de 20-24 años, mientras que los hombres predominan en el de 15-19 años.

Desde el punto de vista educativo abundan más los jóvenes NiNi que tienen menor nivel de estudios, que a lo sumo completan el primer ciclo de secundaria.

No obstante, es necesario precisar que los datos que se dan para hacer referencia a la población NiNi se reducen significativamente si únicamente se atiende al número de *jóvenes que no desean ni trabajar, ni estudiar*, frente al resto que si desean encontrar un empleo, pero aún no lo han logrado. En este sentido, el dato del 18,5%²⁴, anteriormente señalado, se reduciría al 3,5%. En este mismo sentido el informe del INJUVE titulado "*Desmontando a un Ni-Ni. Un estereotipo juvenil en tiempos de crisis*", publicado en el año 2011 cuantifica a este grupo en un 1,7%. Un estudio que tiene por objetivo conocer la realidad social de las personas jóvenes españolas en situaciones vitales de inactividad laboral y formativa, llamando la atención sobre la imagen estereotipada surgida de la deficiente interpretación de los datos estadísticos de la Encuesta de la Población Activa (EPA).

²³ Datos del año 2011.

²⁴ Eurostat incluye en esta categoría a las personas jóvenes desempleadas, lo que hace aumentar significativamente la cifra.

En Asturias algunos estudios e informes (“*Los Jóvenes en el mercado de trabajo asturiano: desafíos y retos*”)²⁵ sitúan el porcentaje de jóvenes que ni estudia ni trabaja en el 3,1% en el contexto regional y en el 2,7% a nivel estatal. Este estudio señala que la principal causa de inactividad es la permanencia en el sistema educativo que afecta a un 80% de la población joven asturiana y al 78% en el contexto nacional. Junto a esta causa hay que tener en cuenta las razones relacionadas con las responsabilidades familiares, el cuidado de población infantil, personas con discapacidad o mayores, así como la enfermedad o incapacidad.

Por tanto, sin quitar importancia a la preocupación social que genera el hecho de que exista un porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabaja conviene llamar la atención sobre los criterios que se manejan en la cuantificación de este colectivo y el efecto que ello tiene sobre las cifras, resaltando el impacto mediático que ha tenido la imagen estereotipada del grupo de jóvenes calificados como NiNi.

Por su parte, la OCDE, en su informe “*Empleo para jóvenes*” llama la atención sobre dos situaciones de gran riesgo: la de los “**jóvenes que se quedan rezagados**” y “**jóvenes mal integrados**”. En el primer grupo convergen diferentes circunstancias que se combinan reforzando su situación desfavorecida, como son el abandono prematuro de los estudios, el origen inmigrante o la pertenencia a grupos minoritarios.

En el grupo de los “*jóvenes mal integrados*” abundan quienes han completado al menos la enseñanza secundaria pero que fluctúan entre el trabajo temporal y los periodos de desempleo, situación que ya se venía experimentando incluso en años de bonanza y crecimiento económico; especialmente en países como España caracterizados por una elevada temporalidad.

Estos años de recesión han endurecido aún más la situación laboral de la juventud. La importancia y gravedad de este fenómeno que afecta a toda Europa lo ha situado en prioridad de la agenda política europea; de modo que la necesidad de prestar más atención a estas situaciones es esencial en la nueva serie de directrices para las políticas de empleo propuestas por la Comisión Europea.

6.5. El autoempleo en los y las jóvenes

La crisis ha provocado una progresiva destrucción de empleo con el consiguiente aumento del desempleo. Sus efectos han sido notorios no sólo en la reducción de los efectivos laborales sino también en el cierre de empresas. En el año 2012 el número de empresas activas en Asturias era de 68.967, lo que supone una pérdida de 3.309 empresas en el periodo 2007-2012, lo que se traduce en un descenso del 4,6%; un porcentaje bastante equilibrado con la media estatal (- 4,1%).

²⁵ Fuente: “*Los jóvenes en el mercado de trabajo asturiano: Desafíos y Actitudes*”. Autores: Miguel Ángel Malo (Universidad de Salamanca) y Begoña Cueto (Universidad de Oviedo). Año 2011. Revista Empleo Activo del Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias. Número 9/2013. Artículo “*Los jóvenes y el mercado de trabajo en Asturias*”. Autores: Begoña Cueto (Universidad de Oviedo) y Miguel Ángel Malo (Universidad de Salamanca).

En este sentido es de señalar que el tejido empresarial se nutre fundamentalmente de pequeñas empresas que, en muchos casos, no han tenido capacidad para mantenerse; destacando que el impacto ha sido muy notable entre las personas jóvenes autoempleadas.

Desde el año 2007 hasta los últimos datos registrados, referidos al tercer trimestre de este año (2013), la afiliación por cuenta propia a la Seguridad Social en Asturias ha descendido un 10,5%, un porcentaje prácticamente idéntico al mostrado a nivel estatal (-10,7%).

En este periodo se ha producido una fuerte reducción del número de personas jóvenes autoempleadas en Asturias²⁶; de modo que un 48,8% ha cesado en su actividad, frente al 33,8% estatal. Esta diferencia evidencia que la crisis ha golpeado con mayor intensidad a la población joven asturiana autoempleada frente a sus iguales en el contexto nacional.

En ambos territorios el peso de la población joven autoempleada es muy bajo, representando el 1,3% en Asturias y el 1,9% en España sobre el total de la población autónoma propiamente dicha²⁷.

Siguiendo los datos suministrados por la Seguridad Social podemos establecer que el perfil autónomo predominante en Asturias es el de una persona varón, entre 40 y 54 años, que desarrolla su actividad en el sector servicios, sin asalariados a su cargo y que lleva 5 o más años en su negocio.

La baja presencia de la juventud en el trabajo por cuenta ajena y el impacto de la crisis entre quienes habían optado por el autoempleo son elementos de gran interés para el análisis del empleo juvenil.

La reciente aprobación de nuevas bonificaciones en el régimen especial de autónomos para personas menores de 30 años puede influir en el aumento de la población joven autoempleada, aunque aún es pronto para valorar los efectos de la medida. Hay que tener en cuenta que esta nueva regulación, indudablemente positiva, puede ejercer el efecto de “canto de sirena” y hacer que muchas personas inicien una actividad sin haber realizado una planificación previa y un análisis de viabilidad de su negocio.

7. JÓVENES CON ESPECIALES DIFICULTADES DE INTEGRACIÓN EN EL MERCADO DE TRABAJO Y/O EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN SOCIAL

La población joven ha sido el sector que más ha sufrido las consecuencias de la crisis; dentro de este colectivo encontramos una gran heterogeneidad de situaciones que hacen necesario el planteamiento de estrategias y medidas de inclusión activa diferentes.

El desempleo es un fenómeno en el que convergen diferentes motivos y factores que inciden en los procesos de transición al mercado laboral. En el caso de la juventud a las dificultades asociadas a la edad encontramos otros factores que aumentan la vulnerabilidad de los jóvenes a la exclusión. Más de

²⁶ Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social. www.empleo.gob.es. Datos III Trimestre 2013. Referidos a los menores de 25 años, registrados como personas autónomas propiamente.

²⁷ Personas autónomas propiamente dichas: no están integradas en sociedades mercantiles, cooperativas u otras entidades societarias; tampoco son colaboradoras familiares ni están registradas como parte de algún colectivo de trabajadores.

un tercio de la población joven española se encuentra en riesgo de exclusión social²⁸; una tasa que ha experimentado un importante incremento en estos años de crisis; en 2007 se situó en el 21,8% y año tras año ha ido aumentando hasta alcanzar al 34,5% de la población joven en el año 2012. Por tanto, esta tasa es en los jóvenes españoles seis puntos superior a la media estatal (28,2%).

La tasa de riesgo de exclusión tiene un comportamiento diferente en función del sexo, la edad, la nacionalidad, y se ve especialmente afectada por factores como el nivel educativo o la relación con la actividad.

7.1. Jóvenes con especiales dificultades de integración en el mercado de trabajo

Nos parece especialmente importante llamar la atención sobre las personas jóvenes que, de forma estructural o coyuntural, presentan especiales dificultades para el acceso y la permanencia en el empleo, y que por diferentes circunstancias (sexo, edad, origen, etnia, discapacidad) se ven más afectadas por el desempleo siendo objeto en muchos casos de situaciones claramente discriminatorias ante el empleo. En este sentido destacamos los siguientes colectivos:

- **Mujeres:** Sistemáticamente las mujeres han presentado menores tasas de actividad y mayores tasas de paro. En las mujeres jóvenes asturianas la tasa de actividad es siete puntos inferior respecto a la población juvenil masculina (52,0% versus 58,8%). El desempleo ha sido también más persistente entre las mujeres, una tendencia que se ha invertido con la irrupción de la crisis. Aún así, la tasa de paro de las mujeres jóvenes en Asturias sigue siendo muy elevada (40,2%) y sus transiciones al mercado laboral se dilatan más en el tiempo, según se desprende del índice de desempleo de larga duración (19,9% frente al 15,3% en los jóvenes varones en Avilés y al 19,5% y 18,1% respectivamente en el contexto regional)²⁹.

Cuando acceden al mercado laboral se ven más afectadas por la inestabilidad laboral derivada de los contratos temporales de corta duración y por la contratación a tiempo parcial. En diciembre de 2012 se registraron en Avilés 2.340 contratos a tiempo parcial y de esta cifra el 71,4% se celebraron con mujeres jóvenes. La contratación a tiempo a parcial es una modalidad muy asociada al género, representando el 59,7% del total de los contratos en este colectivo, mientras que en la población juvenil masculina sólo supone un 17,3%.

²⁸Fuente: INE "Encuesta de Condiciones de Vida". Datos nacionales. El indicador AROPE, propuesto por la Unión Europea (Estrategia Europea 2020), hace referencia al porcentaje de población que se encuentra en riesgo de pobreza y/o exclusión social. Se define como aquella población que está en alguna de estas tres situaciones:

- En riesgo de pobreza (60% de la mediana de los ingresos por unidad de consumo).
- En carencia material severa (con carencia en al menos cuatro conceptos de una lista de nueve).
- En hogares sin empleo o con baja intensidad en el empleo (hogares en los que sus miembros en edad de trabajar lo hicieron menos del 20% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia).

²⁹ Fuente: Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias. Datos de Avilés y Asturias. Diciembre 2012.

Dentro del sector de población femenino hay que prestar especial atención a las situaciones de gran vulnerabilidad entre las que se encuentran las familias monoparentales y las mujeres víctimas de violencia de género en procesos de incorporación social.

Estos datos parecen indicar un posicionamiento laboral de clara desventaja de las mujeres jóvenes respecto a los varones de su misma edad.

- **Inmigrantes:** Son uno de los grupos que se han visto más afectados por la recesión económica. En diciembre de 2012 en Avilés se encontraban en situación de desempleo 101 extranjeros/as menores de 30 años, una cifra que en el periodo 2007-2012 se ha incrementado en un 152,5%. Ello se explica fundamentalmente por el impacto de la crisis en la construcción, un sector donde se emplea mucha población inmigrante. El boom de la construcción ha ido parejo al fenómeno de la inmigración en España; un sector que se ha caracterizado por ser muy intensivo en mano de obra de baja cualificación. Junto con la construcción predomina el empleo inmigrante en las actividades relacionadas con la hostelería, el sector primario (pesca, actividades agrícolas) y en el servicio doméstico en el caso de las mujeres.

Entre la población inmigrante destaca la demanda en trabajos poco cualificados, apreciándose que la mayor parte de la población joven inmigrante desempleada tiene como mayor nivel educativo los estudios obligatorios, presentando porcentajes muy elevados en Avilés (92,1%) y en Asturias (84,9%). No obstante, hay que tener en cuenta que el bajo nivel educativo puede y de hecho está condicionado por las dificultades que tienen estas personas para acreditar su formación puesto que el reconocimiento y homologación de estudios son procesos costosos, que se alargan en el tiempo y expuestos a diferentes tipos de trabas (traducción de documentos, dificultades de lectoescritura y competencia comunicativa en función de la procedencia,...). La situación de las personas no regularizadas se agrava enormemente ante la imposibilidad de acceder a recursos ciudadanos básicos. Según datos del // *Diagnóstico de la inmigración en Avilés. Año 2012*³⁰ esta situación afecta a prácticamente la cuarta parte de las 170 personas sobre las que se ha realizado la observación.

- **Discapacidad:** Las personas con discapacidad son uno de los segmentos de la población que se ven más expuestos a sufrir situaciones de discriminación y desigualdad. La discapacidad se constituye así como barrera que dificulta el acceso al empleo, al entrar en juego factores de desconfianza, que pueden estar asociados a la capacidad física o la capacidad para asumir un ritmo/hábito de trabajo.

Cuando en una misma persona concurren edad joven y discapacidad aumentan las dificultades de acceso al empleo, de modo que las

³⁰ Diagnóstico realizado en el marco del convenio entre el Ayuntamiento de Avilés y la entidad ACCEM, coordinadora de la Red de Observación Participativa y Cooperativa para la Inserción de Personas Inmigrantes de Asturias - Observatorio ODINA -. El Diagnóstico se elabora a partir de la recogida de información realizada por las entidades del Grupo Local de Inmigración de Avilés (GLIA). En este Diagnóstico la recogida se ha realizado sobre 170 personas inmigrantes.

barreras pueden verse acentuadas debido a prejuicios y falsos estereotipos que operan en nuestra sociedad.

Lo más destacable de este colectivo es su baja participación en el mercado laboral. Según datos del INE referidos a España³¹, las personas jóvenes con discapacidad presentan, respecto a la población joven sin discapacidad, bajas tasas de actividad (34,8% versus 45,4%); de empleo (14,6% frente al 24,4%) y altas tasas de desempleo (58,0% versus 46,3%).

Junto con el género y la edad la participación laboral está muy determinada por el tipo e intensidad de la discapacidad, siendo las personas con discapacidad asociada a deficiencia auditiva las más activas laboralmente. El nivel de estudios influye notablemente en la empleabilidad de las personas con discapacidad y tiene una gran importancia como variable integradora en el entorno sociolaboral, de modo que las tasas de actividad y empleo aumentan considerablemente entre quienes poseen estudios superiores.

En este sector de población hay que llamar la atención sobre el efecto disuasorio para buscar empleo que tienen las barreras endógenas (desmotivación, baja autoestima, escasa confianza,...) y barreras exógenas (estereotipos sociales).

- **Minorías étnicas:** La juventud gitana sufre especiales dificultades de desventaja sociolaboral³². La crisis ha golpeado aún más la situación de vulnerabilidad de las personas jóvenes gitanas, elevando la tasa de paro y aumentando la brecha respecto a la población en general.

Al componente de discriminación, se debe añadir las altas tasas de fracaso escolar, agravado por un bajo nivel de cualificación profesional. El 90% de la población gitana en edad de trabajar no han completado el nivel de estudios obligatorio. Y su tasa de desempleo es 15,5 puntos superior a la de la población española en general.

Según los datos manejados por la Fundación Secretariado Gitano en Avilés, a través de su programa de inserción sociolaboral ACCEDER, de los 352 jóvenes gitanos contabilizados, más del 90% no completan los estudios obligatorios.

7.2. Jóvenes en situación de exclusión social

La exclusión es un fenómeno caracterizado por la **multidimensionalidad**, que se manifiesta en diferentes ámbitos de la vida (económico, laboral, formativo, relacional,...) que se encuentran, a su vez, cruzados por circunstancias que pueden ser intensificadoras de las situaciones de exclusión (género, edad, discapacidad, etnia, origen cultural,...). El desempleo es uno de los factores clave en los procesos de inclusión-exclusión.

Al hablar de jóvenes en situación de exclusión social haremos referencia, fundamentalmente, a la situación de exclusión tal y como es entendida en la

³¹ Fuente: INE. El empleo de las personas con discapacidad. Datos referidos a España. Año 2011.

³² Fuente: Estudio "Población gitana. Empleo e inclusión social". Fundación Secretariado Gitano. Datos de España. Año 2011.

Ley 44/2007³³, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las empresas de inserción que hace referencia a los siguientes colectivos:

- **Perceptores de rentas mínimas de inserción**, o cualquier otra prestación de igual o similar naturaleza, según la denominación adoptada en cada Comunidad Autónoma, así como los miembros de la unidad de convivencia beneficiarios de ellas. En Asturias conocido como Salario Social Básico. La situación de exclusión de las personas pertenecientes a estos colectivos debe ser acreditada por los Servicios Sociales Públicos competentes.

Según datos de los Servicios Sociales municipales en Avilés 108³⁴ personas jóvenes son beneficiarias de esta prestación, lo que en términos porcentuales representa un 9,2% sobre el total de las personas beneficiarias (1.168). Por sexos, destaca la fuerte presencia de las mujeres, con porcentajes de un 70,4% entre la población joven beneficiaria y del 66,4% entre la población en general. Hay que señalar que ya nos encontramos unidades familiares constituidas por jóvenes con hijos e hijas a su cargo.

- **Personas que no puedan acceder a las prestaciones anteriores**, por alguna de las siguientes causas:
 - Falta de periodo exigido de residencia o empadronamiento, o para la constitución de la unidad perceptora.
 - Haber agotado el periodo máximo de percepción legalmente establecido.
- **Jóvenes** mayores de dieciocho años y menores de treinta, **procedentes de instituciones de protección de menores**.
- **Personas con problemas de drogadicción o alcoholismo** que se encuentren en procesos de rehabilitación o reinserción social.
- **Internos de centros penitenciarios** cuya situación penitenciaria les permita acceder a un empleo, así como liberados condicionales **y ex reclusos**.
- **Menores internos** incluidos en el ámbito de aplicación de la Ley Orgánica 5/2002, de 12 de enero, reguladora de la responsabilidad penal de los menores, cuya situación les permita acceder a un empleo, así como los que se encuentran en situación de libertad vigilada y los ex internos.
- **Personas procedentes de centros de alojamiento alternativo** autorizados por las Comunidades Autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla.
- **Personas procedentes de servicios de prevención e inserción social** autorizados por las Comunidades Autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla.

³³ Esta Ley añade dos nuevos grupos a la Ley 43/2006, de 29 de diciembre, que regula los colectivos a efectos de acceso a medidas de fomento de empleo vinculadas a la contratación.

³⁴ Fuente: Servicios Sociales del Ayuntamiento de Avilés. Datos a septiembre de 2013.

8. PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO LABORAL JUVENIL

8.1. Desajustes y polarización en el empleo joven

La población joven se ve especialmente afectada por los desajustes existentes entre el sistema educativo y el mercado laboral, cuyas debilidades estructurales han sido aún más evidenciadas en estos años de crisis.

En la época de mayor crecimiento económico se produjo una alta oferta de empleo de baja cualificación que provocó el abandono escolar temprano de muchos jóvenes que buscaban una incorporación rápida al mercado laboral. La recesión ha tenido un fuerte impacto en este grupo de jóvenes que ha perdido en muchos casos el empleo y se encuentra con grandes dificultades para encontrar un nuevo trabajo, en un entorno caracterizado por un bajo nivel de creación de empleo, muy exigente en los requerimientos de acceso y una mayor competencia.

En este contexto, los jóvenes con niveles de cualificación más bajos compiten con otros más cualificados que no encuentran empleo ajustado a su nivel, lo que da lugar al desplazamiento de los primeros del mercado de trabajo y al subempleo de los jóvenes más formados. En este sentido es de señalar la polarización de la formación en educación superior y secundaria inferior, con escasa representación de la formación intermedia, lo que conduce a la ocupación de muchas plazas de empleo con candidatos con formación superior, que se encuentran sobrecualificados para los puestos que ocupan.

Esta situación tiene un claro reflejo en las tasas de actividad, ocupación y paro de unos y otros. Si bien el desempleo ha afectado a todos los tramos de edad y con independencia del nivel educativo, se observa un aumento y mayor persistencia entre quienes poseen un menor nivel educativo, lo que refuerza el importante papel que desempeña la formación en los procesos de inserción laboral.

El desajuste entre la oferta y la demanda es una cuestión que se viene reseñando desde hace años y en este sentido diversos estudios inciden en el escaso peso relativo de la Formación Profesional en nuestro país. A pesar de que en los últimos años se ha producido un aumento del número de jóvenes que cursan Formación Profesional, el Bachillerato sigue siendo la opción más elegida una vez finalizada la secundaria obligatoria.

Esta situación puede deducirse observando los datos referidos al número de matrículas en estos niveles educativos. Según datos del curso 2011-2012³⁵ en Asturias el número de alumnado matriculado en Bachillerato alcanzó la cifra el de 13.044 frente a las 7.162 personas matriculadas en Ciclos Formativos de Grado Medio. En Avilés las cifras se situaron en 1.294 y 853 respectivamente. Estos datos vienen a corroborar que en ambos contextos territoriales el bachillerato es la elección más demandada entre el alumnado que finaliza la secundaria obligatoria.

³⁵ Fuente: SADEI "Estadística de la Enseñanza en Asturias. 2011-2012". Últimos datos publicados.

8.2. Sobrecualificación y Subocupación

La sobrecualificación y subocupación son dos de los fenómenos asociados a los desajustes del mercado laboral que se han intensificado con la recesión económica de estos últimos años.

La sobrecualificación se define como la situación en la que el nivel de instrucción de una persona asalariada supera al requerido para el puesto de trabajo que desempeña; un factor que tiene una gran incidencia entre la población joven, afectando especialmente a las mujeres. De hecho, los datos indican que en España un 53,9% de la población joven está sobrecualificada; una situación que se reproduce con semejante o mayor intensidad a nivel interautonómico. En Asturias este porcentaje se eleva al 56%, donde también se incluyen aquellos casos en los que una persona está contratada para desempeñar una ocupación no acorde con su nivel de cualificación, aunque las tareas que desarrolle en la realidad se correspondan con éste.

Una de las consecuencias más visibles de la sobrecualificación es el desplazamiento o alejamiento del mercado laboral de las personas menos formadas. Pero también debemos considerar los efectos que tiene sobre la población que se encuentra en esta situación destacando, entre otros, los relacionados con la promoción y carrera profesional o la pérdida del capital humano más formado.

En cuanto al subempleo, diferentes fuentes e informes³⁶ destacan que uno de los colectivos que está emergiendo con gran fuerza es el de la población subocupada o subempleada, entendiendo que una persona se encuentra en esta situación cuando está ocupada, pero trabaja por menos horas de las que desearía y estaría dispuesta a asumir.

Según las estadísticas manejadas por el Observatorio de Emancipación del Consejo de la Juventud un 23% de la población joven española se encuentra subocupada. Esta situación afecta en mayor medida a las personas más jóvenes, es decir, a las y los menores de 25 años (26,7%). Desde la perspectiva de género hay que reseñar que el subempleo tiene mayor persistencia entre las mujeres jóvenes, representando el 25,8% frente al 20,3% de los jóvenes. En el contexto asturiano los datos disponibles señalan que un 20,2% de la población juvenil se encuentra subocupada; destacando que esta situación afecta al 25,3% de las mujeres jóvenes³⁷. Estas cifras apuntan hacia una menor subocupación en Asturias respecto a la media estatal.

8.3. Temporalidad en el empleo

Uno de los rasgos más característicos del mercado laboral en España es la elevada tasa de temporalidad, un factor que tiene especial incidencia entre las y los jóvenes (89,3% de los contratos registrados en 2012 en Avilés y 89,6% de los registrados en Asturias), grupo de población en el que, cada vez, es más frecuente alternar periodos de empleo, en muchos casos de muy corta

³⁶ Fuente: Observatorio de Emancipación del Consejo de la Juventud de España. Informe I Tri 2013. Datos 2011.

³⁷ Los datos para Asturias deben ser tomados con cautela ya que debido a la baja representatividad de la muestra pueden estar afectados por grandes errores de muestreo.

duración, con situación de desempleo, generando una gran inestabilidad laboral.

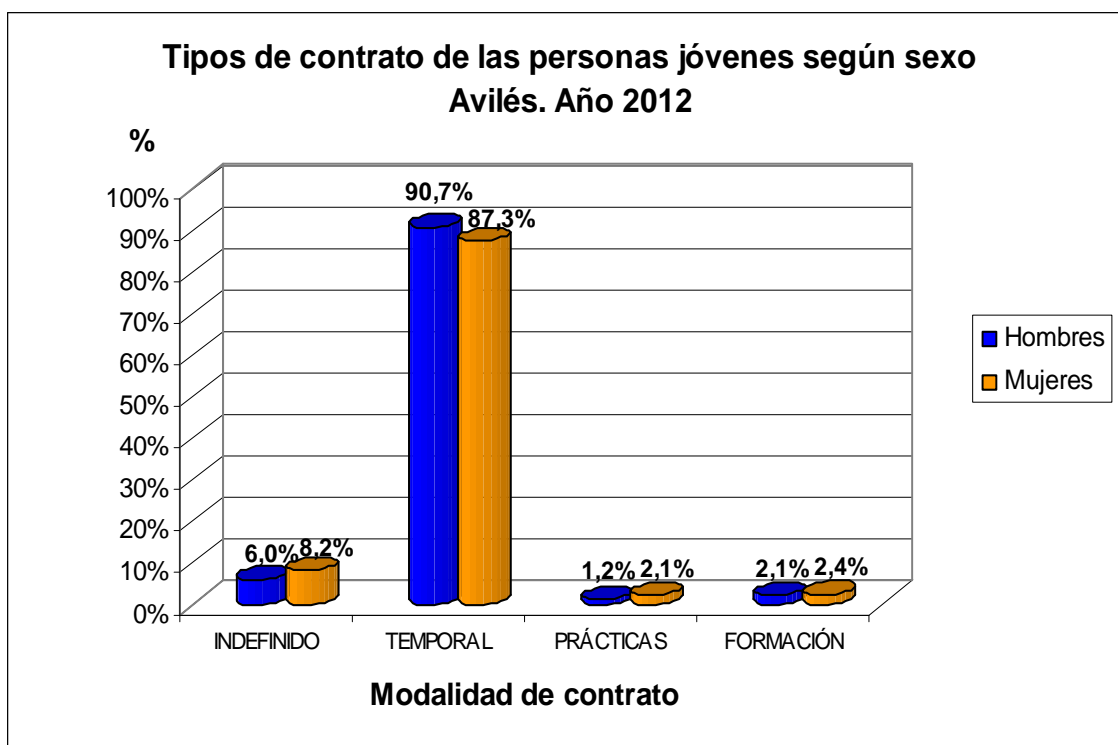
En el año 2012 Avilés registró un total de 6.672 contratos entre las y los jóvenes menores de 30 años, alcanzando al 58,1% de los hombres frente al 41,9% de las mujeres.

Por sectores de actividad los servicios concentraron el 81,3% de los contratos seguido de la industria con un 13,9%.

Del total de contratos registrados, el 89,3% fueron temporales frente al 7% de indefinidos. En este sentido destacar el bajo porcentaje de contratos en prácticas (1,6%) y de formación (2,2%), dos modalidades pensadas precisamente para favorecer el acceso de este sector de población al mercado laboral. Estos porcentajes son similares a los mostrados para el conjunto de Asturias³⁸.

Además, hay que tener en cuenta que un importante número de contratos son de corta o muy corta duración (inferiores a tres meses), no pudiendo cubrir el periodo mínimo de cotización necesaria para acceder a la prestación por desempleo; hecho que afecta muy especialmente a la juventud.

En la distribución por sexos se aprecia una mayor incidencia de la contratación temporal en los hombres, alcanzando al 90,7% de los jóvenes avilesinos. En el contexto regional se da la circunstancia de que la población joven presenta igual porcentaje de contratación temporal en ambos sexos (89,6%).



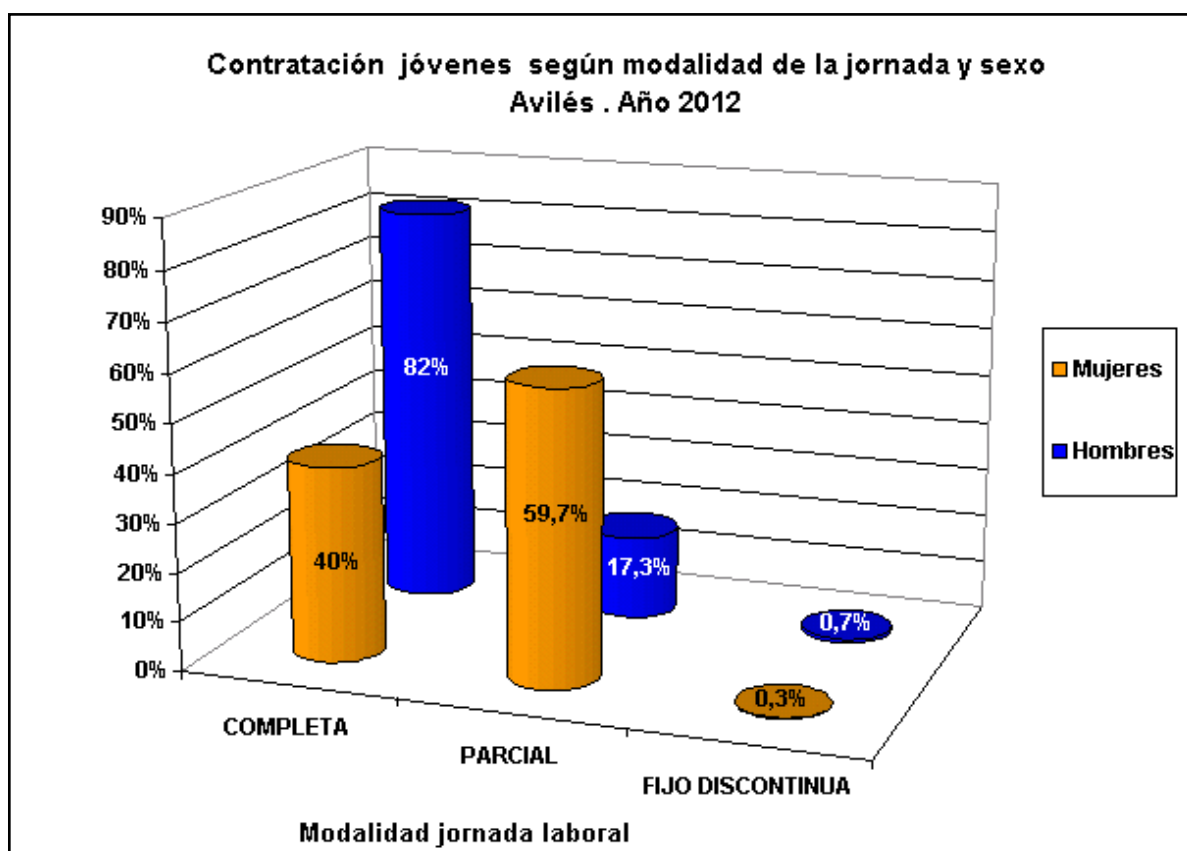
³⁸ Contratación temporal (89,6%), contratos indefinidos (6,8%), en prácticas (1,5%) y en formación (2,2%).

8.4. Empleo a Tiempo Parcial

Otra cuestión de gran interés es la relacionada con la tipología de la contratación, llamando la atención sobre el hecho de que más de 1/3 de los contratos realizados a las personas jóvenes se celebran a tiempo parcial.

La jornada a tiempo parcial es una situación que afecta sobre todo a las mujeres, puesto que sobre ellas recae el 71,4% del total de los contratos a tiempo parcial realizados en Avilés y el 65,8% de los realizados en Asturias.

Analizando los datos en cada colectivo se observa el fuerte peso que tiene la jornada a tiempo parcial entre las mujeres jóvenes avilesinas, representando el 59,7% mientras que en los hombres este porcentaje se reduce al 17,3%.



Por tanto, podemos decir que el movimiento de la contratación registrada en Avilés, en sintonía con otros territorios, da buena cuenta de las dificultades que tiene la población joven para acceder y mantenerse en el mercado laboral. Además, la incidencia de la contratación a tiempo parcial que, con frecuencia no eligen, les expone a un menor nivel de ingresos que, unido a la duración de los contratos que en muchos casos no alcanzan el periodo mínimo de cotización para tener acceso a prestación por desempleo, son factores generadores de inseguridad e incertidumbre en el terreno laboral que les coloca en situación de especial riesgo. Estas situaciones se ven agravadas por el bajo nivel de creación de empleo.

8.5. Menor cobertura y protección social

El debilitamiento de la recuperación económica ha agravado la crisis del empleo juvenil, dificultando aún más el acceso al empleo. Esto tiene importantes consecuencias sobre las transiciones de la población joven al trabajo.

En el escenario económico actual estos procesos son más complejos y se dilatan más en el tiempo, con el consiguiente aumento del desempleo de larga duración y los efectos que tiene en la juventud (desánimo, alejamiento del mercado laboral, situaciones de vulnerabilidad,...) y para la sociedad (desaprovechamiento de capital humano, pérdida de mejorar la productividad económica,...).

El empleo temporal, en muchos casos caracterizado por trabajos de corta duración, y los periodos de desempleo son rasgos muy comunes de estos periodos de transición. Esto supone que, en muchos casos, no se cotiza el periodo mínimo necesario (doce meses) para generar derecho a la prestación por desempleo.

Según datos del año 2012, sólo prácticamente la mitad de la población desempleada avilesina (51,6%) era perceptora de prestaciones; tasa que en las personas jóvenes desciende al 28,1%. Se observa que estos porcentajes son más bajos que los mostrados para Asturias donde el índice de cobertura de la población joven alcanzó al 30,4%, siendo más elevado en los diferentes tramos de edad joven así como para el conjunto de la población (59,2%).

Entre la población joven la mayor tasa de cobertura corresponde al grupo de jóvenes adultos (25-29 años); debido a que en este tramo es más frecuente haber trabajado, lo que puede generar derecho a prestación contributiva y/o subsidios.

PERCEPTORES PRESTACIONES POR DESEMPLEO Y SUBSIDIOS TASAS DE COBERTURA. AÑO 2012						
Edad	AVILÉS			ASTURIAS		
	Nº perceptores	Nº desempleados	Tasa Cobertura	Nº perceptores	Nº desempleados	Tasa Cobertura
16-19 años	3	85	3,5	52	1.464	3,6
20-24 años	101	541	18,7	1.552	7.437	20,9
25-29 años	343	964	35,6	4.820	12.251	39,3
TOTAL JÓVENES	447	1.590	28,1	6.424	21.152	30,4
TOTAL POBLACIÓN	4.317	8.359	51,6	61.425	103.787	59,2

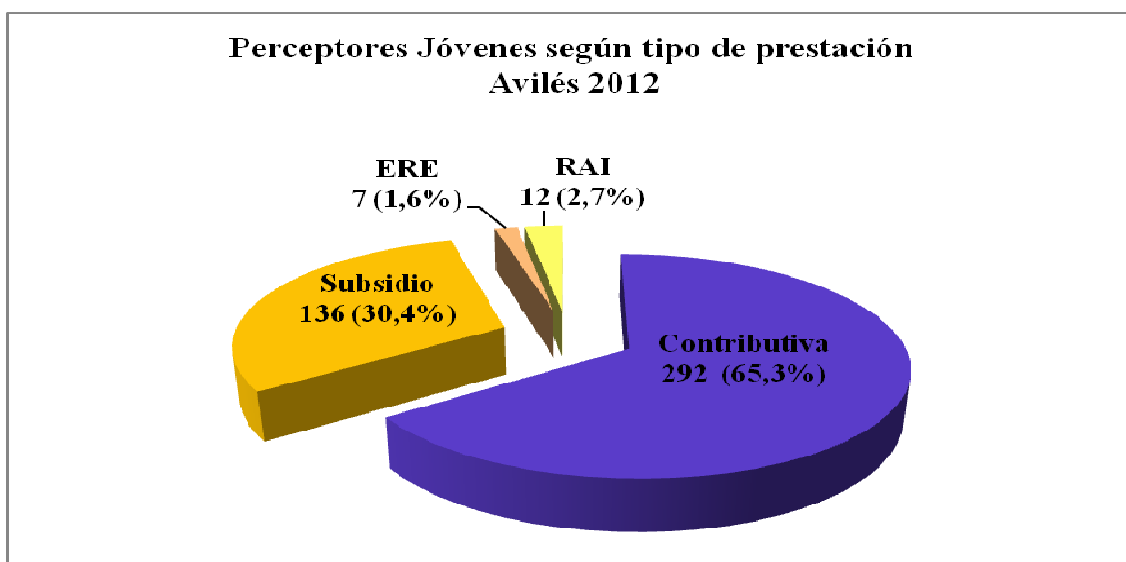
Nota: Datos a 31 de diciembre de 2012. Datos referidos a prestaciones por desempleo, subsidios, Renta Activa de Inserción (RAI) y altas en Expedientes de Regulación por Empleo (ERE). No están incluidas las personas beneficiarias del Programa Prepara, concebido jurídicamente como una subvención, una vez agotada prestación o subsidio.

Fuente: Observatorio de Ocupaciones Servicio Público de Empleo en Asturias (SEPE). Elaboración: Observatorio Socioeconómico de Avilés

De los 447 jóvenes perceptores de Avilés, aproximadamente, las dos terceras partes perciben prestación contributiva. Le sigue un 30,4% de perceptores de subsidios. Esta categoría comprende una gran diversidad de situaciones que,

por su peso, podemos reagrupar en dos grandes tipos: el subsidio de seis meses sin responsabilidades familiares (47,8% de los subsidios) y los diferentes tipos de subsidios vinculados a responsabilidades familiares (45,6%)³⁹.

En el análisis de estas tasas de cobertura hay que tener también en cuenta los factores relacionados con la edad. Los dieciséis años es la edad legal para comenzar a trabajar y se necesita trabajar un periodo de doce meses para generar derecho a prestación por desempleo. Hay que considerar también que el acceso a los subsidios es más limitado entre las personas jóvenes ya que algunos subsidios están vinculados a tener una determinada edad (45 o 55 años). A esto hay que añadir los subsidios vinculados a las cargas familiares, situación menos frecuente entre la población joven. Estos factores explican, en parte, las menores tasas de cobertura entre las personas jóvenes, especialmente en los tramos inferiores.



Por otra parte, el hecho de que, cada vez, sea más frecuente que las transiciones al mercado de trabajo se realicen en condiciones menos favorables o de baja calidad se traduce en menores salarios e ingresos. Esta situación es más persistente entre las personas menores de 25 años y en las mujeres jóvenes, que muestran menores salarios e ingresos, lo que revierte, a su vez, en la capacidad adquisitiva.

La población joven es beneficiaria, en menor medida, de los sistemas de protección social, y cuando acceden a ésta habitualmente lo hacen en peores condiciones. Así, por ejemplo, en la prestación por desempleo, el tiempo de reconocimiento suele ser inferior y las cuantías más bajas.

En este contexto las personas jóvenes encuentran más barreras de acceso a sistemas de protección social, especialmente afectados por las reformas que han supuesto una mayor fragilidad y debilitamiento del estado de bienestar.

³⁹ De mayor a menor número comprende los siguientes tipos de subsidio vinculados a responsabilidades familiares: agotamiento de prestación contributiva de duración igual o mayor a 6 meses (26 jóvenes); agotamiento de prestación contributiva de duración inferior a 6 meses (21); y subsidio de 21 meses (15).

9. PERFILES DE LAS PERSONAS JÓVENES ANTE EL EMPLEO

9.1. Jóvenes que abandonan prematuramente el sistema educativo

El abandono escolar prematuro o temprano y la trascendencia que tiene sobre las transiciones y trayectorias formativas y laborales de las personas jóvenes sitúan esta problemática como una de las cuestiones más preocupantes de las políticas comunitarias.

Considerando que la empleabilidad depende en gran medida del nivel educativo alcanzado es especialmente alarmante la bolsa de desempleo juvenil que no continúa estudios más allá de la educación secundaria obligatoria.

Este perfil está comprendido por jóvenes que abandonan prematura o tempranamente los estudios, prestando especial atención a quienes no alcanzan, en muchos casos, la titulación de Educación Secundaria Obligatoria.

Está conformado mayoritariamente por el tramo de edad más joven (16-19 años) con trayectorias educativas caracterizadas por un fuerte componente de fracaso escolar y desmotivación hacia el aprendizaje.

Dentro de este grupo estarían aquellas personas jóvenes que abandonaron prematuramente el sistema educativo para incorporarse al mercado laboral en los años de mayor crecimiento económico y que ahora se encuentran en situación de desempleo careciendo de la acreditación de las competencias adquiridas.

El bajo nivel de estudios es un elemento común a las diferentes situaciones que podemos encontrar en este perfil, asociado a una gran diversidad de situaciones, desde desventaja social (pertenencia a minorías étnicas, condiciones económicas más desfavorables,...), a otro tipo de problemáticas (incomunicación, carencia de expectativas, limitaciones en su red relacional,...), que les hace más vulnerables.

Las transiciones, en estos casos, son más complejas y prolongadas en el tiempo y están marcadas por “trayectorias de precariedad” (con altas tasas de rotación laboral, subocupación y paro); que nutren sectores económicos de mano de obra sin cualificar, con importantes limitaciones en las oportunidades de acceso, permanencia y promoción en el mercado de trabajo.

9.2. Jóvenes sin experiencia laboral, con o sin cualificación profesional

El acceso a una primera experiencia laboral es una de las grandes dificultades que encuentran las personas jóvenes cuando inician sus procesos de transición al mundo laboral.

La exigencia de experiencia laboral por parte de las empresas para el desempeño de muchos trabajos es un requerimiento que influye negativamente en la inserción laboral de la juventud. A pesar de la heterogeneidad de este grupo, la falta de experiencia laboral afecta tanto a quienes poseen cualificación como a quienes carecen de ella.

La recesión económica ha agudizado esta situación afectando fuertemente a las expectativas de empleo de las personas jóvenes. Las oportunidades de

acceder al primer empleo se ven más restringidas en un entorno de crisis, dado que hay menos creación de empleo y se da una mayor competencia entre las personas jóvenes. En particular, quienes tienen niveles de cualificación más bajos compiten con otras personas más cualificadas que no encuentran un empleo ajustado a su nivel.

Desde esta perspectiva un aspecto a tener en cuenta es el de la sobrecualificación, referida al hecho de que las empresas demanden, en muchas ocasiones, un nivel de cualificación por encima del que se precisaría para el ejercicio del puesto de trabajo. Esta situación tiene consecuencias de distinto tipo: por una parte se restan oportunidades de inserción a quienes cuentan con los requerimientos mínimos necesarios para su desempeño y, de otra parte, hace que posibles trabajadores y trabajadoras con una cualificación mayor opten por un puesto de menor cualificación, a pesar de que no satisfaga sus expectativas y frustre, inicialmente, su promoción profesional.

En este perfil se trabajaría con todas aquellas personas jóvenes, con o sin cualificación profesional, que se encuentran en procesos de transición al mercado laboral y que carecen de experiencia laboral.

9.3. Jóvenes con competencias no ajustadas a las demandas laborales

El desajuste de las competencias en los mercados de trabajo de las personas jóvenes se ha convertido en una tendencia constante cada vez más acusada.⁴⁰ Este perfil está conformado, mayoritariamente, por jóvenes que se caracterizan por tener un nivel de competencias que no se ajusta a las requeridas por el mercado laboral; una situación que puede darse con independencia del nivel educativo adquirido.

Podemos encontrar así jóvenes que tienen como principal barrera de acceso al mercado laboral el bajo nivel educativo. En este sentido es significativo que un 30,6% de las personas jóvenes desempleadas registradas en el Servicio Público de Avilés tienen estudios inferiores a la ESO y una cuarta parte tiene como mayor nivel educativo los estudios de enseñanza obligatoria.

Otro grupo importante estaría constituido por jóvenes con estudios superiores pero con titulaciones con escasa demanda laboral. Desde esta perspectiva hay que llamar la atención sobre las elecciones formativas que se realizan al término de los estudios obligatorios. El Bachillerato sigue siendo la opción más demandada.

No obstante, en estos últimos años ha aumentado el número de personas que optan por la formación profesional, valorada como una buena opción para acceder al empleo. Pese a ello, diferentes investigaciones⁴¹ muestran que estos estudios se ven socialmente como una opción de segundo orden; la opción de los que no pueden seguir el ritmo del bachillerato y la universidad.

En este contexto, un elemento importante en el análisis del empleo juvenil, sobre todo del cualificado, estaría unido a la elección de la especialidad formativa que se da en el sistema educativo y en qué medida condiciona las

⁴⁰ Fuente: Organización Internacional del Trabajo. "Tendencias mundiales del empleo juvenil". 2013.

⁴¹ "Los jóvenes en el mercado de trabajo asturiano: desafíos y actitudes". Autores: Miguel Ángel Malo (Universidad de Salamanca) y Begoña Cueto (Universidad de Oviedo). Año 2011.

salidas profesionales de hombres y mujeres. Desde una perspectiva de género hay que llamar la atención sobre la segregación horizontal que se produce en el sistema educativo y como afecta a la incorporación de las mujeres al mercado de trabajo y a sus tasas de empleo. Las elecciones de especialidad formativa, ya sea de Formación Profesional o universitaria, determinan en muchos casos las salidas profesionales.

En la Formación Profesional se ve claramente que existen tendencias muy marcadas y estereotipadas en función del sexo, especialmente en los ciclos formativos relacionados con actividades profesionales muy vinculadas al género. Ciclos como *Electricidad y electrónica*, es elegido mayoritariamente por chicos; mientras que los de *Sanidad* tienen un sesgo claramente femenino. En el nivel universitario, por ramas de especialidad, destaca la escasa presencia de las mujeres en las escuelas técnicas, muy ligadas a la innovación y desarrollo, y relacionadas con el “crecimiento inteligente”, establecido como una de las prioridades de la Estrategia Europea 2020.

Los desajustes pueden venir también por la falta de formación especializada para el desempeño profesional o la inadecuación o carencia de formación transversal. Se señala la importancia de las competencias transversales (comunicación, habilidades sociales, trabajo en equipo, resolución de problemas,...) y las competencias lingüísticas o la formación en Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC), tan necesarias para competir en un entorno productivo globalizado.

Esta población suele presentar trayectorias caracterizadas por una gran fluctuación entre los trabajos temporales y los periodos de desempleo, incluso en épocas de fuerte crecimiento económico como el experimentado en España en los años anteriores a la crisis.

La coyuntura económica y la falta de expectativas laborales han sido, en muchos casos, la causa de que una parte de la población joven decidiese emigrar. En este sentido sería interesante profundizar en el conocimiento del perfil y situaciones de las personas jóvenes que se van a trabajar fuera de nuestra comunidad (nivel de estudios, especialidades formativas, puestos de trabajo que desempeñan), analizando sus trayectorias y en qué medida ese bagaje puede revertir en nuestro sistema productivo al retornar.

9.4. Jóvenes con especiales dificultades de inserción laboral y/o en riesgo de exclusión laboral y social

Este perfil presenta una gran heterogeneidad y diversidad de situaciones que agravan las dificultades de acceso y permanencia en el empleo y que pueden constituir, en muchos casos, situaciones de riesgo de exclusión laboral y social.

En esta diversidad nos encontramos con un gran potencial de actitud positiva que está latente entre la juventud y que, de una parte, habría que posibilitar que se canalice, y de otra habría que dar oportunidad para que emerja en aquellas personas que no han tenido oportunidades de vivenciar su juventud por haber asumido responsabilidades prematuramente, no ajustadas a su momento vital.

Entre las personas jóvenes con especiales dificultades de integración en el mercado de trabajo estarían aquellas que por diferentes circunstancias, como el sexo, el origen, la etnia o la discapacidad, se ven más afectadas por el desempleo.

Las mujeres, la pertenencia a minorías étnicas, las personas con discapacidad y las personas inmigrantes muestran procesos de transición al mercado laboral más complicados y cuando acceden al empleo presentan trayectorias caracterizadas por una fuerte vulnerabilidad y precariedad, que se refleja en menores tasas de actividad, mayores tasas de paro, alta temporalidad, condiciones más desfavorables (salarios, subocupación,...).

En este perfil quedarían también comprendidas las personas jóvenes que se encuentran en situación de exclusión social. Tal situación queda recogida por la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las empresas de inserción, entre quienes se encontrarían las personas perceptoras de rentas mínimas de inserción; jóvenes mayores de dieciocho años y menores de treinta, procedentes de instituciones de protección de menores; personas con problemas de drogadicción o alcoholismo que se encuentren en procesos de rehabilitación o reinserción social; internos de centros penitenciarios cuya situación penitenciaria les permita acceder a un empleo, así como liberados condicionales y ex reclusos; menores internos cuya situación les permita acceder a un empleo, así como los que se encuentran en situación de libertad vigilada y los ex internos; las personas procedentes de centros de alojamiento alternativo y las personas procedentes de servicios de prevención e inserción social.

9.5. Jóvenes emprendedores y emprendedoras

Este perfil estaría conformado por todas aquellas personas que se plantean incorporarse a la actividad laboral a través del trabajo por cuenta propia. Es un perfil heterogéneo atendiendo a diversos factores como el nivel educativo, la formación adicional, la experiencia profesional, las competencias profesionales, las habilidades sociales o las motivaciones y expectativas.

Es fundamental que las y los jóvenes que quieran crear su propia empresa tengan apoyo en el itinerario que va desde la fase de generación de la idea emprendedora, pasa por la puesta en marcha de su proyecto y llega a la consolidación de la nueva empresa creada, acompañándoles no solo en la definición y elaboración de su plan de empresa sino también a la hora de enfrentarse a todos los retos y dudas que surgen una vez que el negocio se ha puesto en marcha.

En el proceso de transición al autoempleo pueden encontrar diferentes dificultades. La edad es de por sí un factor que suele actuar como *hándicap*, al asociarse su juventud con una falta de profesionalidad o madurez a lo que se une en numerosas ocasiones la falta de experiencia laboral previa, lo que lastra la viabilidad de su proyecto. Hay que señalar que esta falta de experiencia se ve compensada muchas veces por un buen nivel formativo, que dota a los proyectos de un componente innovador que les ayuda a distinguirse del resto. Frente a esta población formada existe un amplio colectivo sin formación que ven el autoempleo como única salida laboral y que inician proyectos en

sectores aparentemente fáciles (comercio, hostelería) creando empresas con pocas posibilidades de viabilidad y que generalmente perduran poco en el tiempo.

Los servicios que en el territorio prestan asesoramiento a personas emprendedoras destacan que el nivel formativo es mayor en las mujeres jóvenes que deciden iniciar una actividad empresarial que en los hombres. Esto se relaciona con dos motivos, por un lado el mayor nivel formativo general de las mujeres que los hombres y, por otro, que muchos hombres abandonaron sus estudios para iniciar una actividad profesional en sectores que han sido fuertemente afectados por la crisis (construcción) en ocupaciones de baja cualificación. Estas personas al verse en situación de desempleo y presentar grandes dificultades para reincorporarse al mercado laboral deciden en numerosas ocasiones iniciar una actividad por cuenta propia, animados por la posibilidad de capitalizar su prestación de desempleo.

Estos servicios también destacan que las personas con más nivel de formación tienen más tendencia a proyectos colectivos, frente a las personas con menor cualificación que suelen optar por negocios de carácter individual.

Los factores de tipo económico juegan un importante papel en los proyectos empresariales, destacando la financiación del proyecto, si bien este problema es común a prácticamente todas las personas emprendedoras, presenta alguna especificidad en el caso de las personas jóvenes.

Por una parte, los recursos propios de las personas jóvenes suelen ser más limitados por la menor capacidad de ahorro y patrimonio personal. Esta situación les lleva a recurrir, en muchos casos, a los recursos familiares. De otra parte, cuando optan por la financiación ajena, a través de bancos o entidades financieras, se encuentran con obstáculos de distinta índole, como son la carencia de patrimonio personal para avalar una operación bancaria; la imagen de falta de profesionalidad y madurez, o la poca experiencia en la negociación bancaria. La situación se complica si pensamos que la oferta de financiación alternativa (microcréditos, capital semilla) es muy escasa en estos momentos. Estas dificultades han producido que sea muchas veces de entornos juveniles de donde surjan nuevas formulas de financiación (crowdfunding), fórmulas muy ligadas a negocios relacionados con las nuevas tecnologías y el sector cultural y que presentan un componente muy fuerte de innovación social.

Un factor específico de las personas jóvenes son los de carácter interno o psicosociales, señalando, como más habituales, la falta de experiencia laboral previa; la carencia del espíritu emprendedor; o la consideración del autoempleo como última salida. Por ello, se hace muy necesario trabajar el desarrollo de competencias y capacidades emprendedoras en estos grupos de edad, ya que éstas pueden ser un factor clave para poder superar dificultades de otra índole que las personas emprendedoras encuentran en su proceso de negocio.

En este perfil se trabajaría con personas jóvenes con inquietudes empresariales así como con aquellas que podrían llegar a plantearse el autoempleo como una salida natural a su situación laboral.

10. CONCLUSIONES

El análisis del empleo juvenil en Avilés, realizado sobre las 1.590 personas jóvenes entre 16 y 29 años, inscritas en el Servicio Público de Empleo de Avilés a fecha 31 de diciembre de 2012, refleja, en gran medida, lo que sucede en el contexto asturiano y estatal, presentando una situación caracterizada por:

- Desajustes entre las competencias profesionales de las personas jóvenes y las competencias demandadas por el mercado laboral.
- La alta tasa de paro juvenil, que afecta a casi la mitad de la población joven asturiana, se ha incrementado notablemente en estos años de crisis. Sus efectos son muy adversos tanto para los jóvenes (desarrollo personal, oportunidades de vida,...) como para la sociedad (no contribución al desarrollo territorial, pérdida de capital humano,...).
- Alta tasa de abandono escolar temprano que expone a una mayor vulnerabilidad y situación de riesgo a las personas jóvenes con bajo nivel educativo.
- La formación y experiencia profesional como elementos clave para mejorar las oportunidades de encontrar empleo y permanecer en el mercado laboral.
- Polarización de los niveles educativos, donde coexisten personas jóvenes que se encuentran en la base de la pirámide educacional con otras con niveles educativos más altos, que desempeñan, cada vez más, empleos para los que están sobrecualificados provocando el desplazamiento de los primeros.
- La persistencia del desempleo de larga duración (17,6% en jóvenes) que se ha agravado por la recesión económica; una situación que es más acusada entre las mujeres jóvenes (19,9%), especialmente en el tramo de 25 a 29 años (22,4%).
- La incorporación de las personas jóvenes al mercado de trabajo se produce, frecuentemente, en condiciones de inestabilidad y baja calidad del empleo. Las altas tasas de temporalidad (89,3%), la sobrecualificación y la subocupación son situaciones que suelen acompañar las transiciones al trabajo.
- La diversidad de circunstancias que pueden concurrir en una misma persona incide en las situaciones de riesgo y/o exclusión laboral de las personas jóvenes, destacando especialmente el sexo, la discapacidad, minoría étnica o la inmigración.
- Dificultades para encontrar un primer empleo; una situación que, en sintonía con Asturias, afecta al 18,6% de la población joven inscrita en el Servicio Público de Avilés. Las mujeres jóvenes presentan mayores dificultades (19,7% frente al 17,5% de los hombres).
- Baja participación de la población joven asturiana en la economía, que afecta especialmente a las personas menores de 25 años y a las mujeres jóvenes.

- Inestabilidad laboral que dificulta las trayectorias laborales limitando las opciones de la promoción profesional y carrera laboral.
- La alternancia de periodos prolongados de desempleo con periodos de trabajo de corta duración es una tendencia del empleo juvenil, que limita, a su vez, el acceso a los sistemas de protección social.
- Segregación horizontal en el momento de la elección de los estudios y en la diversificación de las opciones profesionales.

De este análisis destacan como factores más relevantes los desajustes entre la oferta y demanda; la alta tasa de paro juvenil; la alta tasa de abandono escolar temprano; la formación y experiencia profesional como elementos clave de empleabilidad; y la polarización de los niveles educativos. Estos factores se ven intensificados en un contexto de bajo nivel de creación de empleo, con fuerte impacto entre las personas jóvenes, cuyas tasas de paro se aproximan al 50%.

La realidad de la población joven es muy heterogénea. No obstante la realización de este diagnóstico nos ha permitido identificar diferentes perfiles que no son excluyentes entre si y que, a su vez, comprenden diversas situaciones:

- Jóvenes que abandonan prematuramente el sistema educativo
- Jóvenes sin experiencia laboral, con o sin cualificación profesional
- Jóvenes con competencias no ajustadas a las demandas laborales
- Jóvenes con especiales dificultades de inserción laboral y/o en riesgo de exclusión laboral y social
- Jóvenes emprendedores y emprendedoras

El documento nos aproxima al conocimiento de la problemática del empleo juvenil en Avilés, siendo el punto de partida para la elaboración del *Plan de Acción Local para la Promoción del Empleo y de las Oportunidades para las personas jóvenes en nuestra ciudad*.

11. GLOSARIO

Conceptos Demografía / Población

Emigración: Movimiento de salida de la población de un territorio. Con referencia al territorio de la Comunidad Autónoma del Principado de Asturias, se entiende por emigración cualquier movimiento con origen en un concejo de Asturias y destino en otro municipio de España o en un país extranjero.

Inmigración: Movimiento de entrada de la población para residir en un territorio. Con referencia al territorio de la Comunidad Autónoma del Principado de Asturias, se entiende por inmigración todas las migraciones que procedan de cualquier municipio de otra Comunidad Autónoma o de un país extranjero y cuyo destino sea cualquier concejo de Asturias.

Migrante: Persona que cambia de municipio de residencia. Dependiendo del sentido de la migración, las personas pueden ser inmigrantes o emigrantes.

Saldo migratorio: Diferencia entre el total de inmigraciones y el total de emigraciones. Si el saldo es positivo indica que el número de entradas supera el de las salidas, y lo contrario si el saldo es negativo.

Conceptos Encuesta Población Activa

Población activa: compuesta por todas las personas de 16 o más años que, en un periodo de referencia dado, se encuentran trabajando en un empleo remunerado (población ocupada) o bien se hallan en plena búsqueda de empleo (población parada). Población activa = Población Ocupada + Población Parada.

Población Ocupada: Son todas aquellas personas mayores de 16 años que tienen un empleo por cuenta ajena o ejercen una actividad por cuenta propia.

Población Parada o desempleada: Son todas aquellas personas mayores de 16 años que se encuentran: a) sin trabajo (empleo asalariado o por cuenta propia); b) disponibles para trabajar; c) buscando activamente un trabajo.

Población Inactiva: Incluye a todas las personas de 16 y más años, no clasificadas como ocupadas ni paradas. Comprende las siguientes categorías: personas jubiladas o pensionistas, rentistas, personas incapacitadas permanentemente para trabajar, estudiantes, personas que realizan labores del hogar (no remuneradas).

Tasa de Actividad: Es el cociente entre el total de la población activa y la población de 16 y más años. Se expresa en porcentaje.

Tasa de Empleo o Tasa de Ocupación: Es el cociente entre el total de la población ocupada y la población de 16 y más años. Se expresa en porcentaje.

Tasa de paro: Es el cociente entre el total de de población parada y la población activa. Se expresa en porcentaje.

Conceptos Desempleo / Prestaciones

Desempleo de larga duración: Persona que de manera constante a lo largo de un periodo igual o superior a 12 meses se encuentre inscrita en busca de empleo en los servicios de empleo estatales. Las tasas se representan en porcentajes y pueden calcularse según sexo y grupos de edad.

Paro registrado: Constituido por el total de demandas de empleo en alta, existentes el último día de cada mes en una Oficina de los Servicios Públicos de Empleo del Sistema Nacional de Empleo.

Persona Beneficiaria de prestaciones: Demandante de empleo que está protegido por cualquier tipo de prestación por desempleo (de nivel contributivo, asistencial, renta activa de inserción, ...). Sólo se consideran a las personas beneficiarias que tienen concedida prestación y están en alta en el último día del mes de referencia, no incluyéndose, las solicitudes en trámite.

Prestación por Desempleo: Prestación que se percibe cuando se está en paro, y se ha cotizado a la seguridad social por un periodo de cotización igual o superior al año.

Renta Activa de Inserción (RAI): Ayuda económica de apoyo a la inserción laboral de las personas trabajadoras desempleadas con especiales necesidades económicas y dificultad para encontrar empleo, que cumplan los requisitos establecidos por la legislación vigente. La ayuda está vinculada a la realización de acciones en materia de políticas activas de empleo que no conlleven retribuciones salariales.

Subsidio por desempleo: Protección por desempleo de nivel asistencial. Consta de una prestación económica cuya duración y cuantía está en función de la modalidad de subsidio a la que se tenga derecho. En todo caso, la persona beneficiaria debe encontrarse desempleada e inscrita como demandante de empleo sin haber rechazado oferta de empleo adecuada ni haberse negado a participar en acciones de promoción, formación o reconversión profesionales, así como carecer de rentas de cualquier naturaleza superiores, en cómputo mensual, al 75% del salario mínimo interprofesional.

Otros Conceptos

Expediente de regulación de empleo: Procedimiento administrativo-laboral de carácter especial dirigido a obtener de la Autoridad Laboral competente autorización para suspender o extinguir las relaciones laborales cuando concurren determinadas causas y garantizando los derechos de los trabajadores y trabajadoras.

Población sobrecualificada: población asalariada que no está cursando estudios, cuyo nivel máximo de estudios alcanzado supera a la formación mínima requerida para llevar a cabo el puesto de trabajo efectivamente ocupado.

Población subocupada: personas ocupadas cuyas horas efectivas de trabajo son insuficientes en relación con una situación de empleo alternativo que esta persona desea desempeñar y está disponible a asumir.

Renta Mínima de Inserción: Prestación de cuantía variable que se otorga como ayuda social previo cumplimiento de unos requisitos mínimos según la Comunidad Autónoma de residencia. En Asturias se conoce como Salario Social Básico.

Tasa de abandono educativo temprano: Población de 18 a 24 años que no ha completado el nivel de Educación Secundaria 2ª Etapa (ESO) y no sigue ningún tipo de educación-formación.

Tasa de Riesgo de Exclusión Social: Porcentaje de población que se encuentra en riesgo de pobreza y/o exclusión social. Se define como aquella población que está en alguna de estas tres situaciones:

- En riesgo de pobreza (60% de la mediana de los ingresos por unidad de consumo).
- En carencia material severa (con carencia en al menos cuatro conceptos de una lista de nueve).
- En hogares sin empleo o con baja intensidad en el empleo (hogares en los que sus miembros en edad de trabajar lo hicieron menos del 20% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia).

12. ENTIDADES PARTICIPANTES

Partenariado Local

Constituido por las siguientes organizaciones:

- Ayuntamiento de Avilés
- Agentes Sociales firmantes del *Pacto Avilés Acuerda. Por el Desarrollo Económico, el Empleo y la Cohesión Social, 2012-2015*: Federación Asturiana de Empresarios (FADE), Unión Comarcal de CCOO Avilés, y Unión Comarcal de UGT Avilés
- Asociaciones Juveniles: Asociación Cultural Ye Too Ponese y Asociación Cultural En Construcción
- Centros Educativos: Centro Integrado de Formación Profesional de Avilés (CIFP) e IES Pravia
- Empresas: Sistemas Avanzados de Tecnologías (SATEC), Restaurante Jose's, Confeitería Vidal
- Fundación Secretariado Gitano
- Servicio Público de Empleo de Avilés
- Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias

Organizaciones que han participado en el diagnóstico:

- Asociación Comisión Católica Española de Migración ACCEM Asturias
- Centro de Empresas La Curtidora
- Ciudad Industrial Valnalón
- Confederación Española de personas con discapacidad física y orgánica. COCEMFE Asturias.
- Dirección General de Formación Profesional del Principado de Asturias
- Discapacitados Físicos de Avilés y Comarca (DIFAC)
- Escuela de Emprendedoras y Empresarias del Principado de Asturias
- FSC-Inserta
- Fundación Metal
- Fundación para el Fomento de la Economía Social (FFES)
- Fundación Universidad de Oviedo (FUO)
- Instituto Asturiano de Juventud
- Instituto Asturiano de la Mujer
- Observatorio de las Ocupaciones del Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias (SEPE)
- Observatorio Regional. Laboratorio de Análisis Económico Regional. Departamento de Economía Aplicada. Universidad de Oviedo.

Organismos proveedores de información:

- Instituto Nacional de Estadística. Encuesta de Población Activa (EPA)
- Observatorio de Emancipación del Consejo de Juventud de España
- Observatorio de las Ocupaciones del Servicio Público de Empleo Estatal(SEPE)
- Observatorio de las Ocupaciones del Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias (SEPEPA)
- Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales (SADEI)

