



INDICE DE CONTENIDO

<hr/>	
1	Introducción _____ 5
2	¿Sigue Avilés en crisis? _____ 7
2.1	Modelización de un cambio estructural _____ 7
2.2	La transición de Asturias _____ 9
2.2.1	Los años de la crisis: 1970-1997 _____ 9
2.2.2	El cambio de tendencia de Asturias _____ 12
2.3	La geografía económica de Avilés: De la coyuntural a lo real _____ 13
2.3.1	La evolución de la población en el entorno de Avilés _____ 14
2.4	La producción en Avilés y su influencia en el Área Central _____ 20
2.5	La especialización productiva local _____ 26
2.6	La transición de Avilés: dinamismo del mercado de trabajo _____ 34
2.7	La productividad y la renta en el territorio de Avilés _____ 40
3	Expectativas empresariales en el municipio de Avilés _____ 45
3.1	El papel de las expectativas en la Economía _____ 45
3.2	Metodología para analizar las expectativas empresariales _____ 46
3.3	Principales resultados de la encuesta sobre expectativas empresariales _____ 48
3.3.1	Estructura empresarial y capital humano _____ 48
3.3.2	Avilés como espacio para localización Empresarial _____ 52
3.3.3	Expectativas de futuro _____ 56
4	Ciudades, crecimiento y políticas de actuación _____ 59
4.1	El papel de las ciudades en el crecimiento económico _____ 59
4.2	Políticas para potenciar la economía de Avilés _____ 63
4.2.1	Plan de Servicios Avanzados _____ 64
4.2.2	Observatorio de la Ciudad de Avilés _____ 65
4.2.3	Creación de una ventanilla única _____ 66
4.2.4	Avilés: una ciudad de congresos _____ 66
4.2.5	Difusión sobre la oferta de suelo industrial _____ 67
5	Conclusiones _____ 69



INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Evolución del empleo en Asturias por sectores. _____	12
Tabla 2. Evolución de la población de Avilés y su contexto geográfico. _____	15
Tabla 3. Distribución de la población de más de 16 años según estudios. _____	18
Tabla 4. Distribución de la población según edad. _____	20
Tabla 5. Evolución del VAB de Avilés respecto a su área geográfica. _____	21
Tabla 6. Especialización productiva en Avilés según empleo y rama de actividad. _____	31
Tabla 7. Peso relativo de la industria de Avilés y su entorno geográfico respecto a Asturias. _____	32
Tabla 8. Peso relativo de los servicios de Avilés y su entorno geográfico. _____	33
Tabla 9. La transformación en el mercado de trabajo de Avilés. _____	35
Tabla 10. Índices de productividad del trabajo municipal. Año 2002. _____	41



INDICE DE FIGURAS

Figura 1. Distribución del empleo destruido en Asturias entre 1977 y 1997. _____	11
Figura 2. Evolución de la población en Avilés en la última década. _____	15
Figura 3. Concentración de la población en Asturias y en Avilés. _____	16
Figura 4. Peso de la población de Avilés sobre el Área Central y Asturias. _____	17
Figura 5. Peso de la población que tiene al menos estudios secundarios. _____	19
Figura 6. El Valor Añadido Bruto de Avilés y su importancia en el territorio. _____	22
Figura 7. Evolución de las tasas de crecimiento bianuales del VAB. _____	24
Figura 8. Evolución del peso de la producción obtenida en el Área Central sobre Asturias. _____	26
Figura 9. Especialización sectorial según empleo y VAB en Avilés. _____	27
Figura 10. Especialización sectorial según empleo y Valor Añadido Bruto en el Área Central de Asturias. _____	28
Figura 11. Especialización en la rama de intermediación financiera y servicios a empresas. 2004. _____	30
Figura 12. Concentración económica en el Área Central de Asturias. _____	33
Figura 13. Evolución del empleo total en Avilés. _____	36
Figura 14. Evolución del empleo industrial en Avilés. _____	37
Figura 15. Evolución del peso industrial de Avilés respecto a su entorno geográfico. _____	38
Figura 16. Evolución del empleo de servicios en Avilés. _____	39
Figura 17. Ranking de la productividad media municipal. Asturias=100. _____	40
Figura 18. Evolución de la productividad en Avilés frente a Oviedo y Gijón. _____	42
Figura 19. Distribución de la facturación de las empresas entrevistadas. _____	49
Figura 20. Aspectos que valoran las empresas para incorporar personal a su plantilla. _____	50
Figura 21. Nivel de idiomas requerido en las plantillas de las empresas. _____	51
Figura 22. Formación de los emprendedores en Avilés. _____	52
Figura 23. Razones para la ubicación de empresas en Avilés. _____	53



1 Introducción

“Si nos centramos en los problemas menores que son titulares en los medios de comunicación, ignoraremos los problemas mayores que no lo son”. Estas son las palabras de un eminente economista de la Universidad de Princeton, Paul Krugman, recogidas de un artículo suyo en el periódico *The New York Times*, a propósito de cómo muchos analistas y personas que hablan de Economía, a veces, se olvidan de las cosas realmente importantes y se centran en determinados detalles que no lo son. En cierta medida, ésta es una sensación que se obtiene cuando se lee o se escucha acerca de la economía asturiana. Son constantes los análisis que se han realizando sobre la economía asturiana desde las últimas décadas hasta la actualidad. La gran mayoría ponen de manifiesto el impacto de la reestructuración productiva de la Comunidad en sectores como la industria, la energía y el primario. Asturias y crisis parecen ir de la mano, al menos ésa es una de las grandes percepciones que parecen tener los ciudadanos.



Pero, ¿son reales esas percepciones? ¿Sigue Asturias en crisis?

El objetivo de este trabajo no es responder a la pregunta de si Asturias sigue en crisis, sino más bien si Avilés está en crisis. Avilés ha sido uno de los municipios más afectados por ese proceso de reconversión industrial y agrario, muchos incluso consideran al municipio como *la versión local* de lo que ha ocurrido en toda la Comunidad Autónoma.

Este trabajo persigue analizar con profundidad varios aspectos de interés: en primer lugar, responder a la pregunta anunciada de si Avilés sigue o no en crisis. Para ello se realiza un análisis de la geografía económica del municipio, en el que se hace un diagnóstico a medio y largo plazo de su proceso de cambio y de dinamización en el que está inmerso Avilés dentro de su entorno geográfico más inmediato, definido tanto por los municipios que conforman su comarca como por el resto de los territorios del Área Central de Asturias. En tercer lugar, se describen los aspectos más destacados de un exhaustivo trabajo de campo que se ha llevado a cabo en el municipio y en el que se evalúan las expectativas empresariales de cara al futuro. Las expectativas mueven las decisiones de los agentes económicos y son clave para conocer el grado de dinamismo local, sobre todo en ámbitos como la creación de empleo y las decisiones de inversión. En cuarto lugar, se lleva a cabo una reflexión sobre cuáles son los aspectos que explican el crecimiento de las ciudades. Es importante estudiar el papel de las ciudades como motores del crecimiento regional; toda la investigación académica señala sus ventajas para atraer actividad empresarial. En ese sentido, se presentan en ese mismo punto algunas ideas que se pueden trabajar en el futuro y que tiene como objetivo asentar y potenciar el crecimiento de Avilés a través del uso y creación de conocimiento.



2 ¿Sigue Avilés en crisis?

Uno de los objetivos fundamentales de este documento es contestar a la pregunta que da título a este apartado. Responderla es una tarea compleja, que precisa realizar un estudio más allá de los primeros datos que se disponen de un territorio. Hacer comprensible este análisis también es una tarea compleja, máxime cuando lo que impera tiende a ser una *economía del eslogan*, es decir, de titulares, de frases sencillas con datos coyunturales, en los que se traslada a la opinión pública algo circunstancial como si fuera estructural. Estudiar la estructura real de una economía es un ejercicio que requiere bucear en profundidad en los datos que se dispone, analizarlos en perspectiva, teniendo en cuenta las tendencias y crear y evaluar indicadores que no se suelen publicar por los institutos de estadística.

Avilés, tal y como se indicaba en la introducción, no está ajena a lo que ha sucedido en Asturias, más bien es un reflejo *a escala local* de lo que ha pasado a la Comunidad Autónoma. Por ello, se presenta en esta apartado una breve reflexión sobre la economía asturiana en su conjunto, para pasar a describir el caso específico de Avilés. Para ello es preciso tratar con la teoría económica y con modelos¹. Para hablar de reestructuración y de reconversión, de crisis y de cambios hay estudiar cuáles son los factores que explican el crecimiento económico de los territorios, analizar a la economía con un todo, en un contexto macroeconómico, para observar los cambios globales y no parciales. A continuación se presenta un modelo económico que permite explicar los, aparentemente complejos, cambios estructurales.

2.1 Modelización de un cambio estructural

Se puede estudiar el impacto de una reestructuración económica de muchas maneras. Para acotar la complejidad de un problema como éste se puede utilizar un modelo que permita realizar una primera reflexión profunda. Tal como se indicaba anteriormente, el objetivo a la hora de usar un modelo es representar la realidad de una manera simplificada, que no simplista, que permita trabajar con las ideas en un marco teórico y saber qué hechos son importantes y, por tanto, han de estar sujetos a contraste con los datos. En este sentido, se puede utilizar un modelo diseñado por el economista americano Paul Krugman (1999)² y que le ha servido para explicar la evolución y cambio de la economía americana.

El modelo de Krugman, que se describe de una manera divulgativa, es decir sin el instrumental matemático de la teoría económica, parte de la siguiente parábola imaginaria: supóngase que una economía de un territorio en la que sólo se

¹ Un modelo es una simplificación de la realidad. El uso de los modelos en la teoría económica es algo habitual, porque permite reducir la complejidad de la realidad hasta convertirla en algo que se puede estudiar y, posteriormente, contrastar con la realidad.

² Krugman, P., (1999), *El Teórico Accidental y otras noticias de la ciencia lúgubre*, Critica, Barcelona



producen dos bienes, cada uno en su sector –que se denota como sector 1 y sector 2-. Los consumidores de esa economía insisten en consumir una unidad del bien 1 con una unidad del bien 2. Además, sólo existe un factor de producción: el trabajo.

Supóngase que la economía ocupa a 120 millones de trabajadores estando, más o menos, en pleno empleo. Piénsese también que cada unidad de bien 1 o del bien 2 tiene un coste de producción igual a dos días/persona. Si la economía produce lo que quieren los consumidores, ésta debe producir 30 millones del bien 1 y del bien 2 cada día, empleando a 60 millones de personas en cada uno de los dos sectores de la economía.

La siguiente pregunta que se realiza Krugman es la siguiente: ¿Qué ocurre si en el sector 1 se introduce una mejora tecnológica que permite producir cada unidad de bien 1 en un día/persona, en vez de en dos días/persona? Para responder a esta pregunta se puede pensar en que en la economía esta mejora tecnológica permite elevar el consumo a 40 millones de unidades del bien 1 al día. Esto exige una cierta reasignación del empleo en la misma: con 40 millones de personas en el sector 1 y 80 millones en el sector 2.

Muchos analistas que observen esta economía podrían decir algo así como que se han destruido veinte millones de puestos de trabajo en el sector 1. Pero, al profundizar un poco más en los datos se observaría que la producción del bien 1 se incrementó en un 33,3% -ha pasado de 30 a 40 millones de unidades-, aunque el empleo disminuyó en el mismo porcentaje.

Este puede ser el origen de un informe muy detallado, declara Krugman, de analistas que se dicen sofisticados y que tras múltiples estudios llegan a conclusiones tales como que “la oferta esta creciendo a un ritmo endiablado y, en cambio, la demanda no es suficiente para absorberla, aunque es cierto que en el sector 2 se ha creado empleo pero la tecnología los acabará por destruir”.

Un economista diría que el cambio tecnológico ha producido una modificación de la estructura productiva del empleo, pero no que ha supuesto una pérdida neta de empleos y que, a largo plazo, no existe ninguna razón para esperar tal pérdida de empleos. El crecimiento de la productividad en un sector puede muy fácilmente reducir el empleo en ese sector, pero suponer que el crecimiento de la productividad reduce el empleo en la economía en su conjunto es una cuestión muy diferente. Y esto sólo se puede aprender utilizando estos modelos muy simples. Pero, ¿este modelo tiene algún parecido con la realidad? Krugman responde a esta pregunta para el caso de la economía americana, y para ello aporta algunos datos de interés:

“El crecimiento de la productividad en un sector puede muy fácilmente reducir el empleo en ese sector, pero suponer que el crecimiento de la productividad reduce el empleo en la economía en su conjunto es una cuestión muy diferente”.



Sustituycamos el "bien 1" por las manufacturas y el "bien 2" por los servicios. Desde 1970 hasta el año 2001 la producción manufacturera se multiplicó por dos en Estados Unidos; pero, debido a estas mejoras de productividad en ese sector se ha destruido empleo. Por otro lado, la producción en servicios también se ha duplicado, también hubo mejoras en la productividad, pero muy inferiores, y el empleo se incrementó en un 90%. En su conjunto, en la economía americana en ese período se crearon más de 45 millones de empleos netos. La parábola real ha sido, por tanto, que el crecimiento en la productividad en un sector ha creado empleo en otro sector.

Esta parábola es muy interesante porque se suele llegar a la conclusión, casi de una manera natural, de que si el crecimiento de la productividad en un sector –por ejemplo, en el acero- reduce el empleo en este sector entonces, el crecimiento de la productividad en el conjunto de la economía reduce el empleo también en el conjunto. Pero el modelo demuestra que esta última afirmación simplemente es una "decisiva falacia de composición". La clave está en que el incremento del valor de la producción, motivado por las mejoras tecnológicas, en un sector se traduce, inevitablemente (por definición), en renta³. Esos incrementos de renta de una parte de los individuos o se consumen o se ahorran. El incremento en el consumo genera un aumento de la demanda del resto de los sectores, por ejemplo servicios, lo que a su vez incrementa la producción y el empleo en dicho sector. Por otro lado, el incremento del ahorro se traduce necesariamente en inversión, que puede ser de distinta naturaleza: física –maquinaria, instalaciones, oficinas, etc.-, o financiera.

2.2 La transición de Asturias

2.2.1 Los años de la crisis: 1970-1997

Una vez descrito el esquema lógico que ha utilizado Krugman para la economía americana se podría preguntar si esto es cierto para la economía asturiana. Para ello se puede acudir a los datos.

Tomando los datos de la tasa de crecimiento del Valor Añadido Bruto (VAB) a precios constantes que aparece en el informe de Ángel de la Fuente y Carlos Monasterio (2002, página 74 cuadro II.10)⁴, el valor de la producción de la industria (incluyendo la energía) asturiana se ha multiplicado por 2,61 desde 1970 y por 4, 37 entre los años 1955 y 1997. Este cambio en la productividad ha hecho que se produjera una destrucción de empleo entre 1970 y 1997 del orden de

³ Valor añadido, o producción, es idénticamente igual a renta, que a su vez es la suma de la retribución de los trabajadores, en modo de salarios, y de los empresarios, en modo de beneficios.

⁴ De la Fuente, A., y Monasterio, C., (2002), *Capitalización y Crecimiento de la economía Asturiana (1955-1998)*, Fundación BBVA, Bilbao.



54.100 personas en ese sector⁵. De la misma manera, el valor de la producción en el sector servicios se duplicó desde 1970 y se multiplicó por 4,05 desde 1955 hasta 1997. En cambio, al contrario de lo que sucedió con la industria, en el sector servicios se creó empleo en una cuantía superior a los 61.200 personas entre 1970 y 1997.

Con una simple ojeada a estos datos se constata que ésta es precisamente la misma parábola que describía Krugman para la economía americana.

Pero, ¿dónde está la crisis asturiana y dónde su problema de desempleo? La respuesta a esta pregunta tiene una doble vertiente: la primera, y muy importante, es que el modelo de Krugman y la parábola del cambio del empleo sectorial es un análisis a largo plazo. Esto implica que los despidos en un sector, que se producen a corto plazo, pueden generar tensiones sociales muy importantes que calan hondo en la visión general que se tiene sobre la situación real de la economía. La destrucción de empleo industrial supone una percepción social de que la industria está en crisis, y con ella la economía en su conjunto, porque no emplea a la misma cantidad de personas. Por ello los ajustes que se producen son costosos socialmente y es en este período de transición donde está más latente el sentimiento de crisis en la sociedad. A veces esa transición es muy larga, puede durar décadas. De alguna manera, la pregunta de si Avilés o Asturias siguen en crisis se puede reformular para preguntarse si estas economías siguen en un proceso de transición hacia fases de mayor crecimiento.

Otra de las vertientes es el papel que desempeñan el resto de los sectores y que aún no se han mencionado. Básicamente el gran cambio de la economía asturiana, en lo que a su estructura de producción y empleo se refiere, se han producido en el sector primario, de la agricultura, ganadería y pesca. Algunos datos pueden ayudar a comprender este fenómeno.

El valor de la producción de la agricultura, ganadería y pesca en Asturias se ha multiplicado por 1,79 desde 1955 y por 1,46 entre 1970 y 1997. Estas cifras parecen relativamente bajas si se comparan con los datos de la industria o los servicios. Sin embargo, el dato más importante es el empleo necesario para obtener esa producción y cómo ha cambiado en el tiempo. Así, entre 1970 y 1997 se han destruido más de 105.000 empleos en el sector agrario. Esto equivale a decir que 35.100 agricultores en Asturias en 1997 producían 1,46 veces lo que producían 140.000 en 1970. Por lo tanto, la productividad agraria por ocupado ha crecido de una manera muy significativa en Asturias lo que ha liberado una cantidad de empleos tal que hasta 1997 no se han podido absorber por el resto de sectores,

“Se han destruido 105.000 empleos en el sector primario en Asturias entre 1970 y 1997. Esto implica que 35.100 empleos de 1997 en este sector producían 1,46 veces lo que en 1970 hacían 140.000”

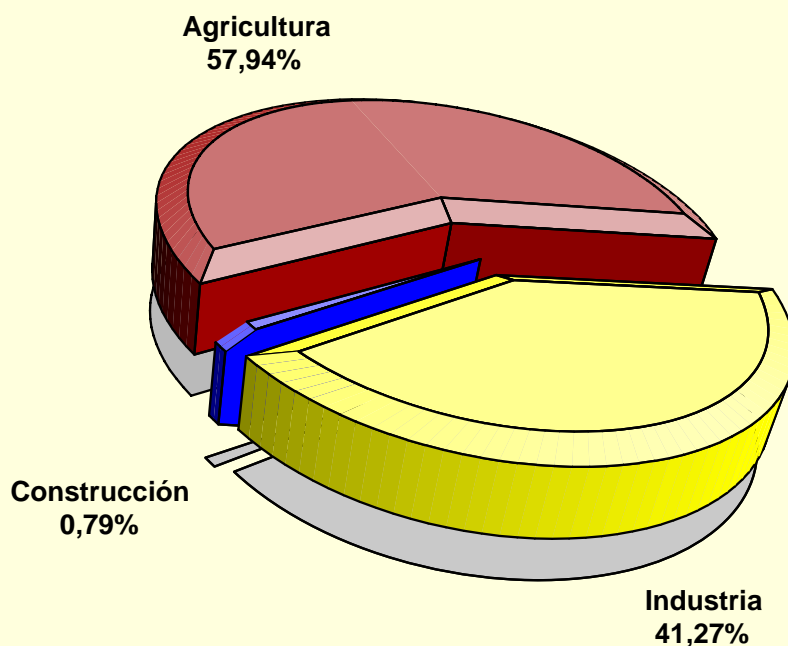
⁵ Los datos de empleo son los suministrados por el Instituto Valenciano de Análisis Económico (IVIE): Pérez, F. y Serrano, L., (1998), *Capital Humano, Crecimiento Económico y Desarrollo Regional en España*, Fundación Bancaja, Valencia.



fundamentalmente por el de servicios. Por lo tanto, la denominada crisis del empleo de la economía asturiana ha sido motivada, además de por una reducción en el empleo industrial, por una liberación muy relevante de empleo en el sector de la agricultura, ganadería y pesca.

En términos agregados en la economía asturiana, entre 1977 y 1997⁶, se han destruido 138.600 empleos y se han generado, en ese mismo período, cerca de 41.500 empleos, todos ellos en el sector servicios. El resumen de esas dos décadas es una destrucción *net*a de empleos en la Comunidad Autónoma de 97.300. El peso de cada sector en esta destrucción de empleos se puede encontrar en la figura 1. Tal como se ha anunciado y se puede observar en dicha figura, el 57,94% del empleo destruido en Asturias desde 1977 hasta 1997 ha correspondido a la agricultura, seguido del sector industrial –en el que se incluye la rama de la energía y dentro de ésta la minería– con un 41,27%, y prácticamente inapreciable en la construcción.

Figura 1. Distribución del empleo destruido en Asturias entre 1977 y 1997.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE.

Por lo tanto, la síntesis de las dos décadas anteriores a 1997 y que definen un período de intensa reconversión del sistema productivo asturiano es que ésta no sólo ha pivotado sobre el sector industrial sino que también, y de forma más

⁶ Hasta este momento se ha comparado el año 1970 con 1997, para aprovechar los datos publicados por De la Fuente, A. y Monasterio, C. (2002), obra citada anteriormente, pero para hacer una comparación homogénea con lo que ha pasado a la economía asturiana a partir de 1997 se usarán los datos del Instituto Nacional de Estadística (INE) y cuyo primer dato data de 1977, de ahí que este último resumen del impacto de la reestructuración de Asturias sobre el empleo se haga entre el período 1977 y 1997.



intensa en términos de empleo, en el sector de la agricultura, ganadería y pesca. Asturias ha tenido que convivir con varios procesos de *crisis* a la vez, lo que puede permitir explicar ese cierto pesimismo que aún reina en la Comunidad Autónoma.

2.2.2 El cambio de tendencia de Asturias

¿Qué ha pasado después de 1997? Hasta esa fecha todo ha sido negativo por el lado de los empleos, no así de la producción ni el comportamiento observado en el sector servicios. Krugman predice que a largo plazo las ganancias de productividad de uno o varios sectores se trasladan al resto de la economía. Y esto parece que se empieza a observar desde 1997 en Asturias, como confirman algunos datos.

Entre los años 1997 y 2005 se han creado en Asturias 94.100 empleos netos. Esto significa que en ocho años se han creado prácticamente la totalidad de los empleos destruidos en las dos décadas anteriores. Se ha puesto el "apellido" de netos a esos 94.100 empleos. Esto quiere decir que hay sectores en los que se crea empleo y otros en los que se destruye.

Tabla 1. Evolución del empleo en Asturias por sectores.

	Total	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios
1997 (miles)	319,2	36	67,9	29,8	185,6
2005 (miles)	413,3	21,8	83,4	47,7	260,3
▲97-05 (miles)	94,1	-14,2	15,5	17,9	74,7
% 97 - 05	28,48	-37,77	22,69	56,11	38,76

Fuente: INE. Encuesta de Población activa.

En la tabla 1 se puede observar que en estos últimos ocho años el único sector que sigue perdiendo empleos es el primario, con una caída de superior al 37%. En cambio, en el resto de sectores se han creado en total 108.100 empleos, de los cuales, el 69% se han correspondido con el sector servicios. Asimismo, tal y como se pone de manifiesto en la citada tabla 1, la industria lejos de mermar su potencial de creación de empleos se observa que aún tiene un peso muy relevante en la Comunidad, ocupando a más de 83.000 personas en la actualidad, casi un 23% más que en 1997.

Por lo tanto, la parábola que explica el modelo de Krugman para la economía americana parece que se ajusta bastante bien para el caso de la economía asturiana, en un contexto de largo plazo. Es cierto que Asturias no tiene el potencial de crecimiento de la americana y que son dos economías que no tienen nada que ver, pero el modelo explica y predice el modo en el que se han comportado esas economías, y esa estructura lógica, en líneas generales, coincide.

"La economía asturiana ha sufrido una transición muy importante. Existen muestras muy poderosas de recuperación, de tal manera que se podría decir que, hoy por hoy, Asturias no sigue inmersa en una crisis económica. ¿Y Avilés?"



Asturias ha pasado de tener de fuerte concentración agraria e industrial -cuyo núcleo pivotaba sobre la siderurgia y la minería- que entra en crisis (motivada, en términos generales, por la apertura de la economía española al exterior y la escasa competitividad de su tejido empresarial) y que trajo consigo cambios muy importantes para dichos sectores

–muchos de esos cambios impulsados desde las Administraciones Públicas⁷-. Los cambios en el sector industrial han elevado la productividad en el mismo de una manera muy importante lo que, en este caso,

“Todos los indicadores demuestran que Asturias ha experimentado un proceso de transición muy importante y se podría decir que, hoy por hoy, Asturias no sigue inmersa en una crisis económica. ¿Y Avilés?”

ha hecho que se perdieran muchos puestos de trabajo a lo largo de dos décadas, pero que esa ventaja competitiva se ha reforzado en el tiempo y ha permitido seguir creando empleo durante los últimos ocho años. Este proceso, pero más intenso, ha pasado en el sector agrario y lo que se han generado han sido fuertes bolsas de desempleo que poco a poco han ido reduciéndose debido al incremento de sectores como el de servicios y, en los últimos años, la construcción, además de la citada recuperación industrial. Es en este sentido en el que se puede decir que la economía de Asturias ha experimentado una transición muy importante y, evidentemente costosa socialmente, pero que posee significativas muestras de recuperación y se podría decir que, hoy por hoy, Asturias no sigue inmersa en una crisis económica. ¿Y Avilés?

La economía asturiana ha sufrido una transición muy importante. Existen muestras muy poderosas de recuperación, de tal manera que se podría decir que, hoy por hoy, Asturias no sigue inmersa en una crisis económica. ¿Y Avilés?

2.3 La geografía económica de Avilés: De la coyuntural a lo real

El objetivo de este apartado es llevar a cabo un análisis en profundidad, desde un punto de vista macroeconómico, de Avilés y su contexto geográfico, para contestar definitivamente si Avilés, como Asturias, ha dejado de estar en ese proceso de crisis permanente desde los años 70. El contexto geográfico analizado se enmarca dentro de la comarca a la que pertenece, por un lado, y asimismo se evalúa el papel de Avilés en el Área Central de Asturias (ACA), que es área mayor dinamismo de la Comunidad Autónoma y que, fundamentalmente, se concentra en algunos municipios con los que Avilés se debe comparar, como por ejemplo, Oviedo, Gijón, Siero o Llanera.

La Comarca de Avilés considerada en este estudio está integrada por los siguientes municipios: Avilés, Castrillón, Corvera de Asturias, Carreño, Gozón e Illas. Todos ellos municipios formarían parte de lo que en este trabajo se denomina Área Central de Asturias, junto con los siguientes municipios: Gijón, Langreo, Llanera, Mieres, Oviedo y Siero. Sin duda entrarían a formar parte del

⁷ En el último proceso de reconversión de la siderurgia en Asturias, que finalizó en 1996, se invirtió la cantidad de 600.000 millones de pesetas de la época.



ACA otros municipios pero se considera que éstos son los municipios que más homogeneidad presentan para comparar la evolución de la economía avilesina. Estos considerados, en suma, representan el 73% de la población Asturiana en la actualidad.

2.3.1 La evolución de la población en el entorno de Avilés

Un primer indicador que se puede utilizar para evaluar el tamaño de un mercado es la población residente en un territorio. Asentar población es un síntoma de dinamismo si ésta trabaja, consume, ahorra e invierte en el municipio. La población, en si misma, puede ser una fuente de dinamismo local, aunque esto es una condición necesaria, pero no suficiente. En este sentido, hay municipios atractivos para la residencia pero en los que los ciudadanos consumen y generan actividad en otros municipios, perdiendo por tanto ese posible potencial de crecimiento local, y lo contrario, hay territorios atractivos para la localización de actividad económica, para inversión, para el consumo y, sin embargo, no para la residencia. Por lo tanto, aunque es importante valorar los parámetros de población, cuestión que se aborda a continuación, éstos sólo permiten hacer una primera aproximación a la economía de un determinado municipio.

Respecto a la población se puede hacer una valoración histórica de lo que ha ocurrido en el último siglo en Asturias y así poder valorar la evolución de la misma en la última década.

En la tabla 2 se observa el gran impacto que ha supuesto la llegada de la denominada industria pesada a Asturias⁸. Pero si el impacto fue importante en Asturias, que entre 1950 y 1970 la población creció en más del 18%, aún lo fue mucho más para un municipio como Avilés. Avilés ha sido el lugar de Asturias donde más incremento de la población se ha observado entre 1950 y 1970, la cual casi se multiplica por 4 en esas dos décadas. Le siguen por orden de importancia, aunque en mucha menor proporción, municipios como Corvera y Gijón. En general, la Comarca de Avilés, tras la fuerte industrialización en Asturias, ha experimentado un crecimiento de su población muy notable, en concreto, se ha duplicado en dichas dos décadas.

⁸ Hay que recordar que el primer alto horno de ENSIDESA empieza a funcionar en Avilés en 1957.



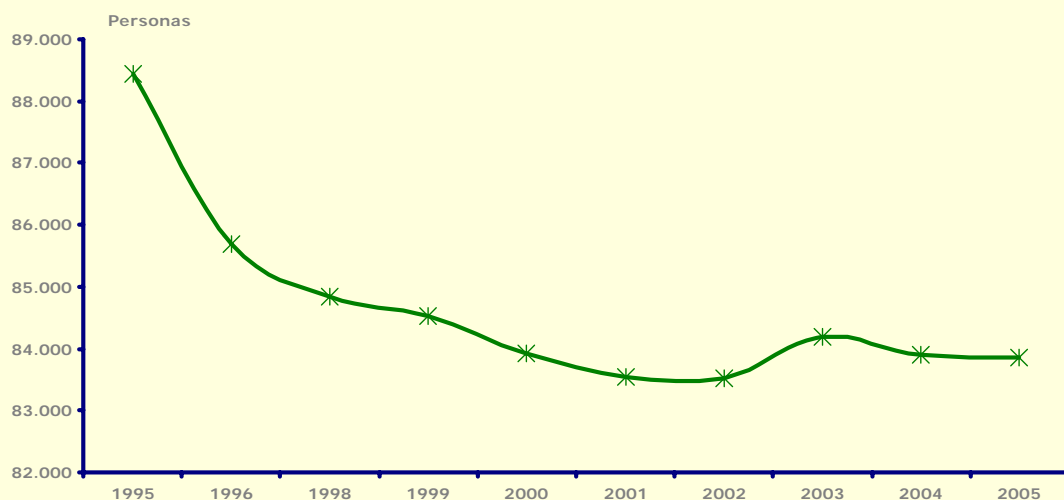
Tabla 2. Evolución de la población de Avilés y su contexto geográfico.

	1950	1970	1991	2000	2005
Avilés	21.270	81.710	85.351	83.930	83.855
Carreño	9.931	11.529	11.062	10.557	10.716
Castrillón	8.090	13.393	21.235	22.593	22.932
Corvera	4.158	12.601	17.167	16.118	15.769
Gijón	110.985	187.612	259.067	267.426	273.931
Gozón	10.227	12.714	11.570	11.194	10.674
Illas	1.656	1.839	1.299	1.126	1.036
Langreo	54.261	58.864	51.710	48.886	46.558
Llanera	10.119	10.099	10.457	11.991	13.283
Mieres	58.310	64.552	53.482	49.506	45.943
Oviedo	106.002	154.117	196.051	200.411	212.174
Siero	32.700	35.896	44.033	47.360	48.991
Comarca Avilés	55.332	133.786	147.684	145.518	144.982
ACA	427.709	644.926	762.484	771.098	785.862
Asturias	888.149	1.045.635	1.093.937	1.076.567	1.076.635
% ACA-Asturias	48,2	61,7	69,7	71,6	73,0
%Com. Avilés-ACA	12,9	20,7	19,4	18,9	18,4
% Com. Avilés-Asturias	6,2	12,8	13,5	13,5	13,5
% Avilés-ACA	5,0	12,7	11,2	10,9	10,7
% Avilés-Asturias	2,4	7,8	7,8	7,8	7,8

Fuente: INE. Padrón Municipal.

Pero tal como se indicaba en el punto anterior, es a partir de los 70 donde se entra en un proceso de crisis y de reconversiones sucesivas de casi tres décadas. Esto ha incidido en la población residente de Avilés y de todos los municipios de la Comarca a la que pertenece. De hecho, se observa que hasta mediados de los 90 Avilés sigue ganando población, llegando a un máximo en 1994 momento a partir de cual se observa un paulatino descenso de habitantes hasta el año 2000, tal y como se pone de manifiesto en la figura 2.

Figura 2. Evolución de la población en Avilés en la última década.



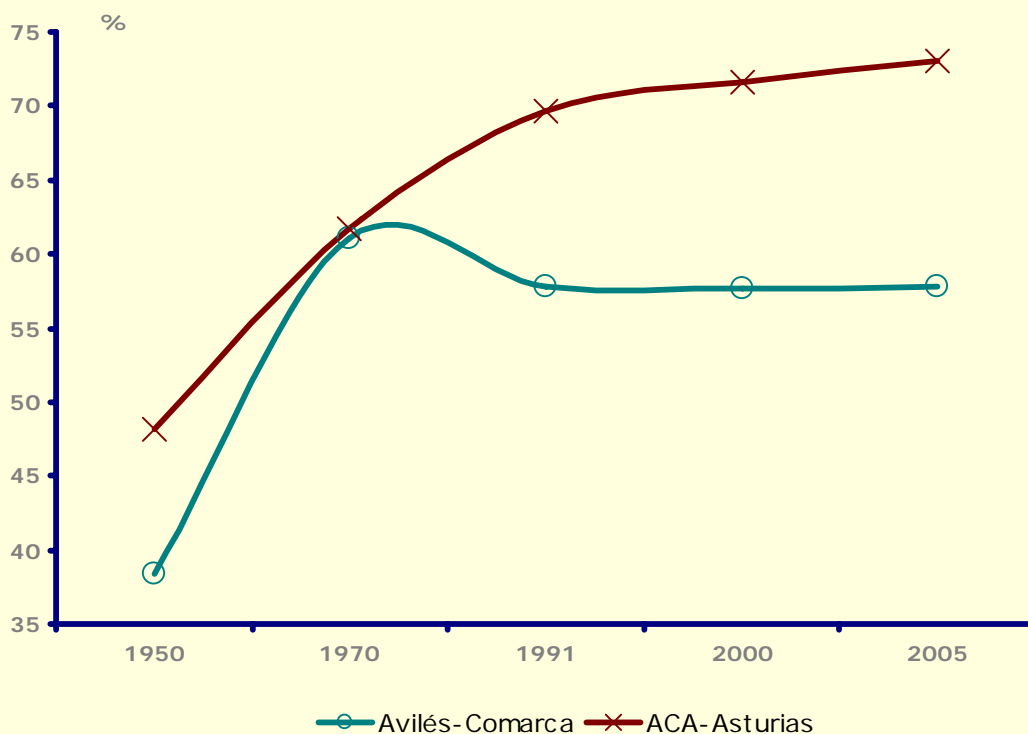
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE. Padrón Municipal.



Entre 1995 y el año 2000 en Avilés residían 4.520 personas menos, lo que supone una reducción en esos años superior al 5%, momento a partir del cual se observa una cierta tendencia de estabilidad.

Por otro lado, no se puede hablar de población sin analizar algunos parámetros de interés en el ámbito de la economía como es la concentración. Y a este respecto se observa, tal y como se demuestra en la figura 3, que Asturias ha experimentado en el tiempo un intenso proceso de concentración de su población en lo que se puede denominar su Área Central. De hecho, aún hoy se observa esa intensa concentración. Si en 1950 tan sólo residían en el ACA menos del 50% de la población, este indicador no ha hecho más que crecer hasta situarse en la actualidad en el 73%. Este dato adquiere especial importancia si se tiene presente que Asturias lleva años de estabilidad en su población e, incluso, de reducción durante algún período. Un dato puede servir para corroborar esta afirmación: entre 1991 y el año 2005 la población residente en el ACA ha crecido en 23.378 personas, mientras que la población de Asturias se ha reducido en 17.302 personas en esos años.

Figura 3. Concentración de la población en Asturias y en Avilés.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE. Padrón Municipal

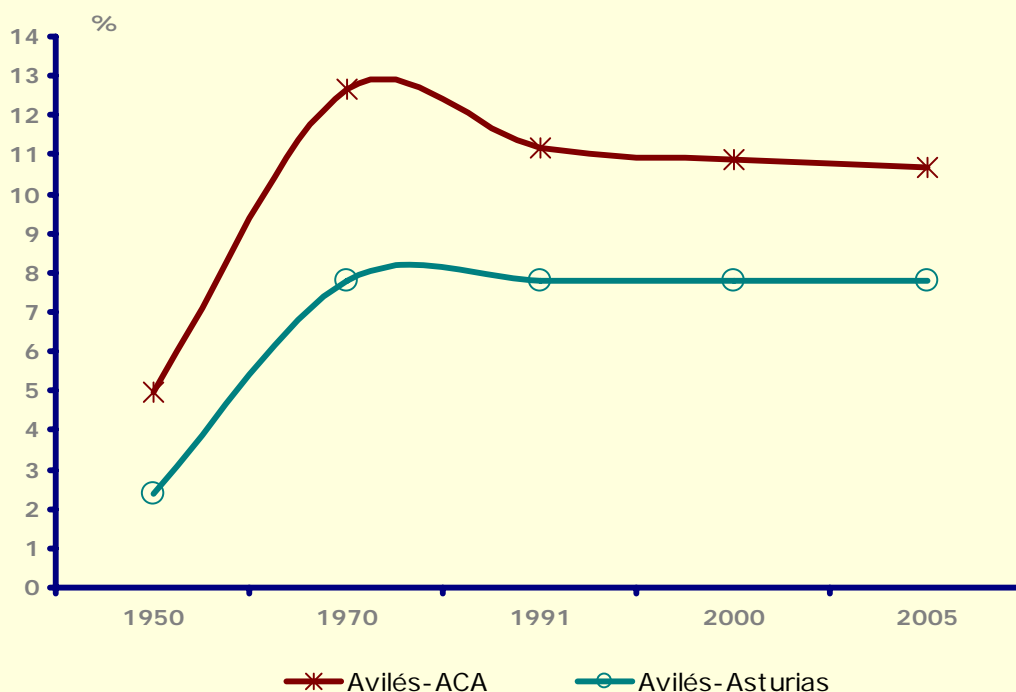
En la figura 2 se puede observar otro hecho que merece ser destacado y es la importancia de Avilés dentro de su área de influencia geográfica, su Comarca. Entre 1950 y 1970 en la Comarca de Avilés se incrementó la población en 78.454 personas, de las cuales, 60.440 correspondían al propio municipio de Avilés. Esto ha hecho que Avilés represente un peso sobre esta Comarca que en los 70 llegó a



superar el 60% de la población; se observa una gran estabilidad en los últimos 15 años en torno a un peso del 58%, como se puede observar en la figura 3..

Un aspecto adicional que merece especial atención es el peso relativo de Avilés sobre el ACA y sobre la economía asturiana en su conjunto. Datos que aparecen representados gráficamente en la figura 4. Lo que se observa en esa figura es la ganancia de importancia en tamaño de Avilés entre los 50 y los 70, donde se alcanza las cotas más altas, pero que en las dos décadas siguientes se corresponden con una pérdida de ese dinamismo para dar paso a una gran estabilidad en tamaño, tanto respecto del ACA como de Asturias, desde 1991.

Figura 4. Peso de la población de Avilés sobre el Área Central y Asturias.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE. Padrón Municipal

La formación de esa población es una cuestión clave desde un punto de vista socioeconómico. El capital humano es la clave para generar conocimiento y éste, a su vez, es la principal fuente para la innovación y la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos. Tomando como referencia los datos del último censo de la población en España, correspondientes al año 2001, se puede hacer una primera aproximación a cuál es nivel de estudios de los habitantes. En la tabla 3 se presentan las grandes cifras sobre esta cuestión.

En la tabla 3 se muestran varias cuestiones de interés. En primer lugar, que el peso de la población que tan sólo tiene estudios primarios o inferiores es aún relativamente importante, del 37% en Asturias. Porcentaje que se reduce en Avilés en casi 3 puntos porcentuales pero que aún, ese porcentaje, es superior al que se observa para la media del ACA. Por otro lado, la población con estudios de



segundo grado en Avilés es superior, en proporción, a la que se observa en Asturias- en 4 puntos porcentuales- y en el ACA –en casi 2 puntos-. Sin embargo, Avilés cuenta con una menor población con estudios de tercer grado que en el ACA y en municipios tales como Oviedo –donde la diferencia respecto a Avilés es superior a 9 puntos porcentuales- Gijón –con una diferencia cercana a 2 puntos porcentuales- o Castrillón. Ésta es, a priori, una primera debilidad a la que se enfrenta la sociedad avilesina. Avilés tiene que trabajar para tratar de conseguir ser un lugar donde, por un lado, resida una mayor proporción de personas de elevada cualificación y, por otro, lado, se debe seguir incentivando y aunando esfuerzos por mejorar la cualificación de la población. Esta cualificación, en determinadas circunstancias, puede limitar la llegada de empresas denominadas de alto conocimiento o cuya demanda principal son trabajadores con altas capacidades formativas.

Tabla 3. Distribución de la población de más de 16 años según estudios.

	Población mayor de 16 años (número)	Al menos estudios primarios (%)	Segundo grado (%)	Tercer Grado (%)
Avilés	73.090	33,93	51,82	12,54
Carreño	9.453	38,11	49,58	10,44
Castrillón	19.891	27,94	53,96	13,94
Corvera	13.958	43,06	49,81	6,73
Gijón	235.707	32,24	49,50	14,20
Gozón	9.852	31,84	55,51	10,63
Illas	1.027	60,56	32,13	7,01
Langreo	40.488	41,78	48,30	9,12
Llanera	10.530	29,47	56,08	12,07
Mieres	42.601	40,31	48,64	8,74
Oviedo	175.813	25,93	49,47	21,62
Siero	41.303	37,03	50,08	11,72
Comarca Avilés	127.271	34,36	51,89	11,77
ACA	673.713	32,33	49,95	14,84
Asturias	937.698	37,07	47,74	12,59

Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas. Elaborado por SADEI.

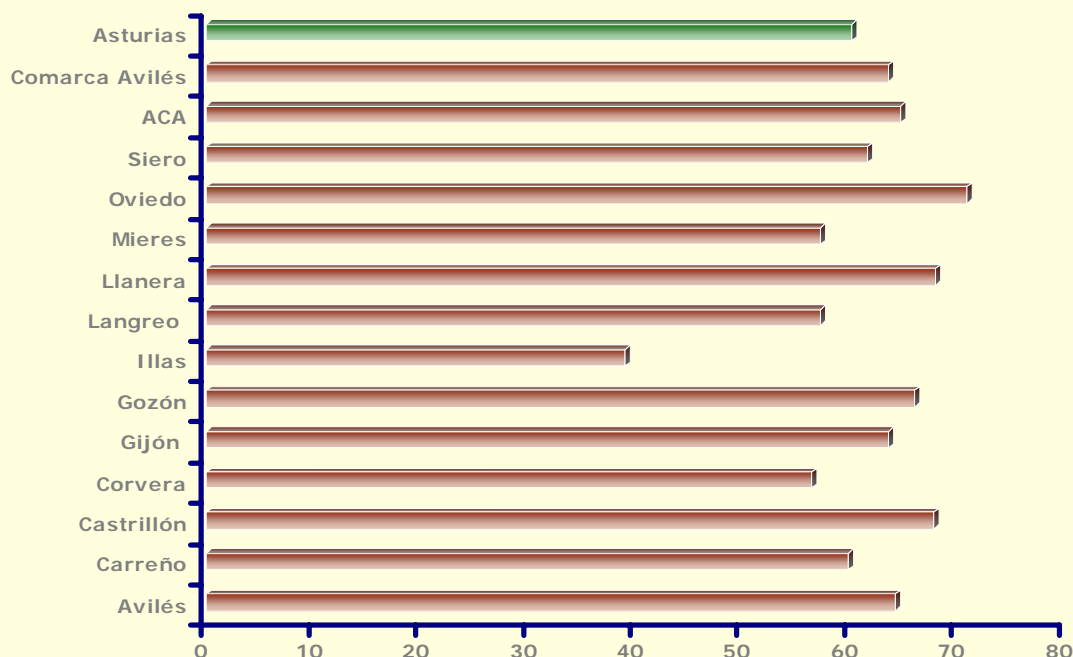
En la figura 5 se presenta una síntesis sobre el peso que tiene en la población las personas que tienen al menos estudios secundarios. En esa figura se observa que Avilés está por encima de la media regional en más de 4 puntos porcentuales, pero que se encuentra ligeramente por debajo de la media del ACA y, dentro de esta, de municipios como Oviedo –con una diferencia superior a los 6 puntos- y Llanera, aunque no existen diferencias respecto a Gijón o Siero, entre otros municipios importantes.

Por lo tanto, y para sintetizar, aún queda un camino importante que recorrer respecto a la cualificación de la población, aunque Avilés tiene unos



parámetros relativamente buenos y no muy diferentes de otros municipios de su entorno geográfico⁹.

Figura 5. Peso de la población que tiene al menos estudios secundarios.



Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas. Elaborado por SADEI.

Un último aspecto que se debe analizar respecto a la población es su distribución por edades. Este hecho es también importante y, asimismo, es una característica adicional del capital humano de un territorio.

Expertos en demografía han advertido el problema de envejecimiento de la población Asturiana. Este hecho se pone de manifiesto en la tabla 4. En ella se observa que casi el 22% de la población que reside en la Comunidad Autónoma tiene más de 65 años, es decir, está fuera del mercado laboral. Este porcentaje es inferior en Avilés en casi 2,5 puntos porcentuales que a su vez es inferior a la media observada en el ACA y muy similar a la de la Comarca. Si se calcula cuántas personas mayores de 65 años existen por cada persona menor de 20 el ratio medio para Asturias es de 1,4, mientras que en Avilés es de 1,18. Tan sólo existen tres municipios, de los analizados, donde existe una mayor proporción de jóvenes menores de 20 que de personas mayores de 65 años y son Castrillón, Corvera y Llanera. En cambio, en municipios como Gijón el ratio es de 1,38, como se puede observar es relativamente elevado en comparación con el Área Central y con la Comarca de Avilés.

⁹ Para hacerse una idea de cómo ha cambiado la formación de la población en Asturias se puede acudir a algunos datos de interés y que han sido elaborados por Pérez, F. y Serrano, L., (1998), obra citada anteriormente. Según estos autores, en 1964 en Asturias más del 89% de la población era analfabeta o tan sólo tenía estudios primarios.



Tabla 4. Distribución de la población según edad.

	< 20 años	20-40	40-65	>65
Avilés	16,4	31,2	32,9	19,5
Carreño	14,8	28,0	32,9	24,3
Castrillón	16,6	31,6	35,2	16,6
Corvera	16,9	34,6	32,7	15,7
Gijón	14,6	30,9	34,2	20,2
Gozón	15,0	28,2	32,8	24,0
Illas	12,0	26,4	33,1	28,4
Langreo	15,7	29,0	32,6	22,7
Llanera	19,0	32,3	31,4	17,3
Mieres	15,2	29,0	32,2	23,7
Oviedo	16,4	30,9	33,5	19,2
Siero	18,1	31,7	31,7	18,5
Comarca Avilés	16,2	31,1	33,3	19,4
ACA	15,8	30,8	33,4	20,0
Asturias	15,6	29,8	32,7	21,9

Fuente: INE. Censos de Población y Viviendas. Elaborado por SADEI.

En definitiva, el análisis sobre la población de Avilés y su entorno geográfico sugiere algunos aspectos fundamentales: en primer lugar, que Asturias y Avilés han sido polos de atracción masiva de personas en la década de los 50 y 70, en segundo lugar, que los procesos de reconversión han afectado a la dinámica de población, con caídas sistemáticas entre los años 70 y los 90, momento a partir del cual se observa una gran estabilidad. En tercer lugar, la población avilesina, en su gran mayoría tiene estudios superiores a los de segundo grado, aunque se observan una menor presencia de personas de elevada cualificación y, por último, que en Asturias en general, así como en Avilés pero en una menor cuantía, existe un problema de envejecimiento de la población, observándose una mayor proporción de personas mayores de 65 años que jóvenes de menos de 20. Todos estos aspectos de la población afectan de una manera directa a la economía al menos por dos vías: por un lado, sobre el tamaño de mercado –aunque con las reservas que se indicaban al principio del apartado- y, por otro lado, sobre el nivel del capital humano existente, el cual se está convirtiendo en el factor fundamental que explica el crecimiento económico.

2.4 La producción en Avilés y su influencia en el Área Central

Según se había indicado en la tabla 2, en Avilés residen aproximadamente un 8% de la población de Asturias y casi un 11% de la de su Área Central. Éstos son unos primeros indicadores de referencia para compararlos con la especialización productiva en el municipio y con el resto de los concejos que forman parte tanto de la Comarca como del ACA.

En primer lugar se debe analizar cuál es la aportación de Avilés al Valor Añadido Bruto (VAB) de Asturias y del ACA. El Valor Añadido Bruto es un buen indicador para conocer cuánto se produce en un territorio. En este sentido, en este apartado se hará un análisis detallado no sólo de cuánto se produce y su evolución, sino también por qué sectores y, en determinadas ocasiones, por qué ramas de



actividad, todos ellos indicadores que permitirán evaluar las fortalezas y debilidades del concejo desde una perspectiva macroeconómica.

Tabla 5. Evolución del VAB de Avilés respecto a su área geográfica.

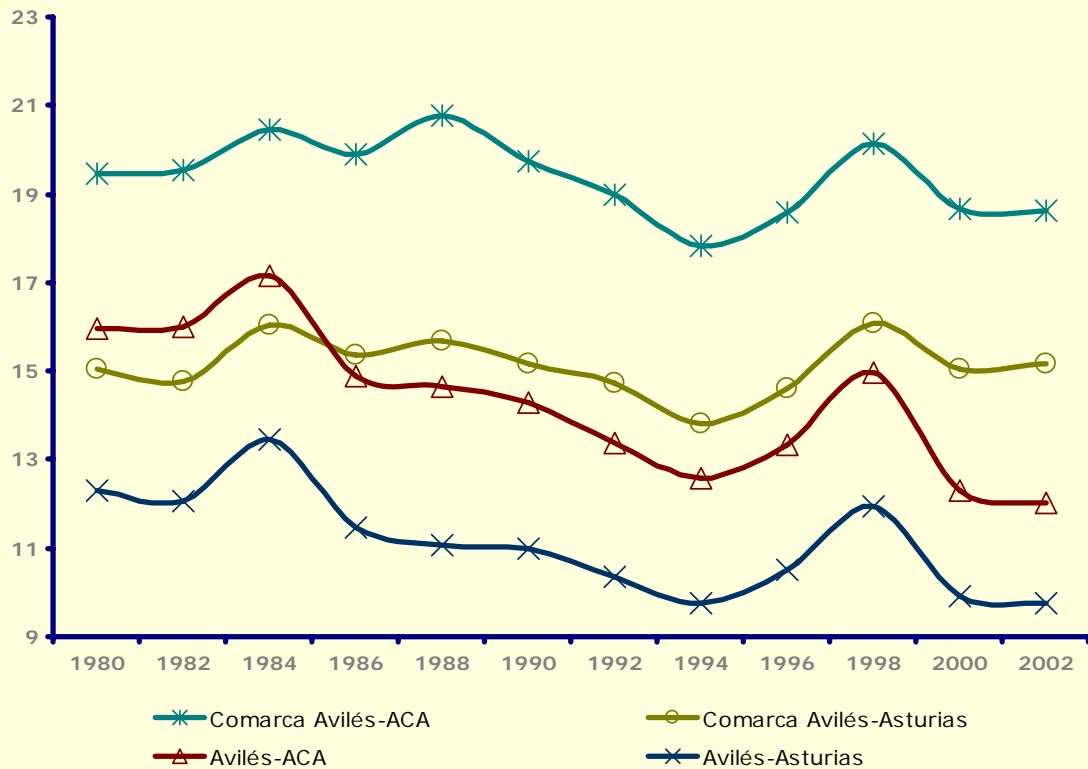
Miles de euros	1994	1998	2000	2002	Δ (%) 00-02
Avilés	869.440	1.300.539	1.249.702	1.370.297	9,6
Carreño	153.280	155.673	212.656	313.903	47,6
Castrillón	128.591	192.683	247.545	293.896	18,7
Corvera	75.696	95.725	181.305	142.903	-21,2
Gijón	2.137.819	2.669.453	3.395.920	3.570.388	5,1
Gozón	61.488	92.800	120.117	133.410	11,1
Illas	3.441	4.654	5.148	6.302	22,4
Langreo	432.564	394.342	438.611	472.558	7,7
Llanera	131.631	232.026	331.963	426.404	28,4
Mieres	389.278	347.001	362.767	409.518	12,9
Oviedo	2.084.460	2.684.198	2.950.536	3.482.242	18,0
Siero	437.701	510.823	661.386	793.197	19,9
Com.Avilés	1.230.448	1.749.274	1.896.356	2.127.301	12,2
ACA	6.905.389	8.679.917	10.157.656	11.415.018	12,4
Asturias	8.911.557	10.881.278	12.595.459	14.020.771	11,3

Fuente: Elaboración propia a partir de la Renta de los Municipios. SADEI.

En la tabla 5 se sintetizan los principales indicadores del VAB y su evolución tanto de Avilés como de los concejos que forman parte del ACA y de la Comarca de Avilés. Lo más destacado de la tabla 5 es el bajo crecimiento, en términos relativos, de la producción en Avilés en los dos últimos años, el cual fue de un 9,6% cuando la media regional alcanzó el 11,3% y el del ACA el 12,4%. Asimismo, en esos mismos años Avilés creció por debajo de lo que lo han hecho el resto de los municipios que componen su comarca. Este dato es aún menor si el año de referencia es el año 1998. En este sentido, entre los años 1998 y 2002 Avilés creció tan sólo un 5,3%, 23 puntos inferior a la media regional, y 26 puntos porcentuales menos respecto al ACA. Este dato se explica, fundamentalmente, tal y como se puede observar en la tabla 5, porque entre 1998 y el año 2000 Avilés experimentó un crecimiento negativo de su producción, cuando el resto de municipios lo han hecho no sólo positivamente sino a ritmos muy notables, lo que ha generado consecuencias negativas en la posición relativa del municipio respecto a entorno geográfico más inmediato.



Figura 6. El Valor Añadido Bruto de Avilés y su importancia en el territorio.



Fuente: Elaboración propia a partir de la Renta de Municipios. SADEI.

Avilés aportó a la producción agregada de Asturias un 9,8% en el año 2002, último dato disponible sobre VAB que elabora SADEI. Este dato transmite una primera idea que merece ser destacada, el municipio aporta más a la producción y, por tanto, a la renta de Asturias, en proporción, que a la población. De la misma manera, mientras que Avilés supone el 58% de la población residente en la Comarca, aporta a la producción agregada en la misma más del 64%. Una Comarca que es un espacio de gran actividad económica, donde se genera más del 15% del VAB de Asturias y más del 18% de la del Área Central. La evolución temporal de estos indicadores que miden la importancia relativa de las economías locales se puede observar en la figura 6. De un análisis de estos indicadores representados gráficamente en la figura 6, cabe destacar las siguientes cuestiones:

“Avilés aporta más a la producción y, por tanto, a la renta de Asturias, en proporción, que a la población. Es el tercer municipio de Asturias, en términos absolutos, donde más producción se genera.”

- Desde 1980 el peso del VAB de Avilés frente Asturias se ha ido reduciendo paulatinamente, tocando fondo en 1994. Período que coincide con la salida de una crisis económica a escala nacional –e, incluso europea- y que ha permitido a Avilés crecer en producción hasta 1998 año a partir del cual, como consecuencia de dicho crecimiento negativo, el peso de la producción



generada en Avilés frente a la de Asturias se reduce sensiblemente y no se estabiliza hasta el año 2000.

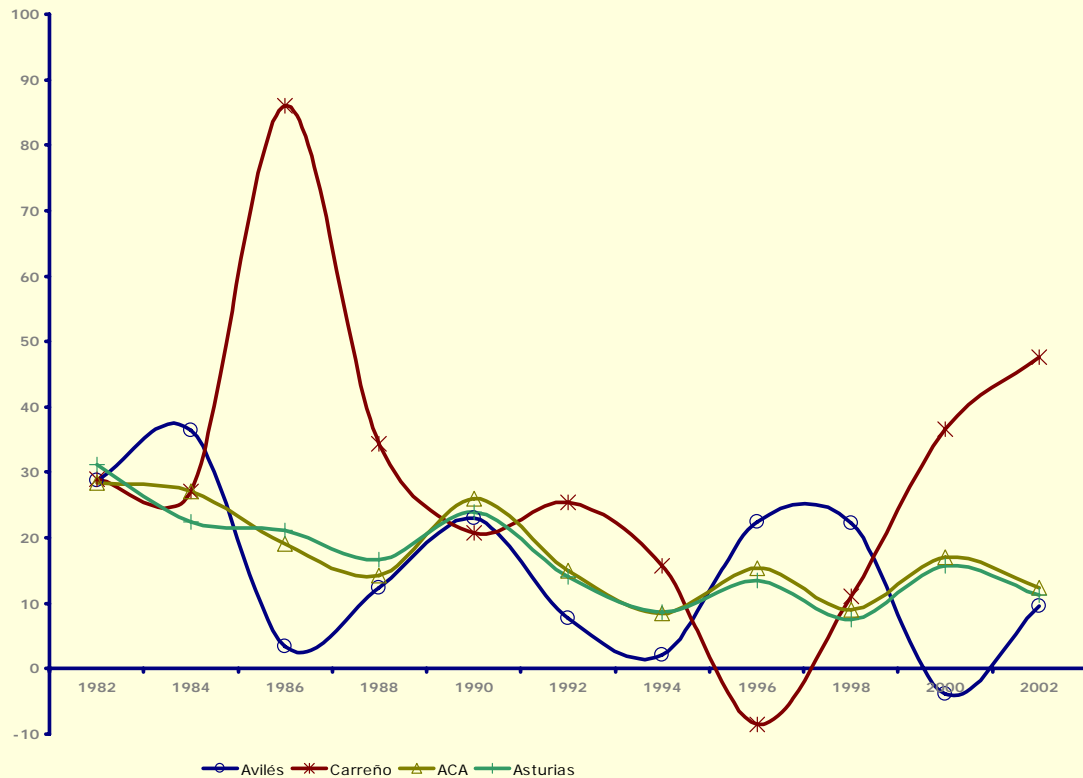
- ✎ Este comportamiento descrito de la economía de Avilés frente a Asturias es prácticamente mimético al comportamiento observado frente al resto de los municipios del Área Central.
- ✎ Pero el peso de la producción del ACA frente Asturias ha crecido en el tiempo, como se describirá posteriormente, lo cual implica que la producción ha aumentado en los municipios que lo componen, o lo que es lo mismo, la producción ha crecido a un ritmo superior en el resto de los municipios que componen el ACA que en Avilés, suponiendo un retroceso de éste último a finales de los 90.
- ✎ Dado que Avilés tiene una notable influencia sobre la producción de su comarca, se observa que el peso de la Comarca de Avilés frente al ACA ha experimentado una reducción a finales de los 90, aunque no fue tan intensa como la experimentada en Avilés. La recuperación en dichos concejos a partir del año 2000 ha sido superior a la de la economía avilesina.

En síntesis, hasta 1994 se observa que los parámetros de producción de Avilés frente al resto de municipios y a Asturias han ido empeorando, posiblemente porque fue éste el municipio más afectado por la reconversión industrial ya que, como se analiza en detalle posteriormente, la especialización industrial de esta economía local era muy relevante. Una reconversión que prácticamente finalizó a finales del año 1996, lo que supuso un aumento en el VAB en los dos años siguientes. Pero los datos demuestran que a finales de los 90 Avilés experimentó una ralentización de su economía muy significativa, al menos en términos de producción y de renta, que han colocado al municipio en una situación, en términos relativos, similar a la que existía en 1994.

Para seguir profundizando en cómo ha evolucionado el VAB, en la figura 7 se representa gráficamente las tasas de crecimiento de la producción desde 1980 hasta el año 2002, que se recuerda es el último disponible.



Figura 7. Evolución de las tasas de crecimiento bianuales del VAB.



Fuente: Elaboración propia a partir de la Renta de los Municipios. SADEI

En la figura 7 se pueden observar determinados aspectos que son fundamentales para explicar la estructura productiva de Avilés respecto a otras economías. Las características de esta gráfica son las siguientes:

- ✘ Un primer aspecto que hay que destacar es que la senda de crecimiento del VAB en Asturias es similar a la senda de crecimiento de los municipios de su Área Central, y esto ha sido así desde 1980 hasta la actualidad.
- ✘ Por otro lado, se observa una gran estabilidad de crecimiento económico del ACA y, por tanto, de Asturias, con fluctuaciones a largo plazo pero no de una gran intensidad.
- ✘ El crecimiento económico de Avilés ha sufrido grandes altibajos cíclicos. Se puede decir que Avilés es una economía sometida a los ciclos económicos que, como se pone de manifiesto en el gráfico de la figura 6, han sido muy intensos desde 1980, pero siempre positivos hasta que se produce el crecimiento negativo observado entre los años 1998 y 2000. Esta gran fluctuación del crecimiento económico, tal y como se ha puesto de manifiesto en muchos trabajos académicos, es típico de economías muy especializadas en bienes de tecnología madura, sujetas a la competencia internacional y que



tienden a competir más que en innovación en costes –porque son bienes en una fase madura de mercado- y que, además, son muy sensibles a la evolución general de las economías –en períodos de expansión crecen mucho y en períodos de recesión pueden entrar en verdaderas crisis-. Posteriormente en este trabajo se explicarán algunos de los elementos necesarios para evitar estas fluctuaciones en el crecimiento.

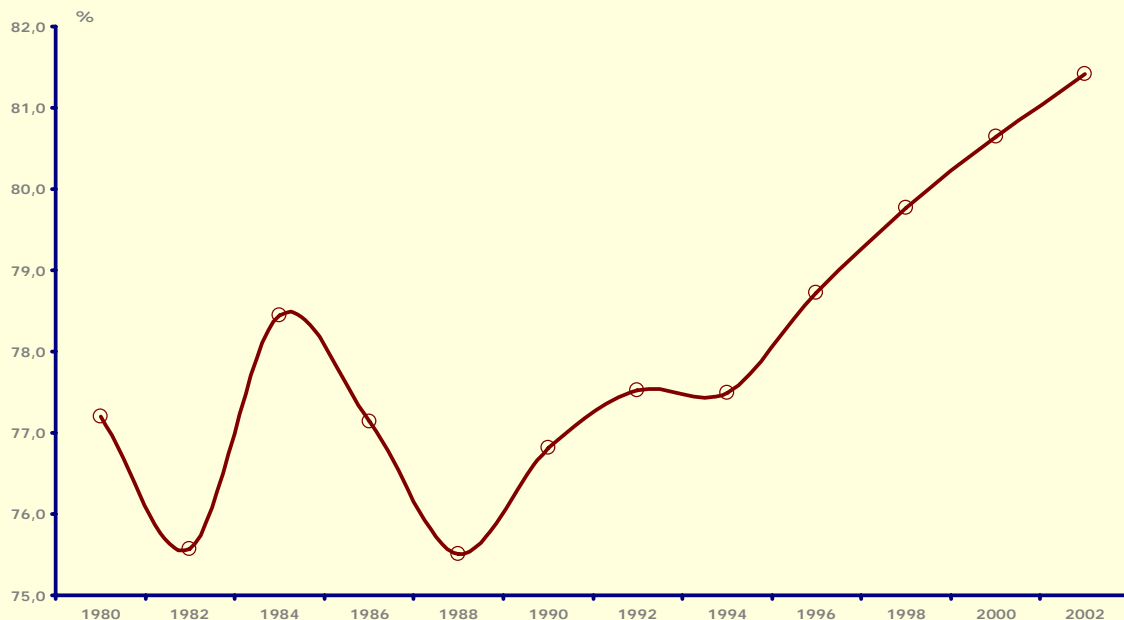
“Las fuertes fluctuaciones del crecimiento económico son señales de economías especializadas en tecnologías maduras, sujetas a la competencia internacional y en donde se tiende a competir vía precios, más que en innovación o calidad.”

- ✎ Las fluctuaciones en el crecimiento económico de Avilés en las últimas dos décadas, junto con un crecimiento negativo a finales de los 90, han reducido la importancia del municipio respecto al ACA y a la economía regional.
- ✎ Carreño es un municipio donde también existe una fuerte concentración industrial y que, al igual que Avilés, está sometida a fuertes fluctuaciones de su crecimiento. Sin embargo, como también se observa en la figura 6, Carreño ha crecido en los últimos años por encima de Avilés, pero también cuando ha decrecido lo ha hecho por encima de Avilés. Ahora bien, desde 1996, Carreño ha experimentado crecimientos continuados de su producción, que es lo que explica la mejora de la Comarca de Avilés respecto al resto de Asturias y una merma de Avilés frente a la misma.

Por otro lado, hay que destacar que el papel de Avilés en el Área Central de Asturias es determinante para evaluar su futuro. En este sentido, las instituciones locales del concejo han de tener siempre presente este fenómeno y perseguir aumentar el peso de la economía avilesina en esta área de alta densidad económica. Para reforzar esta idea bastan algunos datos. En la última década se observa que, al igual que ocurre con la población, la actividad económica de Asturias depende fundamentalmente de lo que sucede en su Área Central, así se ha puesto de manifiesto al hablar de las sendas de crecimiento. En este sentido, se puede decir que entre los 12 municipios considerados en este estudio –de los 78 de Asturias-, se obtiene más del 81% de la producción y de la renta de la Comunidad Autónoma. Un porcentaje que ha ido en aumento con en los últimos años, como se observa en la figura 8.



Figura 8. Evolución del peso de la producción obtenida en el Área Central sobre Asturias.



Fuente: Elaboración propia a partir de la Renta de los Municipios. SADEI

La figura 8 muestra una idea muy importante como es la creciente importancia de la aglomeración de la actividad económica en el Área Central de Asturias. Lo que ocurre en Asturias depende de lo que ocurre en este espacio y es por ello que Avilés debe ganar peso relativo frente al mismo. Una pregunta realmente importante es qué hace que la actividad se tienda a concretar en el espacio, y cuáles son las políticas para potenciar ese dinamismo fruto de la concentración. Este aspecto se analizará con detalle en la parte final de este trabajo, cuando se describan las características microeconómicas del municipio de Avilés y se aborde la cuestión de cuál es el papel de las ciudades en el crecimiento regional. No obstante, se puede anticipar, que la concentración de la actividad económica se debe a lo que se conoce como *economías de aglomeración*, que no son más que una serie de factores que permiten a las empresas obtener unos mayores niveles de productividad –como es el acceso a una mano de obra abundante y cualificada, el hecho de que cuanto mayor sea el mercado se hacen más rentables actividades de servicios intermedios a las empresas y, que la concentración de personas y empresas genera un clima en el cual es más fácil la creación de ideas, la adopción de innovación y de transferencia de tecnología-. La concentración que se observa en el Área Central de Asturias sigue patrones similares al de otras ciudades a escala mundial. La oportunidad pasa, por tanto, en potenciar dicho espacio y los municipios que lo componen y Avilés no puede quedarse ajeno a este proceso.

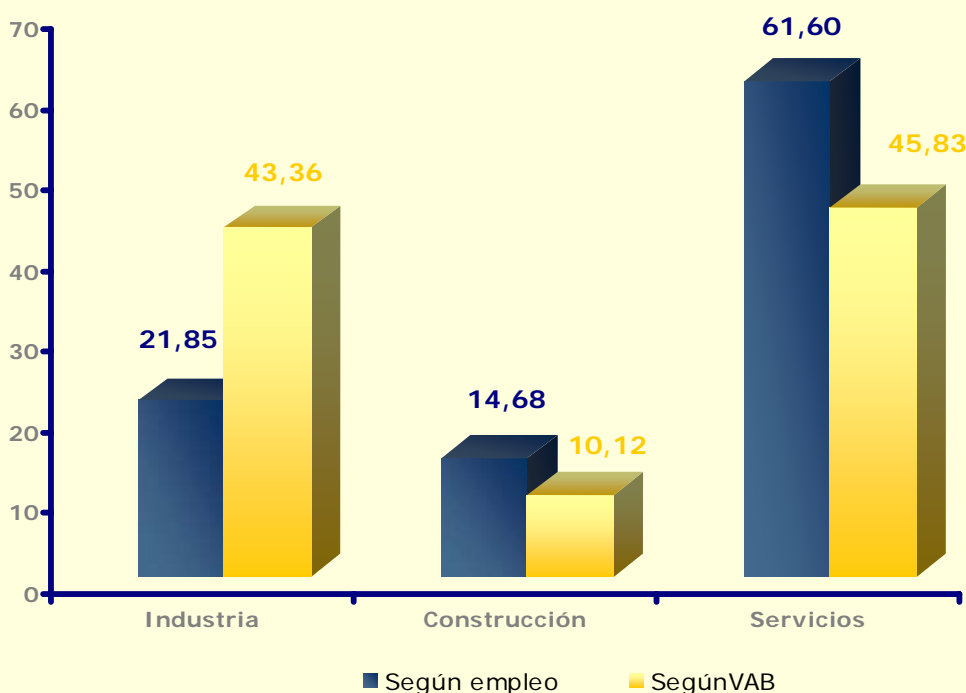
2.5 La especialización productiva local

Una vez observado la evolución global de la producción es necesario analizar el origen de esa producción. ¿Cuáles son las actividades que definen a la economía



avilesina? Esta respuesta se puede abordar de dos maneras distintas, bien por el lado de la producción o bien por el lado del empleo. Es usual calcular índices de especialización productiva tomando como referencia indistintamente el empleo que se ocupa en cada uno de los sectores o la producción en ese sector. Y se usa indistintamente porque los pesos tienden ser muy similares. En cambio, sería un error hacer este supuesto para el caso de la economía de Avilés como se pone de manifiesto en la figura 9.

Figura 9. Especialización sectorial según empleo y VAB en Avilés.



Fuente: Elaboración propia a partir de la Renta de los Municipios y Estadísticas Laborales. SADEI. Año 2002.

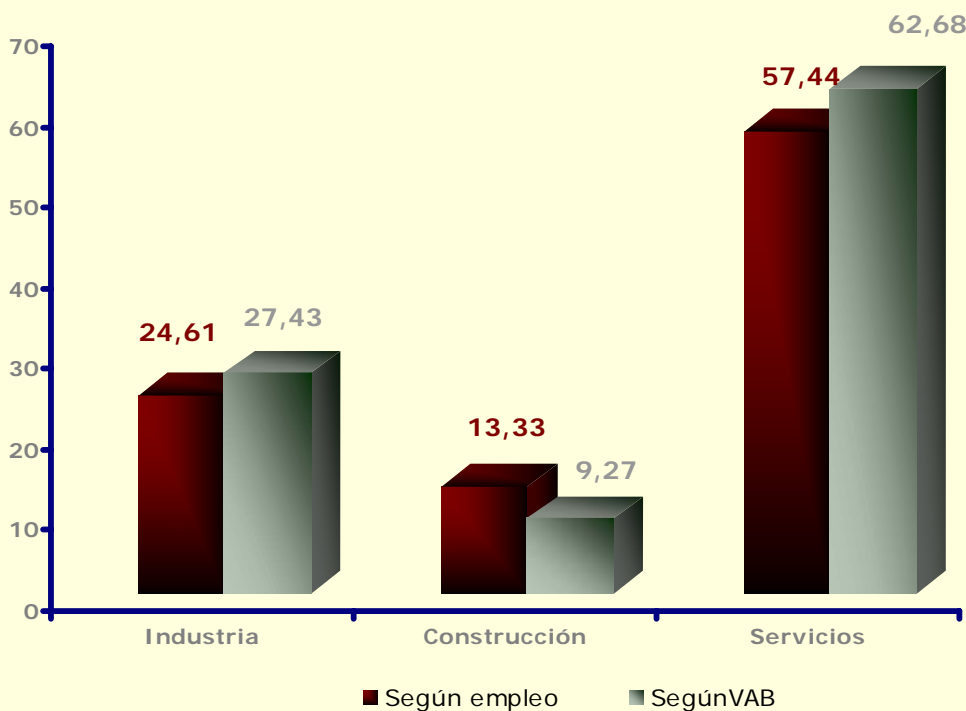
En la figura 9 se observa que existe una diferencia notable entre llevar a cabo un análisis de especialización en base al empleo o hacerlo en base al VAB. Así, si se toma como referencia el empleo, Avilés es una economía fundamentalmente de servicios, los cuales emplean al 62% de la fuerza laboral, a la vez que se observa una especialización industrial relevante, con una ocupación en el sector cercana al 22%. En cambio, si se toma como variable de análisis la distribución del VAB, las conclusiones son bien distintas. En ese caso, Avilés es un municipio industrial en que más del 43% de la producción se obtiene en dicho sector. Los servicios tienen una importancia ligeramente superior al de la industria, del 45%, pero la diferencia de en el peso relativo de ambos sectores no es tan pronunciada como en el caso de tomar como indicador el empleo.

Esta es una característica que invita a la reflexión, a bucear en las razones teóricas y empíricas que pueden explicar este fenómeno. Se podría pensar que



esto es así también en el Área Central de la Comunidad Autónoma, pero no es así, tal y como se puede observar en figura 10.

Figura 10. Especialización sectorial según empleo y Valor Añadido Bruto en el Área Central de Asturias.



Fuente: Elaboración propia a partir de la Renta de los Municipios y Estadísticas Laborales. SADEI. Año 2002.

Las diferencias de medir la especialización productiva según el empleo o según el VAB en el Área Central de Asturias son prácticamente inexistentes. En la figura 10 se observa que la industria ocupa casi al 25% del empleo total en la misma, lo que permite obtener una producción del 27,4% en dicho territorio. De la misma manera, más del 57% de las personas tienen un empleo en el ACA es en el sector servicios, el cual genera el 63% del VAB en dicha área geográfica.

Por lo tanto, después de observar conjuntamente las figuras 9 y 10, se pone de relieve que existen diferencias notables en la especialización productiva de Avilés y su entorno geográfico. Una diferencias que pasan por el hecho de que una similar proporción de empleos en el sector servicios en Avilés no aporta al VAB del municipio lo mismo que en el ACA o en el resto de Asturias. Asimismo, una misma proporción de empleo industrial aporta sensiblemente más al VAB de la economía local que en el resto de los territorios del ACA.

¿Qué puede explicar estas diferencias en especialización productiva en el sector servicios y en la industria en Avilés? Es importante dar una respuesta a esta pregunta porque detrás de este fenómeno pueden estar algunas de las claves de potencial de crecimiento de la economía local en los próximos años. Para dar respuesta a la pregunta caben dos posibles explicaciones, que no son excluyentes:

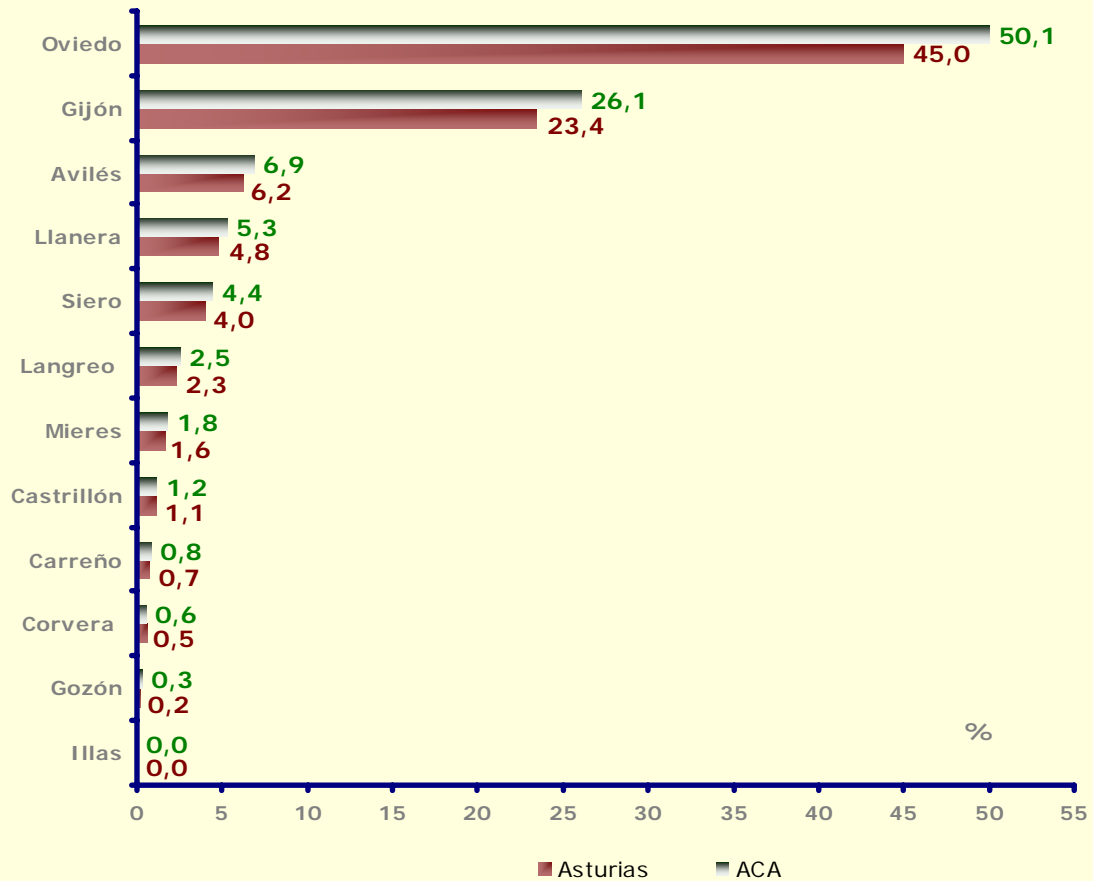


- ✎ En primer lugar, puede suceder que Avilés sea un municipio donde estén ubicadas empresas industriales que tienen una mayor productividad que el resto de empresas localizadas en otros municipios. Más adelante se estudia en detalle los parámetros de la productividad sectorial en Avilés y en el resto de concejos. Se puede adelantar que Avilés tiene unos indicadores de productividad más elevados de toda la Comunidad Autónoma en el ámbito industrial que, a su vez, le permiten disfrutar de unos niveles de productividad media a la cabeza de Asturias, por encima de municipios de Gijón y Oviedo. Por tanto, una parte de la respuesta a la pregunta enunciada se puede explicar porque en Avilés las empresas industriales ubicadas obtienen elevadas productividades medias del empleo.
- ✎ Pero otro fenómeno adicional es por qué un 62% del empleo avilesino, que es en servicios, tan sólo aporta el 45% del VAB. También aquí la productividad tiene mucho que decir, como se podrá observar en el apartado en el que se analizan estos indicadores. Avilés tiene una productividad en servicios por debajo de la media de Asturias, pero no de una manera muy notable. Sino es la productividad, ¿qué puede explicar estas diferencias en el sector servicios? Para responder a esta pregunta se estudiaron al máximo detalle la distribución de empleos según las ramas de actividad, con el objetivo de estudiar cuál es el peso de los servicios avanzados a las empresas en el municipio. Este tipo de servicios a empresas se caracterizan por la elevada cualificación de la mano de obra que emplean, así como por su mayor productividad y por el hecho de que se convierten en una fuerte de atracción de actividades por sí mismas.

Dado que no existen datos específicos sobre el sector de servicios avanzados por municipios, lo que se ha hecho es tomar la rama a la que pertenecen, *Intermediación Financiera y Servicios a Empresas*. A partir de ahí se ha calculado dónde está concentrado este tipo de empleo y se ha realizado un ranking por municipios que se recoge en la figura 11.



Figura 11. Especialización en la rama de intermediación financiera y servicios a empresas. 2004.



Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas Laborales. SADEI.

Oviedo es el municipio que lidera la concentración de servicios a empresas y de intermediación financiera. El 50% del total del empleo de esta rama del ACA se concentra en Oviedo, el 26,1% en Gijón y el 6,9% en Avilés. Para saber la importancia de estas magnitudes hay que tener presente algunos datos adicionales. Se ha calculado el promedio del peso del empleo en cada una de las ramas actividad de los municipios sobre la economía asturiana y, a partir de ahí, se pueden evaluar las diferencias respecto a la rama de servicios a empresas en cada municipio. Los resultados son los siguientes:

- ✘ En Oviedo, el peso de la rama de *Intermediación Financiera y Servicios a Empresas* respecto a la Comunidad Autónoma es un 85% superior al promedio de las demás ramas en el concejo. Este dato muestra la gran concentración de esta actividad en el municipio de Oviedo.
- ✘ En Gijón, el peso del empleo de esta rama sobre Asturias representa un 7% más que el promedio, mostrando también la especialización del municipio en este tipo de servicios a empresas



- En cambio, en Avilés, la rama de de servicios a empresas aporta al empleo de Asturias un 22% menos que la aportación media del resto de las ramas.

En suma, se observa una reducida presencia de servicios a empresas en el municipio de Avilés.

Tabla 6. Especialización productiva en Avilés según empleo y rama de actividad.

	1996	2000	2004	Δ (%) 96-04	Δ (%) 00-04
Comercio y reparación de vehículos y artículos personales	15,18	17,22	18,30	3,12	1,08
Construcción	15,71	16,65	14,67	-1,03	-1,98
Educación y sanidad	10,63	13,73	14,44	3,80	0,70
Metalurgia y fabricación de productos metálicos	16,63	12,50	11,50	-5,13	-1,00
Otros servicios	8,70	9,37	10,19	1,49	0,82
Intermediación financiera y servicios empresariales	8,20	8,96	8,68	0,47	-0,28
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	4,46	5,38	6,10	1,63	0,71
Hostelería	6,50	5,41	5,37	-1,12	-0,04
Otros productos minerales no metálicos	3,01	3,15	3,11	0,10	-0,04
Otras industrias transformadoras de los metales	0,95	0,59	2,08	1,12	1,48
Agricultura, ganadería, selvicultura y pesca	2,47	2,70	1,94	-0,53	-0,76
Industrias de alimentación bebidas y tabaco	1,45	1,14	1,30	-0,15	0,17
Otras industrias manufactureras	1,34	1,42	1,28	-0,06	-0,14
Industria química	1,91	0,82	0,73	-1,18	-0,08
Electricidad, gas y agua	2,72	0,83	0,18	-2,54	-0,65
Industrias extractivas	0,11	0,11	0,13	0,02	0,02

Fuente: Estadísticas Laborales. SADEI.

Para cotejar esta última idea se han trabajado algunos datos adicionales recogidos en la tabla 6 donde se ordenan, de mayor a menor, las ramas que más personas emplean en Avilés. Lideran este ranking, con un peso de dos dígitos, cuatro ramas de actividad: Comercio y reparación de vehículos y artículos personales, Construcción, Educación y sanidad, Metalurgia y fabricación de productos metálicos y Otros servicios. Estas cuatro ramas aportan casi el 70% del empleo de Avilés. Lo que se puede observar en esta tabla 6 es que la rama de Intermediación Financiera y Servicios a Empresas aporta en la actualidad un 8,68% del empleo en Avilés, cuando en Oviedo, Llanera y Gijón superan el 19, 15 y 11 por cierto, respectivamente.

Por lo tanto, todo parece indicar que la diferencia tan notable entre la especialización productiva de Avilés, según se mida por empleo o por VAB, en el sector servicios se debe a que dentro de éste, Avilés tiene una reducida ubicación de empresas de servicios avanzados. La economía avilesina está especializada en servicios de bajo valor añadido, intensivos en capital humano poco cualificado. Aspecto sobre el que se incide en diversas ocasiones más a lo largo de este documento.

Para profundizar aún más en la especialización productiva en el área geográfica de influencia de Avilés, se han trabajado algunos indicadores que miden cuál es el peso de cada uno de los municipios, objeto de estudio, respecto a la economía



asturiana y evaluado sus diferencias según se tome como referencia el empleo o el VAB. Estos datos aparecen recogidos en las tablas 7 y 8.

Tabla 7. Peso relativo de la industria de Avilés y su entorno geográfico respecto a Asturias.

	Peso del Empleo (%)	Peso del VAB (%)	Δ Empleo-VAB
Gijón	27,1	26,1	-1,0
Oviedo	11,0	11,3	0,3
Avilés	10,1	15,6	5,5
Siero	7,0	6,3	-0,8
Langreo	6,0	4,9	-1,1
Mieres	4,5	3,1	-1,4
Llanera	4,4	3,0	-1,4
Carreño	4,1	5,8	1,7
Castro	2,1	3,4	1,3
Corvera	2,0	1,0	-1,0
Gozón	1,2	1,8	0,6
ACA	79,5	82,2	2,7

Fuente: Elaboración propia a partir de la Renta de los Municipios y Estadísticas Laborales. SADEI. Año 2002.

Según los datos de la tabla 7, Gijón es el municipio que más aportación tiene tanto al empleo como al VAB industrial de Asturias, con un peso del 27 y del 26 por ciento, respectivamente. En cambio, el segundo municipio en importancia de empleo industrial es Oviedo pero no así en aportación al VAB industrial, que sería Avilés. Una vez más se pone de manifiesto la característica evaluada anteriormente. Avilés tiene una aportación al VAB regional 5,5 puntos superiores a la contribución del empleo, lo cual anticipa que existe una significativa productividad industrial en el municipio y que no se observa en otros como Gijón, Langreo, Mieres, Llanera o Corvera, cuya aportación del VAB industrial de Asturias es inferior al del empleo.

En general, se observa que el ACA es un área de elevada productividad industrial o, al menos, respecto a la media asturiana, puesto que el ACA es más importante en términos de producción industrial que en términos de empleo en el sector.

En el caso de los servicios, cuyos datos aparecen en la tabla 8, no se observan tantas diferencias como con la industria. En concreto, para el ACA la aportación sobre el empleo asturiano del sector servicios, y su contribución al VAB, se diferencia en menos de un punto porcentual, mostrando una ligera productividad superior en dicha área a la media regional. En esa misma tabla se observa, una vez más, que Oviedo lidera el ranking de ocupación en el sector servicios en Asturias y su contribución respecto del VAB, con un peso en ambos indicadores superiores al 31%, al que le sigue Gijón, con un peso del 26% en el caso de su aportación al VAB de la Comunidad en el sector servicios. Para el caso de Avilés, se refuerza la idea introducida anteriormente: la contribución del empleo en el sector servicios en Avilés es inferior a la del VAB y a su vez es inferior a la de la población, mientras que tanto en Oviedo como en Gijón ambos indicadores de producción sectorial son superiores a los de la población.



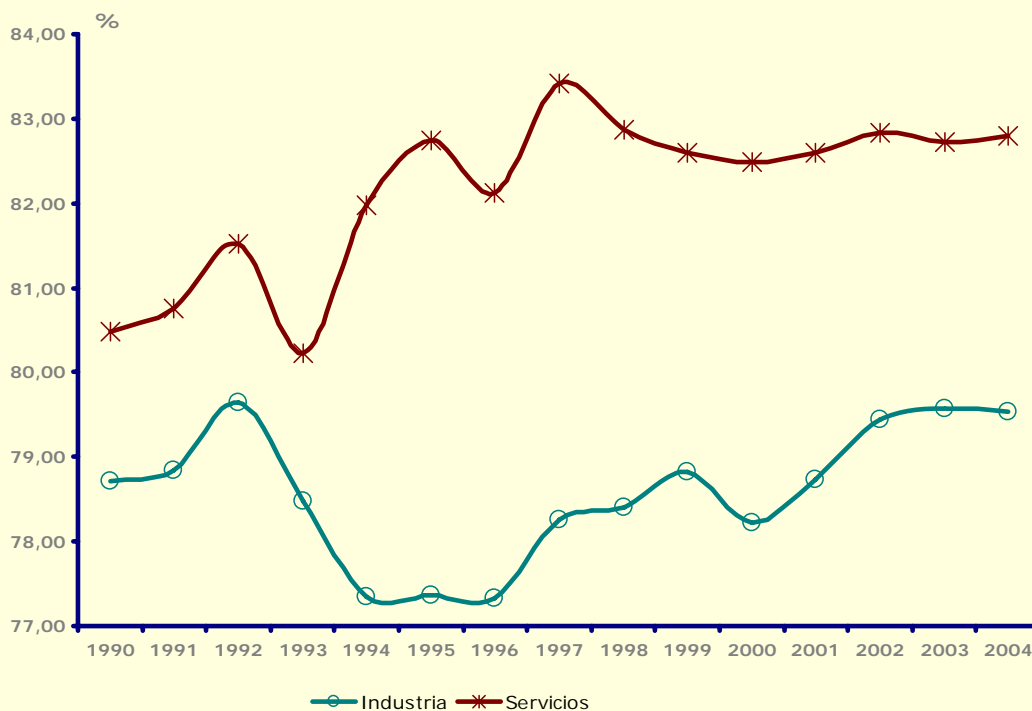
Tabla 8. Peso relativo de los servicios de Avilés y su entorno geográfico.

	Peso del Empleo (%)	Peso del VAB (%)	Δ Empleo-VAB
Oviedo	31,36	31,44	0,08
Gijón	25,40	26,12	0,71
Avilés	7,40	7,31	-0,09
Siero	5,83	5,42	-0,41
Mieres	2,86	3,07	0,20
Llanera	3,14	2,99	-0,15
Langreo	3,03	2,93	-0,10
Castrillón	1,03	1,59	0,56
Corvera	1,36	1,00	-0,36
Carreño	0,81	0,84	0,04
Gozón	0,54	0,56	0,02
ACA	81,44	82,31	0,87

Fuente: Elaboración propia a partir de la Renta de los Municipios y Estadísticas Laborales. SADEI. Año 2002.

En síntesis, se constata que Avilés tiene aún una baja especialización en el sector servicios, pero a la vez que mucho potencial de crecimiento en este ámbito. El ACA es un espacio de servicios, que genera una productividad ligeramente superior a la media regional, pero que la importancia del sector es creciente con el tiempo, como se puede observar en la figura 12.

Figura 12. Concentración económica en el Área Central de Asturias.



Fuente: Elaboración propia a partir de las Estadísticas Laboral. SADEI.



En la figura 12 se ponen de manifiesto determinados aspectos que merecen especial atención para comprender el dinamismo en el Área Central de Asturias. En primer lugar, que en los últimos 15 años la proporción de empleo en el ACA sobre el total de Asturias es superior en el sector servicios que en la industria. En ambos sectores la tendencia general es la del crecimiento y mayor concentración en el tiempo. No obstante, se pone de manifiesto el importante impacto de la crisis industrial entre los años 1993 y 1996 y cómo ésta afectó al empleo industrial y a la concentración del mismo en el ACA –disminuyendo entre 1992 y 1996-. Por último, se observa una gran estabilidad en el peso del ACA en servicios desde 1998 hasta la actualidad, pero no así en la industria, donde a partir del año 2000 se aceleró un proceso de concertación industrial en dicha área.

2.6 La transición de Avilés: dinamismo del mercado de trabajo

Una vez que se han estudiado los cambios tan significativos que ha experimentado la economía avilesina a lo largo de las últimas décadas en cuanto a sus indicadores de producción y especialización, hay que evaluar cómo han afectado éstos al mercado laboral. Este análisis se puede realizar de dos maneras, bien a través del análisis del desempleo o bien a partir del empleo. Las diferencias son muy notables. Intuitivamente, parece que el desempleo es una variable que mide el dinamismo de un mercado laboral. Se tiende a asociar caída en el desempleo – bien a través de la tasa de paro o la reducción en el número de parados- como algo absolutamente positivo, y lo contrario, un aumento de desempleo, como algo muy negativo. Pero no necesariamente esto es así. Desde un punto de vista teórico quien realmente determina lo que ocurre en un mercado laboral es el empleo, el desempleo es una consecuencia de la evolución del empleo. En este sentido, es compatible observar cómo en períodos de destrucción de empleo se reduce también el desempleo y cómo en épocas de creación de empleo puede aumentar el desempleo. La razón que explica este fenómeno es la siguiente: las diferencias técnicas entre un parado y un inactivo son prácticamente inexistentes. Una persona parada puede convertirse en inactiva si la probabilidad de encontrar empleo es muy reducida, decidiendo “abandonar el mercado laboral”. En cambio, un inactivo puede tener incentivos a “introducirse” en el mercado laboral porque la creación de empleo, y las posibilidades de encontrarlo, en un territorio han aumentado. Por lo tanto, muchos inactivos se pueden convertir en parados a corto plazo en un contexto de creación de empleo y muchos parados en inactivos cuando se destruye empleo. Esta es la razón fundamental que hace que los expertos en economía laboral y los macroeconomistas focalicen su análisis sobre la evolución del empleo en un territorio más que sobre el desempleo. Y esto es lo que se presenta en este apartado.



Tabla 9. La transformación en el mercado de trabajo de Avilés.

	1990-1996	1996-2000	2000-2004	1996-2004	1990-2004
Total	-7.318	3.215	1.483	4.698	-2.620
Agricultura	72	146	-191	-45	27
Industria	-5.432	-1.282	228	-1.054	-6.486
Construcción	-231	778	-354	424	193
Servicios	-1.727	3.573	1.800	5.373	3.646

Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas Laborales. SADEI.

En la tabla 9 se sintetizan los datos sobre la evolución del empleo en los distintos sectores de la economía avilesina en los últimos 14 años. Unos datos que muestran, fundamentalmente, que la parábola de Krugman, explicada en el apartado 2.1 de este trabajo, es también válida para esta economía local aunque el ritmo de la transición es lento o más lento que en el resto de la economía asturiana. Antes de describir las principales causas que pueden explicar por qué esto es así, se pasan a comentar algunas de las ideas fuerza que se desprenden de dicha tabla 9:

- ✘ En primer lugar, el impacto de la reconversión industrial ha afectado de una manera muy importante a la economía avilesina. En la década de los 90, se han destruido en Avilés 6.714 empleos en la industria. Esto supone que en el año 2000 se empleaba en dicho sector un 53% menos que en 1990.
- ✘ Esta caída del empleo industrial ha hecho que se destruyera el 20% del empleo total de Avilés en esa década de los 90.
- ✘ Esta paulatina destrucción de empleos industriales ha sumido a la economía local en una crisis de consecuencias negativas para el resto de los sectores, hasta mediados de los 90. En concreto, entre 1990 y 1996 se han destruido 1.727 empleos en el sector servicios y más de 200 empleos en la construcción. El balance en esos seis años ha sido una reducción del empleo global en Avilés de 7.318 personas, un 22,20%, lo que implica una media anual de destrucción de empleo del 3,7%.
- ✘ Sin embargo, una vez que se ha finalizado el proceso de reconversión industrial más importante, que se data en 1996, Avilés empieza a recuperar el dinamismo perdido, coincidiendo con un ciclo expansivo de la economía nacional que se inicia en 1994. Entre los años 1996 y 2000, la economía local de Avilés ha permitido la creación de más de 3.200 empleo netos, sobre todo gracias al fuerte dinamismo del empleo en el sector servicios, en el que se han creado casi 3.600 empleos en cuatro años.
- ✘ A partir del año 2000, la economía avilesina ha permitido seguir con su dinamismo local de creación de empleo, también en sectores como la

“Desde 1996 se han creado 5.400 empleos en el sector servicios en Avilés, que han permitido amortiguar la continúa destrucción de empleo industrial entre 1990 y el año 2000. Avilés está a tan sólo 2.600 empleos de recuperar los niveles de ocupación de los últimos 14 años.”

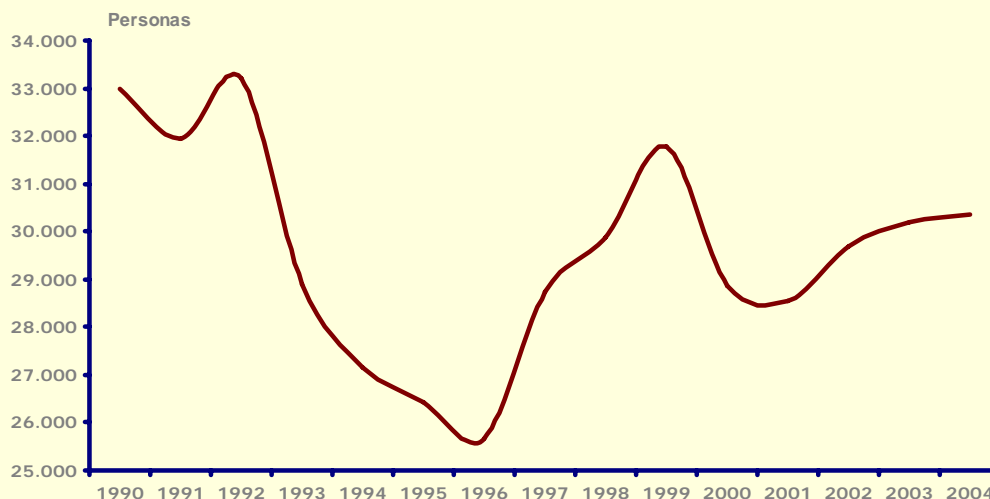


industria, que hasta esa fecha sólo se había caracterizado por una continuada destrucción de empleo. En concreto, entre los años 2000 y 2004 se han creado la cantidad de 1.500 empleos netos, que podían haber sido muchos más sino fuera por la pérdida de empleos agrarios y de la construcción. El sector servicios sigue liderando la transición y la creación de empleos en el municipio, con un aumento en los últimos cuatro años de 1.800 empleos que, agregados a los creados en los cuatro años anteriores, ascienden a casi 5.400 empleos.

En síntesis, todos lo indicadores de empleo ponen de manifiesto el hecho de que Avilés está en proceso de recuperar el empleo perdido durante los años de crisis industrial, y crisis global, de su economía. Avilés está a tan sólo 2.620 empleos en el 2004 de recuperar todo el empleo perdido desde 1990. Dada la evolución del mercado laboral de Asturias en el año 2005, y dado el comportamiento pro-cíclico de la economía avilesina frente a la regional, se puede afirmar que Avilés está en proceso de recuperar todo el empleo perdido en el corto plazo. Todas las tendencias del mercado laboral, así como las expectativas empresariales, evaluadas en el apartado siguiente de este trabajo, confirman la fuerte expansión del empleo local que es continua desde mediados de los 90 hasta la actualidad.

“Todas las tendencias del mercado laboral, así como las expectativas empresariales, confirman la fuerte expansión del empleo local desde mediados de los 90 hasta la actualidad.”

Figura 13. Evolución del empleo total en Avilés.



Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas Laborales. SADEI.

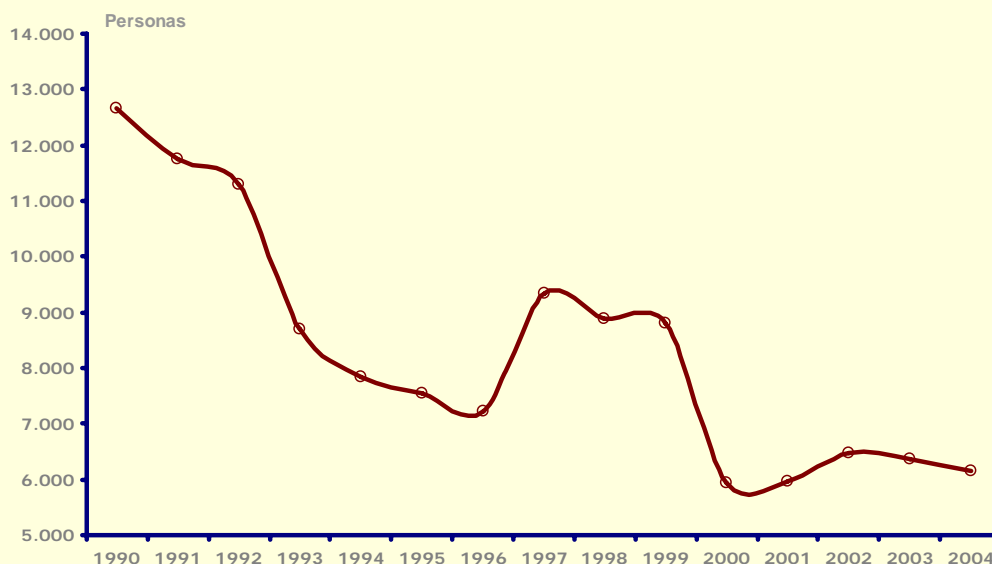
Los datos de la tabla 9 son una comparación en el tiempo del mercado laboral avilesino, una comparación estática. Para comprender mejor este proceso de transformación del empleo en el municipio, hay que dibujar una perspectiva dinámica. En este sentido, una primera aproximación la dinámica del mercado laboral de Avilés en los últimos 14 años se representa en la figura 13. En ella se



observa el cambio en la tendencia económica local del empleo desde mediados de los 90. Se observa también cómo la pérdida de empleos hasta mediados de los noventa se focaliza fundamentalmente entre los años 1992 y 1996. Asimismo, en este gráfico se demuestra algo que ya se había apuntado en el apartado donde se analizaba la evolución del VAB y es el hecho de que a finales de los noventa la economía avilesina experimentó un estancamiento que se ha traducido en una caída de empleo general, rompiendo la tendencia iniciada en 1996, aunque se retoma a partir del año 2000.

Para comprender en mayor medida la evolución del empleo total se puede profundizar en el comportamiento del empleo sectorial. En la figura 14 se representa gráficamente la evolución del empleo industrial.

Figura 14. Evolución del empleo industrial en Avilés.



Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas Laborales. SADEI.

En la citada figura 14 se observan algunos hechos importantes respecto al empleo industrial en el municipio:

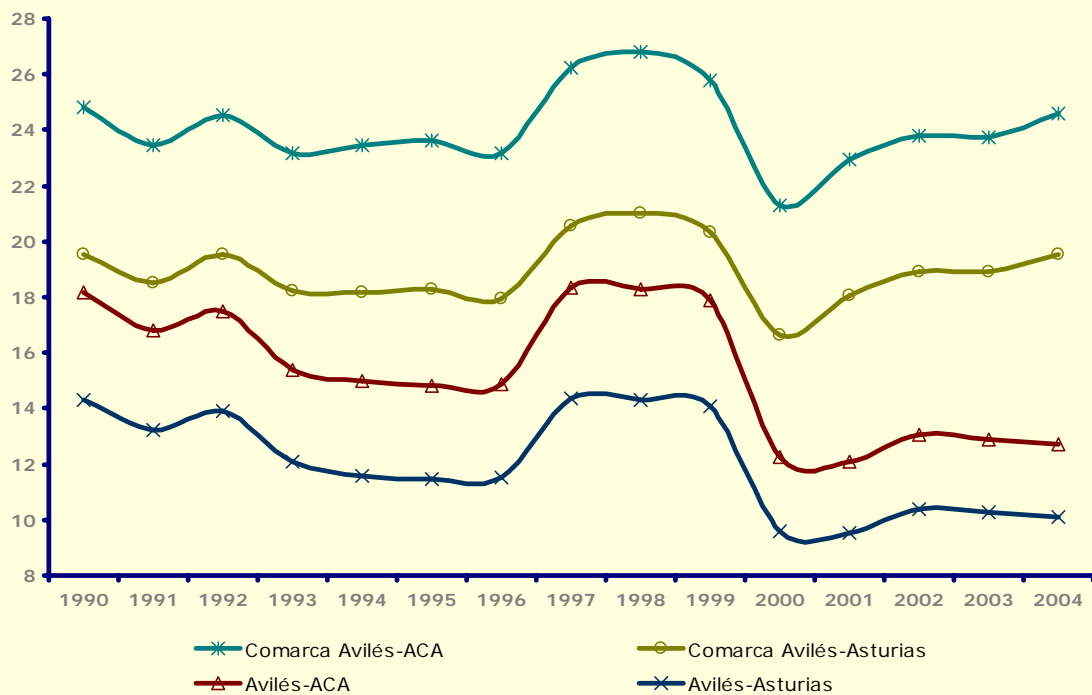
- ✗ En primer lugar, que ha existido una tendencia decreciente y continua del empleo entre 1990 y 1996, tal como se ha indicado anteriormente, pero que aumenta el empleo entre 1996 y 1999, fruto del aprovechamiento del ciclo expansivo de la economía nacional e internacional, una vez más se demuestra el comportamiento cíclico de este sector.
- ✗ A partir de 1999 se observa una tendencia de estabilidad e, incluso, de ligera creación de empleo industrial.

Parece, por tanto, que existen visos de que la crisis industrial en el municipio ha tocado fin, aunque esto no implica que no existan debilidades importantes que deban tenerse presentes. La industria asturiana en general, y la ubicada en Avilés



en particular, está especializada en tecnologías maduras y de bajo valor añadido de sus exportaciones –las principales exportaciones en la Comarca de Avilés y de Asturias son de minerales de acero, hierro y cinc-. De hecho, de acuerdo con las opiniones empresariales obtenidas en el trabajo de campo realizado para este estudio, una debilidad de la economía local es que no se ha sabido aprovechar la especialización de industria pesada para dar el salto a la especialización en la industria transformadora, la cuál es una clara demandante de servicios avanzados de las empresas –diseño industrial, innovación, I+D, marketing, cooperación empresarial, etc.- y se caracteriza por una mayor demanda de capital humano formado así como por tener un comportamiento no tan sujeto a los ciclos económicos. Es en este punto donde se hace referencia al tejido productivo desarrollado en otras áreas como la del País Vasco, Cataluña u otras regiones europeas que también se han enfrentado a procesos de industrialización muy relevantes y que han basado su cambio en mejorar el valor añadido de sus productos.

Figura 15. Evolución del peso industrial de Avilés respecto a su entorno geográfico.



Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas Laborales. SADEI.

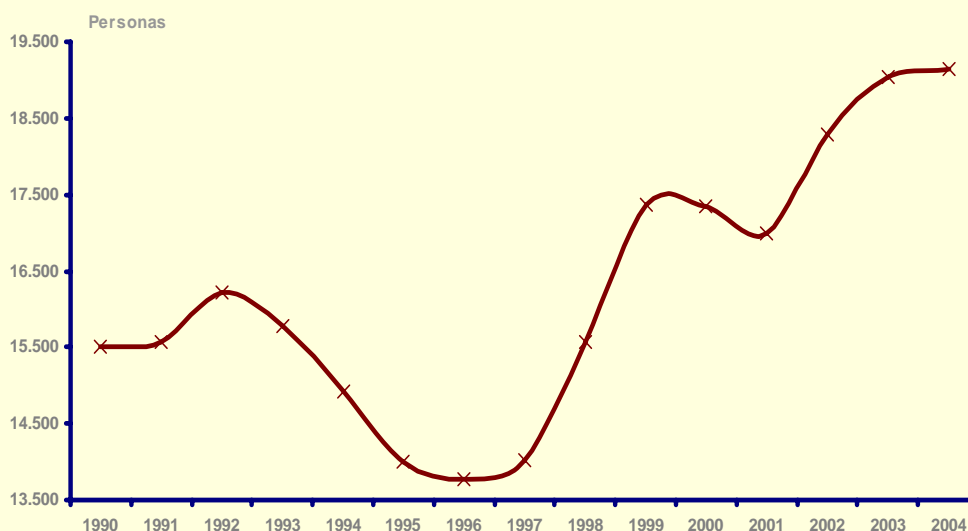
La tendencia industrial observada en Avilés es prácticamente similar a la del resto del Área Central de Asturias. En la figura 15 se observa que en general, la industria ubicada en Avilés ha perdido y ganado peso, en cuanto a empleo se refiere, de una manera similar a como lo ha hecho la industria de la Comarca y del ACA, con una mejora entre a partir de 1996, una reducción significativa a finales de los 90 y una ligera recuperación a partir del año 2000, aunque esta recuperación ha sido muy notable en el resto de los municipios de la Comarca de



Avilés, como por ejemplo, en Carreño. Algunos datos, permiten contrastar estas impresiones:

- ✗ Entre los años 1993 y 1996, se han destruido 9.212 empleos industriales en Asturias, de los cuales 7.947 lo han sido en el Área Central y, dentro de la misma, 1.851 en la Comarca de Avilés.
- ✗ Pero del empleo perdido en la Comarca de Avilés, casi el 80% lo ha sido en el municipio de Avilés, con una destrucción de 1.466 empleos en esos tres años.
- ✗ Desde 1996 hasta el 2004 mientras el empleo industrial en Asturias se redujo en 764 personas, en el ACA ha crecido en casi 200 personas, pero en la Comarca de Avilés ha crecido en más de 1.600 personas.
- ✗ El empleo industrial creado desde 1996 en la Comarca de Avilés se explica en más 52% por lo que ha sucedido en Carreño y en Corvera. Avilés tan sólo ha capturado un 14% de ese empleo creado en esos últimos ocho años.

Figura 16. Evolución del empleo de servicios en Avilés.



Fuente: Elaboración propia a partir de Estadísticas Laborales. SADEI.

Por otro lado, cabe señalar que la evolución del empleo que ha motivado el cambio de tendencia en el mercado laboral avilesino fue en el sector servicios, como se pone de manifiesto en la figura 16. Tal y como se puede observar en la figura 16, el crecimiento del empleo en servicios ha sido muy relevante desde mediados de los 90, tan sólo ha sufrido una ralentización en los años de estancamiento de finales de los 90, pero a partir del año 2000 ha seguido creciendo dando muestras de un gran dinamismo

Se puede decir que Avilés, en su mercado laboral, es una ciudad de servicios, que está inmersa en un continuo y dinámico proceso que le permite combinar la especialización industrial con la necesidad de crear en una oferta variada de

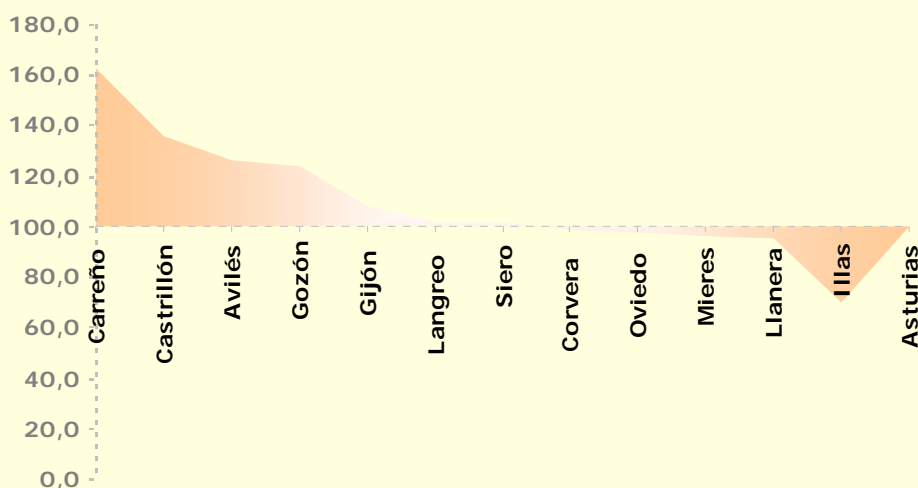


servicios para aprovechar las ganancias de productividad que provienen de la industria, aspecto que se pasa a estudiar a continuación.

2.7 La productividad y la renta en el territorio de Avilés

La productividad del empleo es uno de los indicadores fundamentales para comprender la riqueza de un territorio. Sólo con aumentos en la productividad se puede conseguir aumentos en la renta y, por tanto, bienestar de los ciudadanos en el medio y largo plazo. Es por ello que para este estudio se han calculado distintos indicadores de productividad sectorial, y que se han combinado con los indicadores de renta en el territorio.

Figura 17. Ranking de la productividad media municipal. Asturias=100.



Fuente: Elaboración propia a partir de Renta de los Municipios y Estadísticas Laborales.

Se puede comenzar con un primer indicador general de productividad media municipal del empleo. En la figura 17 se muestra el resultado de calcular un índice que mide la distancia de la productividad de los municipios objeto de estudio respecto a la media de la Comunidad Autónoma, que se ha normalizado en el valor 100. Tal y como se puede observar en dicha figura, cuatro de los municipios de la Comarca de Avilés lideran los índices de la productividad en Asturias. Avilés es el tercer municipio donde mayor productividad existe de Asturias. El ranking lo lideran Carreño y Castrillón. Evidentemente, esta mayor productividad se explica por la elevada concentración industrial en estos municipios, con empresas cuya proporción de capital sobre el empleo es muy elevada, mejorando la productividad de éste último de una manera muy significativa. Aspecto que se vislumbra a partir de los datos de la tabla 10.



Tabla 10. Índices de productividad del trabajo municipal. Año 2002.

	Productividad en Industria (€)	Índice Productividad en Industria	Productividad en Servicios (€)	Índice Productividad en Servicios
Avilés	96.396,3	290,5	32.802,9	98,8
Carreño	87.512,8	263,7	34.683,6	104,5
Castrillón	101.761,0	306,6	51.448,4	155,0
Gijón	32.357,3	97,5	34.118,3	102,8
Gozón	60.055,7	181,0	34.182,9	103,0
Illas	93.858,3	282,8	33.950,8	102,3
Langreo	57.500,0	173,3	32.084,4	96,7
Llanera	51.207,2	154,3	31.575,1	95,1
Mieres	42.181,3	127,1	35.539,8	107,1
Oviedo	43.238,3	130,3	33.269,7	100,3
Siero	64.085,1	193,1	30.840,6	92,9
Corvera	55.482,7	167,2	24.443,1	73,7
Comarca Avilés	78.946,7	237,9	33.106,4	99,8
ACA	64.557,5	194,5	33.537,8	101,1
Asturias	62.428,7	100,0	33.184,8	100,0

Fuente: Elaboración propia a partir de Renta de los Municipios y Estadísticas Laborales

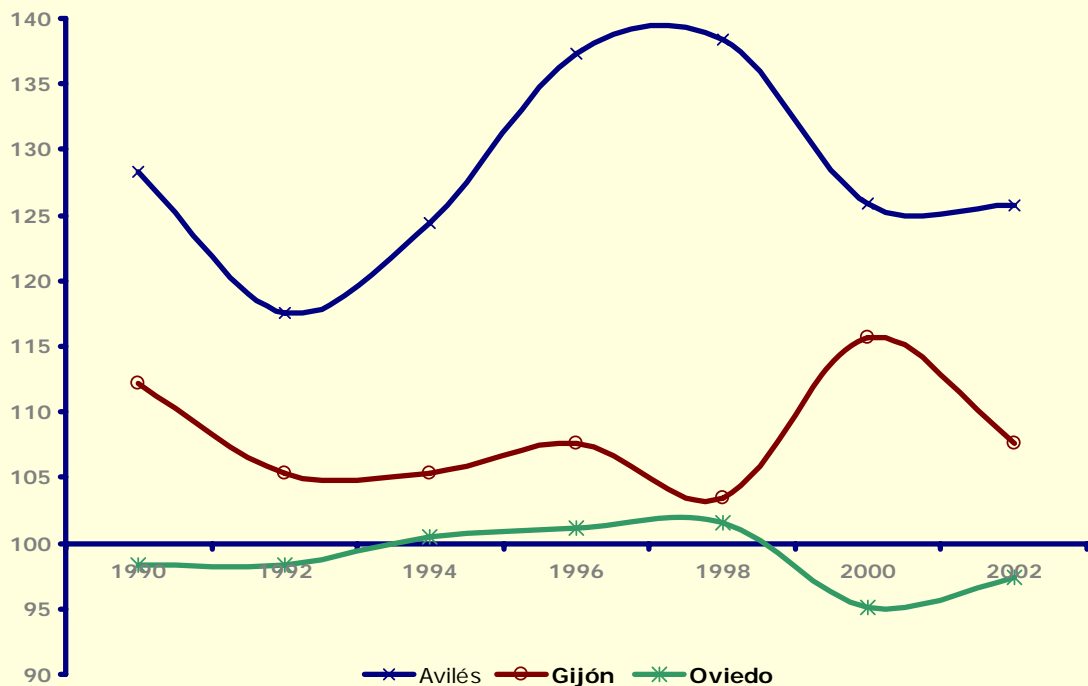
De la tabla 10 se observan algunas cuestiones que refuerzan muchas de las ideas que se han tratado anteriormente en este documento. En primer lugar, se observa la importancia de la productividad industrial del municipio de Avilés, la cual es 2,6 veces superior a la productividad industrial media de Asturias, y más del 70% superior a la obtenida en el Área Central en dicho sector. Son municipios como Castrillón y Carreño los que lideran el ranking de la productividad industrial.

Por otro lado, si se analiza el sector servicios, se constata que los indicadores de productividad en Avilés son menores que los de la media de Asturias y del ACA, así como también los de la Comarca de Avilés. Por último, analizando con detalle los datos de la tabla 10, se observa otro hecho muy importante y es que las diferencias entre el municipio más productivo y el que menos, dentro del ACA, son mucho más pronunciadas en el sector industrial que en el de servicios. Una vez más se ratifica la idea de que no existen grandes diferencias respecto a la productividad media en el sector servicios, aunque como se ha puesto de manifiesto en el apartado 2.5, sí se observa que existe una diferente aportación al VAB de servicios entre municipios y que se puede explicar, entre otros factores, por una menor presencia de servicios a empresas y otras actividades de servicios con mayor valor añadido.

Dado que los sectores con mayor productividad industrial se corresponden también con los que mayor aportación al VAB local generan en ese sector, entonces la productividad media en el municipio del empleo se mantiene en niveles por encima de otros municipios que tienen una mayor especialización en servicios, sector que cuenta con menores ratios de productividad.



Figura 18. Evolución de la productividad en Avilés frente a Oviedo y Gijón.



Fuente: Elaboración propia a partir de Renta de los Municipios y Estadísticas Laborales.

En la figura 18 se pone de manifiesto el hecho de que la productividad media del empleo en Avilés es históricamente superior a la de Oviedo y Gijón. Se observa también que las fluctuaciones en Avilés han sido más acentuadas que en los otros dos municipios considerados, idea que está estrechamente relacionada con la mayor sensibilidad de la economía local a los cambios en los ciclos económicos. Un hecho que merece especial atención es que una ciudad como Oviedo viene perdiendo peso en su productividad desde 1998, lo cual muestra un signo de debilidad importante, porque lo que ocurra con la productividad acaba por traducirse en lo que ocurre en la renta.

La renta de un municipio depende de lo que ocurra con la tasa de ocupación en el mismo y por la productividad del empleo. Pueden convivir altos niveles de renta con bajos niveles de productividad si la ocupación es elevada, aunque si éste es el caso no se podrán mantener mucho más en el tiempo, sobre todo porque el crecimiento del empleo siempre tiene un límite, cosa que no ocurre con el crecimiento de la productividad.

Respecto a la renta municipal cabe destacar algunos aspectos de interés:

- ✘ Avilés es el tercer municipio de Asturias donde más renta se concentra y se genera.
- ✘ Avilés aporta a la renta regional una proporción superior a la de su población, un 8,25% del total de la renta de Asturias se obtiene en dicho municipio.



- ✘ La renta media de un avilesino es igual a la renta media de un asturiano.
- ✘ La diferencia en renta per capita entre Avilés y el municipio que mayor renta tiene es del 22%.

Respecto a este último punto, se podría pensar que la elevada productividad media de Avilés no se refleja en una mayor proporción de renta de sus ciudadanos. En cambio, para responder a esta cuestión hay que analizar con más detalle de qué se compone esa renta por habitante. En este sentido, SADEI hace una distinción entre rentas primarias y rentas secundarias. Las rentas primarias son rentas productivas, es decir, aquellas que se obtienen a través de la remuneración de los asalariados, los beneficios empresariales o las rentas de la propiedad. Las rentas secundarias son aquellas que incluyen las transferencias sociales, tanto por jubilaciones como por prejubilaciones o cualquier otra prestación social.

Analizar la renta productiva es clave para saber la solidez de una economía y observar la conexión que ésta tiene con los indicadores de productividad. En este sentido, si se hace un análisis pormenorizado de ambos tipos de renta se ponen de manifiestos varios hechos muy importantes:

- ✘ En primer lugar, que la renta productiva por habitante en Avilés es un 7% superior a la media regional. Avilés se encuentra a la cabeza, en el puesto sexto, en renta productiva por habitante.
- ✘ El ranking de renta productiva por habitante lo lidera Llanera, seguido de Oviedo y Gijón, pero las diferencias entre el municipio con más renta productiva y Avilés es del 16%, una diferencia 6 puntos inferior a la existente en renta media.
- ✘ Por otro lado, Avilés cuenta con una proporción de rentas procedentes de prestaciones sociales del 23%, 8 puntos por debajo de la media regional.
- ✘ Tan sólo hay 8 municipios, además de Avilés, con una renta por habitante procedentes de las prestaciones sociales inferiores al 24%.
- ✘ El municipio con menor renta per cápita por prestaciones sociales es Llanera con un 17%, le sigue Navia con un 19% y Corvera con un 21%.
- ✘ En cambio, municipios que han experimentado fuertes reconversiones industriales, sobre todo por el lado de la minería, su renta depende de una manera decisiva de las prestaciones sociales: en Aller el 91% de la renta del municipio depende de las prestaciones sociales, en San Martín del Rey Aurelio el 82%, en Laviana el 81%, en Mieres el 67%, en Lena el 64% o en Langreo, que alcanza 54%.
- ✘ Asimismo, si se evalúan las tasas de crecimiento de las distintas rentas, se puede observar que la renta per capita conjunta de Avilés creció en los dos últimos años a un ritmo inferior al de la media de Asturias. Mientras que la



renta per cápita en estos últimos años creció en un 12% en Asturias, en Avilés lo hizo en 2 puntos menos. Este menor crecimiento de la renta per cápita de Avilés se explica por el comportamiento de las rentas no productivas en Asturias respecto a las productivas. Las rentas productivas por habitante en Avilés crecieron en los dos últimos años en un 14,6%, el equivalente a 5,3 puntos por encima de la media de la Comunidad Autónoma. En cambio, la renta procedente de prestaciones sociales ha aumentado en Asturias un 9% en los dos últimos años, mientras que en Avilés **han disminuido** en un 7%.

¿Sigue Avilés en Crisis? Síntesis de la respuesta

Con todos los condimentos analizados a lo largo de este extenso apartado, **se puede afirmar de una manera categórica Avilés no tiene una economía en crisis**. Avilés ha sufrido un gran impacto socioeconómico fruto de sucesivas reconversiones industriales, pero sus empresas y ciudadanos ha sabido adaptarse a los cambios, para mantener el peso y la especialización productiva, lo que se ha traducido en niveles de productividad de los más elevados de la Comunidad Autónoma. **Avilés tiene un modelo de crecimiento económico claramente asentado sobre la productividad**, lo que le está permitiendo generar crecimientos en la renta productiva de sus ciudadanos por encima de los observados en el resto de la Comunidad Autónoma. **La renta de los habitantes de Avilés depende fundamentalmente de sus niveles de productividad y no de las prestaciones sociales existentes en el municipio**. La verdadera transición de Avilés está en haber conseguido que después de un período tan intenso de reconversiones, en el que muchas personas se han jubilado y prejubilado, las rentas productivas sigan liderando el futuro del municipio. Esto es una gran fortaleza para la economía, dando muestras de su dinamismo y su potencial de crecimiento futuro. Un potencial que claramente está marcado por la **gran necesidad de aumentar la concentración de servicios avanzados y de alto conocimiento en el concejo**, como una manera de evitar las fluctuaciones económicas y asegurar el mantenimiento de la productividad y bienestar de sus ciudadanos.



3 Expectativas empresariales en el municipio de Avilés

3.1 El papel de las expectativas en la Economía

En el año 1995 le fue concedido el Premio Nóbel de Economía a Robert Lucas. Un eminente investigador sobre el papel que desempeñan las expectativas en la economía. Una idea fundamental que se desprende de sus trabajos estriba en que las expectativas de los agentes económicos (los trabajadores, los empresarios, los que ahorran, los que invierten,...) pueden, y suelen hacerlo, autoconfirmarse. Esto es algo muy importante desde el punto de vista de la política económica no sólo internacional sino también regional y local. No es casualidad que los mercados respondan con absoluta rapidez a unas malas expectativas de crecimiento, o a la amenaza de un mal funcionamiento de los mercados financieros, o a la confianza de los consumidores, de los empresarios, etc. Todos estos aspectos, que muchas veces pueden ser considerados como psicológicos, suelen determinar el propio funcionamiento de las economías.

Las expectativas pueden estar o no fundadas, pueden crearse a partir de información incompleta, pero responden a las creencias sobre el futuro y éstas afectan a las decisiones de los agentes económicos y, por tanto, son estas decisiones en masa las que hacen precisamente que las propias expectativas se autoconfirmen.

Por ejemplo, pensemos en un territorio cualquiera, donde parece que existen serios problemas financieros. Si los ahorradores no confían en que se devolverán sus depósitos y los inversores extranjeros no creen que se recuperarán sus inversiones, inmediatamente se comportarán sacando sus depósitos, reduciendo sus inversiones, lo que dejará sin liquidez al sistema financiero y puede quebrazar a determinar bancos, reforzando negativamente las expectativas que ya eran de por sí negativas, lo que se traduce en menor confianza de los agentes y al final la expectativa de crisis financiera acaba confirmando en ese país. Esto parece explicar algunas de las crisis internacionales más importantes en los últimos tiempos. Por eso es muy importante tener instituciones sólidas, que transmitan confianza, estabilidad, tener unos parámetros económicos en unos niveles adecuados y que los agentes tengan información veraz, no tergiversada.

Ante la importancia de las expectativas, Paul Krugman (como experto en Economía Regional), dejó la siguiente idea muy importante: "Si por algún motivo los hombres de negocios y los trabajadores se tornan pesimistas en relación a las perspectivas de un territorio, este pesimismo se puede llegar a autoconfirmar,..., la autoconfirmación de las expectativas también se puede producir a una escala menor". Por lo tanto, las expectativas pueden ser muy importantes incluso en una región como Asturias y en un municipio como Avilés.

Por ese motivo, Asturias necesita de análisis económicos basados en la objetividad. Conocer las debilidades pero también el potencial de los territorios. Reconocer los éxitos para encauzar políticas de progreso. Y es por ello que hay



que escuchar y conocer la opinión de los empresarios y del resto de los agentes, respecto a su optimismo frente a la inversión y la creación de empleo. Y éste es uno de los objetivos de este apartado, a la par que conocer cómo es Avilés como espacio económico para emprender nuevas actividades y expandir las existentes.

3.2 Metodología para analizar las expectativas empresariales

Uno de los problemas fundamentales de los estudios sobre las expectativas empresariales es la evidente carencia de datos. Las expectativas de los empresarios no están disponibles en los distintos Institutos Estadísticos como pueden ser los datos de empleo o población. Éstas se forman a partir de las creencias acerca de la evolución futura de la economía, de informaciones normalmente incompletas y donde los factores psicológicos y culturales tienen una clara influencia.

Para disponer de datos sobre las expectativas de inversión y crecimiento de los empresarios avilesinos se ha diseñado, por parte del equipo de **MER Consulting**, una encuesta de expectativas empresariales que trata de identificar las sensaciones de los distintos sectores empresariales del municipio.

Esta encuesta permite recopilar información, estadísticamente significativa, acerca de las expectativas de los empresarios en el municipio, lo que permite llevar a cabo un diagnóstico microeconómico en el municipio. El objetivo esta encuesta, además de la recopilación de información referente a la estructura productiva del municipio, es evaluar todos aquellos factores que la investigación económica sugiere que son fundamentales para el crecimiento de la ciudad y su incorporación e integración a unas estructuras económicas más dinámicas y competitivas, como puede ser el Área Central de Asturias.

No obstante, tal como se indicaba anteriormente, este trabajo de campo también se nutre de otras fuentes de información disponibles. Entre ellos datos de SADEI, del departamento de Promoción Empresarial del Ayuntamiento de Avilés y del Instituto Nacional de Estadística.

La singularidad de este trabajo de campo es precisamente la realización de una encuesta que entra a valorar en detalle las características de las empresas del municipio. Se han evaluado aspectos tales como el volumen de su facturación, el empleo que generan, sus decisiones de localización, su estructura productiva y de mercado, el ámbito del mercado en el que operan, su grado de internacionalización, etc.

A partir del censo de empresas, y su clasificación según CNAE, se ha tomado una muestra de empresas del municipio que han permitido realizar 80 entrevistas personales a los directivos y/o promotores de las mismas. El diseño de la muestra se ha elaborado bajo el objetivo de buscar una representatividad adecuada de toda la estructura productiva de la economía local. En este sentido, la encuesta ha sido llevada a cabo con muestras estratificadas de los diferentes sectores productivos del municipio. Estas entrevistas se han realizado personalmente en las



oficinas de las empresas y vía cuestionario Web y, prioritariamente, con el director de las mismas.

Las encuestas, desde el diseño técnico del cuestionario hasta la realización física de la entrevista, han sido gestionadas por consultores en Economía que cuentan con experiencia tanto en la realización de entrevistas como en la evaluación de las estructuras empresariales a nivel local. También se han realizado entrevistas a distintos agentes representativos de la actividad económica municipal. Entre ellos la Cámara de Comercio, la Autoridad Portuaria o el Observatorio Comarcal.

El éxito y la calidad de la información obtenida en el trabajo de campo para el estudio depende de una manera decisiva del tipo de cuestionario que se elabora, de la manera de hacer las preguntas, de los aspectos analizados –que tienen que estar en consonancia con los factores teóricos que definen la estructura empresarial y que es conveniente contrastar-, y que deben permitir evaluar el clima empresarial y las expectativas. Este cuestionario consta de los siguientes aspectos:

- ✎ En un primer apartado del cuestionario se recopila la información general que sirve para identificar la empresa: sus datos de contacto, el nombre comercial, su ubicación exacta, saber si pertenece a un grupo empresarial, si tiende a colaborar con otras empresas o si pertenece a alguna asociación.
- ✎ En segundo lugar, se pregunta por la actividad de la empresa y sus decisiones de localización. Es muy importante poder saber con precisión a qué se dedica la empresa y a qué rama pertenece con un cierto detalle.
- ✎ Asimismo, se recopila información sobre la facturación en el último ejercicio, el área geográfica del mercado de la empresa, distinguiendo si ésta está específicamente localizada en Avilés, en el resto de Asturias o a nivel nacional e internacional.
- ✎ Finalmente, en este segundo apartado del cuestionario, se obtiene información acerca de cuáles son las razones de localización de las empresas en Avilés. Estas razones deben ser estudiadas porque las decisiones de localización de empresas son complejas, dinámicas y tienden a seguir patrones circulares.
- ✎ Los recursos humanos ocupan un lugar destacado en el cuestionario. Se trata de recopilar los datos relativos al empleo generado, distinguiendo por sexo y tipo de formación requerida. La formación requerida por las empresas suelen ser un dato muy relevante a la hora de definir la productividad de las empresas y la incorporación de las mismas a mercados más dinámicos respecto de aquellas que no precisan una formación altamente cualificada.
- ✎ Se analiza si la empresa valora como estratégica la formación universitaria, el conocimiento de idiomas, la experiencia en el sector, etc. De la misma manera, se evalúa si las empresas se encuentran o no con problemas a la hora de contratar a profesionales en Asturias, es decir, si el sistema educativo



y formativo asturiano generan profesionales con las necesidades que demandan las empresas avilesinas. Se evalúa también si estas empresas destinan recursos a la formación continua, qué tipo de cursos suelen hacer y cuáles suelen echar en falta.

- ✎ El tercer apartado del cuestionario se centra en el análisis de Avilés como localización para la creación de empresas. Se hace un análisis de las principales razones de localización y cuales son, a juicio de los empresarios avilesinos, las mayores necesidades del municipio para ser aún más atractivos como polo de localización empresarial.
- ✎ El último de los apartados del cuestionario hace referencia a un análisis de expectativas y de tendencias. Esta información es muy relevante para valorar si las medidas de política económica local pueden influir sobre las expectativas de las empresas y en qué grado.
- ✎ La cooperación entre empresas es un factor clave para mejorar la eficiencia y la productividad de las economías locales, tal como se desprende de los numerosos trabajos sobre este factor *institucional*. Por esta razón, a través del cuestionario se evalúa el grado de cooperación de estas empresas en un ámbito tan local e industrial como el analizado donde, a priori, el tamaño de la demanda no es muy grande.

3.3 Principales resultados de la encuesta sobre expectativas empresariales

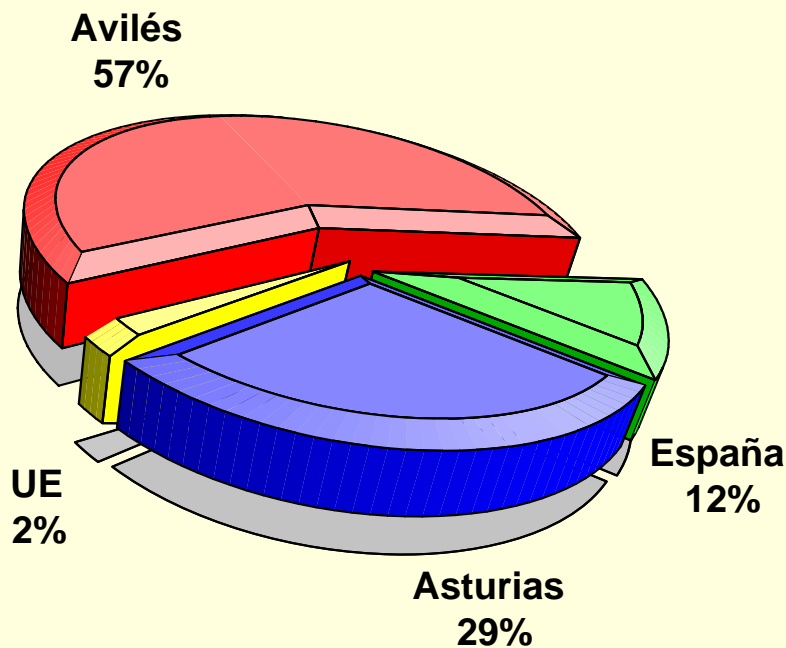
3.3.1 Estructura empresarial y capital humano

La forma jurídica de las 80 empresas entrevistadas se corresponde en un 37% con Sociedades Anónimas y otro 37% a Sociedades Limitadas. A la vista de los datos de creación de nuevas empresas, esta distribución está cambiando en los últimos años, dado que la gran mayoría de empresas de nueva creación son sociedades limitadas de uno o dos socios con un nivel de empleo de no más de tres personas en plantilla, en más del 60% de los casos.

Las empresas entrevistadas no poseen una estructura interna compleja. Tan sólo el 50% poseen departamentos internos de *Gestión y de Informática*, y solo el 25% poseen departamentos de *Investigación y Desarrollo*. Este dato es significativo de la escasa capacidad, o mejor dicho, necesidad, de innovación de las empresas del municipio y de una falta de interés por la incorporación de alto conocimiento en sus estrategias empresariales.



Figura 19. Distribución de la facturación de las empresas entrevistadas.



Fuente: Elaboración propia.

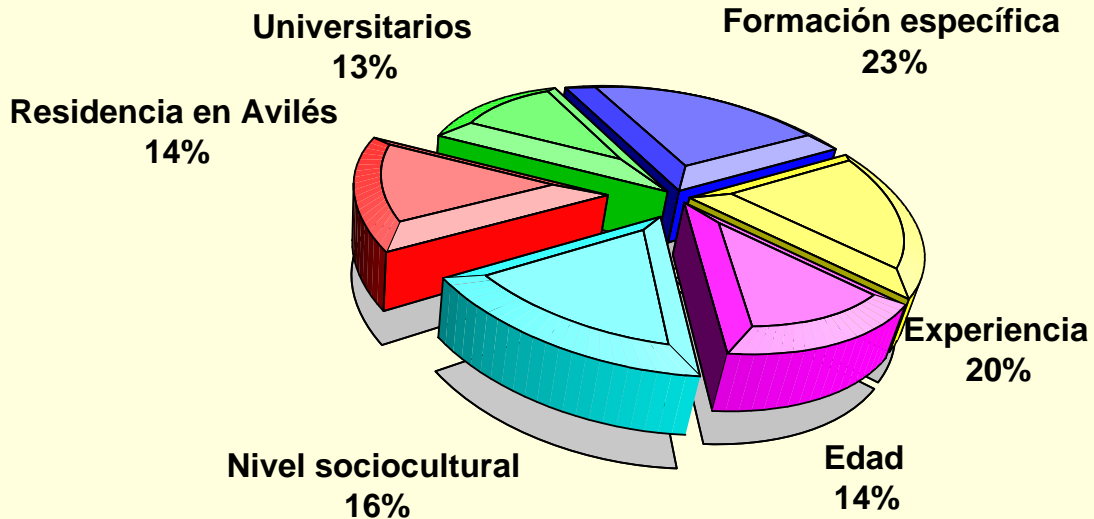
Entre las empresas entrevistadas, predominan las actividades de servicios en un 70%, aunque es también muy relevante la presencia de pequeñas industrias transformadoras del metal. Esta es una situación que requiere un análisis más exhaustivo para confrontarlo con los datos de formación académica de los promotores de nuevas empresas en el municipio de Avilés, y que será tratado con posterioridad en este mismo capítulo.

Respecto al uso de nuevas tecnologías, cuenta con un elevado grado de aceptación y valoración por parte de las empresas del municipio. Considerando fundamental las nuevas herramientas Web, de contabilidad y gestión informatizada y la creación de canales de comunicación internos en las empresas (Intranet)

Se ha detectado una escasa internacionalización de las empresas avilesinas. El 57% de la facturación de las empresas locales es municipal, un 29% de dicha facturación se concentra en Asturias, y tan sólo del 11% se corresponde con el mercado nacional, tal y como se puede observar en la figura 19. Los datos de facturación a clientes de fuera del país son tremendamente insignificantes. Para calcular estos datos, no se ha tenido en cuenta la presencia de empresas multinacionales como Aceralia, pues su importancia a nivel agregado desvirtuaría el estudio de la situación del resto de las empresas que es hacia donde el estudio se ha focalizado.



Figura 20. Aspectos que valoran las empresas para incorporar personal a su plantilla.



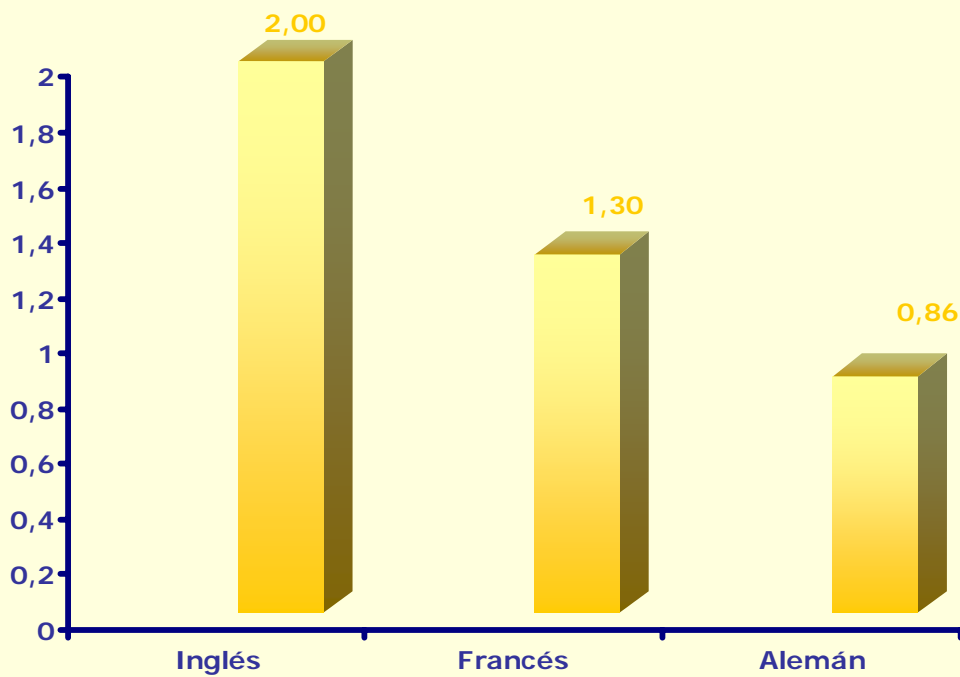
Fuente: Elaboración propia.

El capital humano y la formación, tanto de los empresarios como de los trabajadores, es un factor fundamental a la hora de detectar las necesidades de cambio en la estructura empresarial de un territorio. En este sentido, se puede decir que las empresas entrevistadas no tienen necesidades de incorporación de personal con altos conocimientos, es decir, con titulación universitaria. La valoración de un título universitario a la hora de incorporar a una persona a la plantilla de las empresas avilesinas es de 2,2 puntos sobre un total de 5, esta sube para los casos de formación específica para el puesto o de formación básica para poder ser luego formados por la propia empresa hasta 3,5 puntos. Es decir, se trata de una ante una estructura empresarial que demanda y ofrece de bienes y servicios estandarizados, de tecnología madura y que no precisa del crecimiento ni de la innovación, tanto para ofrecer nuevos productos como para mejorar la producción de los existentes. Ésta es quizás la principal debilidad del tejido empresarial de Avilés y sobre la que habría que incidir de una manera decisiva en el corto y medio plazo.

Esta idea se refuerza con otro dato significativo y que hace referencia al requerimiento de idiomas en las plantillas de las empresas. La demanda de personal con formación en idiomas es muy reducida y cuando existe el nivel exigido es muy bajo, como se puede observar en la figura 21. Esto demuestra, una vez más, el tipo de empresas del municipio, muy local y regional, con poca presencia internacional y ajena a la evolución del conocimiento internacional. Son demandantes de bienes de equipo o de tecnología estandariza y no precisan estar "conectados" con los núcleos o con otras empresas internacional.



Figura 21. Nivel de idiomas requerido en las plantillas de las empresas.



Fuente: Elaboración propia.

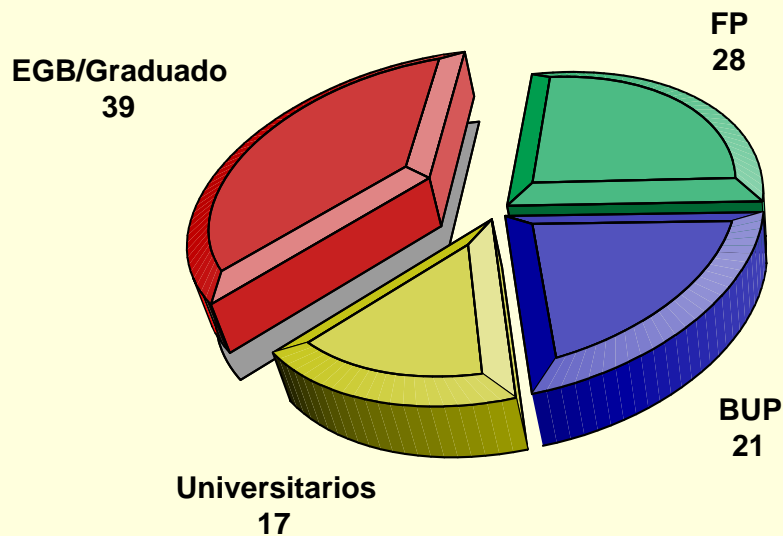
F

El análisis conjunto de todos estos datos de la estructura y el capital humano de las empresas municipales definen un perfil medio bien claro de las mismas. Se crean empresas en Avilés pero se crean fundamentalmente como una solución a la falta de empleo personal, el autoempleo, puesto que, en términos generales, el perfil del emprendedor medio se corresponde con una persona que previamente a crear su empresa estaba desempleada. Un dato extremadamente relevante en este aspecto es el de la formación de los emprendedores en el municipio de Avilés en el año 2000.

Como se puede observar en la figura 22, tan solo el 17% de los emprendedores que solicitaron información en las dependencias municipales de Promoción Empresarial eran universitarios. Esto es un indicador del tipo de empresas creadas en Avilés. Empresas que no incorporan procesos productivos complejos o, simplemente conocimiento. Empresas que, por lo tanto, seguirán teniendo esos comportamientos procíclicos a los que ha sido tan vulnerable hasta ahora la economía avilesina y que se recogen en el anteriormente del presente documento.



Figura 22. Formación de los emprendedores en Avilés.



Fuente: Observatorio Comarcal de Avilés. Una década de Emprendedores.

Si bien es verdad, estos datos de formación de los emprendedores se mejoran ostensiblemente si el análisis se centra en las empresas que finalmente se crearon en la Curtidora durante los últimos años. En este caso, el porcentaje de promotores con titulación universitaria alcanza el 50%. Esto es debido, fundamentalmente, a que el tipo de empresas que se localizan en este lugar son empresas de servicios. Eso sí, aún no se llega al nivel de formación que sería deseable para que la ciudad estuviera provista de una buena estructura de empresas dedicadas al sector de los servicios avanzados que amortigüen, y como demuestra la evidencia empírica, ese carácter procíclico de la economía avilesina. Trabajos de campo previos realizados por el equipo de **MER Consulting** sobre el sector de Servicios Avanzados a las Empresas sitúan en el entorno del 90% el porcentaje de promotores de este tipo de empresas con titulación universitaria.

3.3.2 Avilés como espacio para localización Empresarial

Se ha analizado en este punto el atractivo, pasado y futuro, del municipio como centro de localización empresarial. Asimismo se estudian las principales debilidades y fortalezas de localización de Avilés tanto a nivel de infraestructuras como de Políticas de Promoción que puedan ser llevadas a cabo por las instituciones.

Cabe destacar como dato de partida que el 93% de los empresarios encuestados consideran que, de tener que volver a poner en marcha su negocio o establecer uno nuevo, lo volverían a hacer en Avilés. Pero se debe ir un escalón más allá y analizar si esto obedece a pura estrategia empresarial o si esto responde a

“El 93% de los empresarios de Avilés consideran que, si tuvieran que volver a crear su empresa, lo seguirían haciendo en el municipio.”

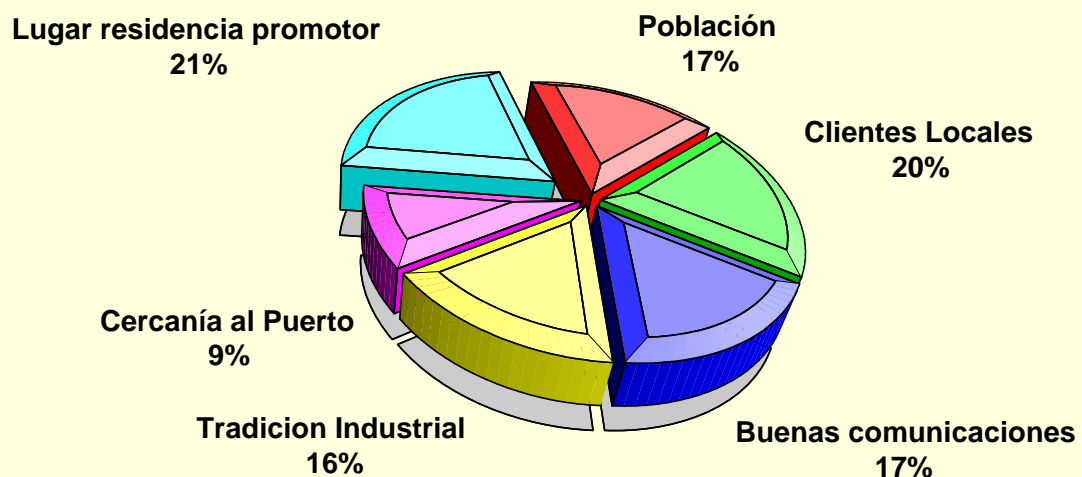


cuestiones de índole personal, como el arraigo a la localidad de nacimiento de los promotores. Para ello se analizan las diferentes motivaciones que llevan a los empresarios a establecer sus negocios en el municipio y en este punto destacan dos razones por encima de cualquier otra:

- ☞ Por ser el municipio el mismo de la residencia del promotor y
- ☞ por que es el lugar donde se ubican los principales clientes de la empresa.

Es decir, respondiendo a la pregunta que se planteaba anteriormente, la creación de empresas en Avilés responde más a sentimientos personales de arraigo y a que operan en un mercado eminentemente local por encima de la pura estrategia empresarial.

Figura 23. Razones para la ubicación de empresas en Avilés.



Fuente: Elaboración propia.

Un factor importante para los empresarios a la hora de tomar decisiones de inversión en un territorio es el dinamismo económico del mismo. Un territorio más dinámico ofrece más actividad económica y, por tanto, mayores oportunidades de rentabilizar las inversiones. A este respecto, el 72% de los empresarios entrevistados cree que Avilés es un lugar donde existe un buen dinamismo empresarial lo que, unido al arraigo que la cultura empresarial tiene el municipio, otorga un amplio potencial que debe ser aprovechado para relanzar las inversiones empresariales en Avilés.

En cuanto a *Políticas de Promoción Empresarial y Atracción de Inversiones*, el 63% de los encuestados sigue creyendo que las políticas de atracción de inversiones de otros municipios perjudican a Avilés. Existe una opinión establecida de que mejorar la actividad en otros municipios, o concentrar inversiones en los mismos, es perjudicial para el resto. Esto no es del todo cierto y responde a una visión muy localista de la economía que, a su vez, puede generar algún que otro problema. En



este sentido, hay que potenciar la cooperación institucional entre los territorios y mucho más en el Área Central de Asturias, área del que emana el dinamismo de toda la Comunidad Autónoma.

NOTA: LA IMPORTANCIA DE LA COOPERACIÓN INSTITUCIONAL

La cooperación institucional no sólo es cuestión de países o de organismos supranacionales, sino que adquiere una especial relevancia en las regiones y en los espacios locales. Así, por ejemplo, Asturias es muchas veces concebida en determinados ámbitos políticos (desde un punto de vista presupuestario, actuaciones en política universitaria, de sanidad, de educación, medio ambiente, transporte,...) como la suma de 78 municipios o "estancos" locales donde se adoptan decisiones. Como es lógico, nunca habrá decisiones que puedan beneficiar a 78 municipios al mismo tiempo, si los análisis se hacen desde una perspectiva local: si el presupuesto de sanidad es limitado, todo lo que se dé a un municipio será visto por el resto como "una cantidad no recibida" por ellos. La concepción local de la economía puede generar estrategias de competencia que, lejos de la cooperación, puedan llevar a resultados claramente ineficientes desde una perspectiva global.

Tener una economía integrada implica que las decisiones de política económica han de ser también integradas, deben ser analizadas y diseñadas desde la perspectiva global aunque éstas se gestionen desde lo local. De lo contrario, la economía irá en una dirección y la política o las decisiones institucionales por el otro. Si esto es así, una mala cooperación estará limitando las oportunidades de crecimiento y de generación de riqueza para la región. Por lo tanto, un cambio cualitativamente muy importante está en la mentalidad institucional, en la manera de ver Asturias como una Comunidad integrada en un mercado global (Europeo e internacional) donde las decisiones locales que no tengan presente esa globalidad, pueden limitar la capacidad y los beneficios de esa integración y, por tanto, el crecimiento económico de los territorio.

La economía es más que la suma de sus partes y por ello, no se puede pensar en Asturias como la suma de 78 municipios porque puede ser un error con consecuencias muy importantes. Hay que pensar en Asturias como un todo, y hay que pensar que determinadas inversiones precisan de una concentración y especialización para que sean eficientes y productivas y eso no es una amenaza local sino una oportunidad global.

Es por ello, que de este trabajo de campo se observan unas reticencias hacia otros municipios del Área Central que deberían de tratar de limarse. Avilés debe reforzar su papel dentro del Área Central de Asturias, fundamentalmente:



1. Porque sus singularidades económicas y geográficas hacen que existan grandes potencialidades para el crecimiento económico regional.
2. Porque se pueden diseñar políticas desde lo local para ejecutarlas desde lo local, que sin analizar las repercusiones globales reducirían la eficiencia del gasto público. La coordinación de políticas es una fuente de eficiencia económica en las zonas densamente pobladas
3. Porque sino se actúa, existen ciertos riesgos para la deslocalización de actividades que se pueden considerar "maduras", las cuales pueden irse a buscar factores que no encuentran en Asturias
4. Porque actuando se puede conseguir fomentar las ventajas de aglomeración, las cuales generan ventajas en la productividad de las empresas y generan incentivos a aumentar las inversiones en Asturias
5. Y porque Asturias está en un contexto global de integración económica de los mercados, de reducción de los costes de transporte y de mejoras tecnológicas constantes. La intervención pública puede trasladar al tejido productivo las potencialidades de esos cambios económicos globales.

En cuanto a la Política de Promoción Empresarial por parte del Ayuntamiento de Avilés es conocida por casi la mitad de los empresarios avilesinos pero muy poco valorada. Sólo el 10% de las empresas la considera adecuada. La sensación del empresariado avilesino es que esta política está demasiado centrada en la promoción de nuevas empresas, pero que adolece de un apoyo más continuo a todas las iniciativas empresariales y de un mayor seguimiento a las empresas una vez creadas. Se solicita mayor apoyo institucional para que las empresas se puedan enfrentar a procesos de expansión. Para sobrevivir y copar nuevos mercados se precisa tamaño e inversiones cuantiosas en capital físico y humano. Ayudara las empresas a dar este salto, a su juicio, es clave para mejorar el tejido productivo local.

Las principales reclamaciones del empresariado avilesino respecto a la Política de Promoción Empresarial son:

- ✎ Más ayudas a la Pymes y no solo gestionar ayudas de otras instituciones, sino crear líneas de actuación propias.
- ✎ Creación de nuevos locales para oficinas y viveros de empresas. En la actualidad Avilés cuenta con un vivero de empresas (La Curtidora) con un nivel de ocupación del 100%. Puede ser deseable promover la creación de un espacio para oficinas destinado a empresas de servicios complementario al vivero de empresas actualmente existente. Un espacio necesario para ubicar



empresas que pudieran colaborar entre si y generar aumentos globales de la demanda de servicios avanzados

- ✎ Políticas de Promoción empresarial de largo plazo. Focalizar estas políticas en el fortalecimiento de sectores actualmente poco representados que doten a la estructura productiva municipal de un mayor dinamismo y mayores cotas de productividad. Sectores que incorporen altos niveles de conocimiento, como puede ser el sector de servicios avanzados a las empresas.
- ✎ Fomento de la colaboración entre empresas del municipio. Un 93% de las empresas entrevistadas considera fundamental la colaboración empresarial.
- ✎ Mejora de las comunicaciones.
- ✎ Mejora del atractivo turístico.

3.3.3 Expectativas de futuro

Un aspecto fundamental en este trabajo de campo es detectar las expectativas de los empresarios avilesinos respecto al futuro más próximo. Y aquí los datos son lo suficientemente elocuentes como para decir que Avilés se encuentra en un momento óptimo para promover nuevas inversiones empresariales.

Un 70% del empresariado avilesino considera que las inversiones en el municipio crecerán en el corto plazo. Si se toma una muestra que no considere al sector del comercio minorista, se detecta que el 95% de los empresarios esperan, confían y anticipan un crecimiento de las inversiones en Avilés.

Este dato se ve avalado por unas expectativas de creación de empleo por parte de la mayoría de estas empresas. Esto refuerza la idea de que Avilés podrá seguir en la senda de la creación de empleo observada tanto a nivel municipal como regional desde mediados de los 90 y que da buena muestra de la recuperación de la economía municipal después de los problemas que trajo consigo los dolorosos procesos de reconversión industrial de las dos décadas anteriores. A la vista de estos datos de expectativas de creación de empleo y de aumento de las inversiones, se detecta, al menos, una continuidad en esta senda de crecimiento.

“El 95% de los empresarios de Avilés esperan, confían y anticipan un crecimiento de las inversiones en el municipio en el corto plazo y un aumento en la creación de empleo.”

Es decir, entre el empresariado avilesino existe la certeza de que la inversión y el empleo crecerán en el corto plazo, que se está diversificando la estructura productiva municipal, que Avilés **YA NO ES UN MUNICIPIO EN CRISIS**, que aumenta paulatinamente la calidad de vida de los ciudadanos, todo ello confirmando la evolución de la macroeconomía local estudiada en profundidad en el anterior apartado.



SITUACIÓN DEL PEQUEÑO COMERCIO EN AVILÉS

Pero este trabajo de campo llevado a cabo ha detectado la presencia de un sector cuyas expectativas son totalmente distintas, el comercio minorista. Este es un sector con una problemática totalmente diferente a la del resto y sus expectativas, por tanto no son iguales. Es más, tan solo el 50% del empresariado perteneciente a este sector considera que las expectativas futuras de inversión son buenas y un 80% cree que Avilés aún es un municipio en crisis. Por eso se considera necesario realizar un breve aparte sobre el comercio minorista.

Este es un sector que ha sufrido enormemente los periodos de la reindustrialización. Las caídas acusadas del empleo, de la población, la sensación de crisis interminable de esos años influyen, a su juicio, muy sensiblemente sobre las decisiones de consumo de los ciudadanos. Y quienes más sufren estos recortes en las decisiones de consumo son, por supuesto, los pequeños comerciantes.

Asimismo, la destrucción del empleo durante aquellos años, y también la proliferación de gente relativamente joven, con ganas de trabajar y con una cierta cantidad de dinero para invertir como eran los prejubilados, incentivó un aumento de la oferta en sectores como el comercio minorista o la hostelería. Este aumento de la oferta, combinado con una disminución de la demanda por las caídas de la población y el consumo, ha llevado a que, en su mayor parte, este tipo de empresas muestren una rentabilidad realmente baja.

Además, los nuevos hábitos de consumo y la presencia de grandes superficies comerciales han perjudicado al pequeño comercio tradicional. La cuestión realmente importante que se debe analizar es si ha habido una estrategia empresarial adecuada del pequeño comercio para adaptarse a la creciente competencia. Si se han adaptado o no a los nuevos hábitos de los consumidores, las necesidades de financiación de los clientes y si se han buscado y explotado los medios para competir con las grandes superficies en aquellos aspectos en los que el pequeño comercio podría tener ventajas competitivas.

Por todo esto se puede considerar que éste es un sector cuyas expectativas funcionan de forma retardada respecto al resto. Es decir, mientras no haya un aumento de la propensión al consumo por parte de la población en este tipo de establecimiento, no calará en el pequeño comercio la sensación que tiene el resto del empresariado avilesino, esa sensación de dinamismo, de creación de empleo y de buenas expectativas de inversión.



4 Ciudades, crecimiento y políticas de actuación

Hasta este momento se ha pretendido llevar a cabo un diagnóstico de lo que es la economía del municipio de Avilés. Dónde estaba, dónde está y en qué ha consistido la transformación de su tejido productivo. En este apartado el objetivo es más ambicioso, se trata de llevar a cabo una serie de reflexiones, en base a un contexto enmarcado en la teoría económica, que permitan afrontar cuestiones de futuro, que ayuden a pensar sobre medidas de actuación locales para potenciar aún más los factores de crecimiento en el medio y el largo plazo.

Avilés, ante todo, es una ciudad, de un tamaño medio, pero con una peculiaridad geográfica que la puede convertir en un gran centro de atracción económica: es la localidad más importante dentro su espacio comarcal en el que conviven el conglomerado de empresas industriales más productivas de Asturias, donde muchas de las cuales son compañías multinacionales, y en que residen más de 100.000 personas. Asimismo, otra característica importante de Avilés radica en el hecho de que es una de las tres ciudades más dinámicas del Área Central de Asturias y, por tanto, se encuentra en el corazón de la economía de la Comunidad Autónoma. En este sentido, Avilés se puede considerar como una ciudad *abierta* hacia el resto del territorio, bien comunicada por mar, tierra y aire, y que podría aprovechar estos *condimentos* para convertirse verdaderamente en una economía del conocimiento, donde emplee y resida personas con una elevada formación.

4.1 El papel de las ciudades en el crecimiento económico

De acuerdo con el *Observatorio de Ciudades Europeas*, a través de la realización de una encuesta a 500 ejecutivos de todas las nacionalidades, Londres, París, Frankfurt, Bruselas, Ámsterdam y Barcelona ocupan los 6 primeros lugares con mayor atractivo para la localización de nuevas actividades económicas de todo el continente europeo. Esto es un indicador de que las ciudades, y la gestión en las mismas, desempeñan un papel muy destacado para la atracción de actividad económica y, por tanto, para la dinamización de las regiones en las que se encuentran.

¿Qué son las ciudades y por qué son importantes para el crecimiento de las regiones? Una primera idea es que las ciudades son agrupaciones de personas y empresas en el territorio. Sin embargo, una amplia investigación económica ha demostrado que las ciudades son algo más. Uno de los padres de la Economía, Alfred Marshall, las ha descrito como “lugares donde las ideas fluyen en el aire”. Esta frase de Marshall fue dicha a finales del siglo XIX, sin embargo, cada vez más se observa que esta idea se ha reforzado en el tiempo, autores especialistas en la materia, como indica Carlino (2001)¹⁰, subrayan que “las ciudades han pasado de ser centros de producción de manufacturas a ser centros donde se potencia la innovación”. Se ha observado una alta correlación positiva entre creación de

¹⁰ Carlino, G., (2001), “Knowledge Spillovers: Cities Role in the New Economy”, Federal Reserve of Philadelphia, *Business Review*, September.



patentes y urbanización, en Glaeser *et al.* (1992) o Duranton y Puga (2001), se pueden encontrar varios ejemplos al respecto¹¹.

La idea que se debe destacar es que el crecimiento económico a largo plazo depende de la productividad en los territorios y ésta depende a su vez de mejorar las maneras de producir bienes y servicios, y de crear nuevos bienes y servicios y nuevas formas de producirlos. La innovación, la creatividad, la tecnología, dependen de cómo se genere, se transmita y se aplique el conocimiento. Por lo tanto, sin conocimiento no puede hacer crecimiento económico a largo plazo.

Para que se cree conocimiento es importante la convivencia en lugares densamente poblados de personas formadas, con capacidad para aprender, que sean creativos, que asuman riesgos, que se disponga de las infraestructuras y el clima cultural necesario para que esa creatividad se convierta en conocimiento y éste a su vez se adopte por parte de las empresas.

Asimismo, las ciudades son lugares donde se pueden explotar muchas de las denominadas economías de aglomeración. Existen economías de aglomeración cuando las empresas que están ubicadas muy próximas en el espacio, al igual que las personas, obtienen ganancias de productividad en referencia a ubicarse en lugares aislados. Estas economías de aglomeración se potencian cuando aparecen, al menos, tres aspectos fundamentales:

- ✎ La presencia de mercados conjuntos de empleo, que es cuando en un mismo lugar se concentra mano de obra cualificada en un determinado sector en crecimiento y de empresas que lo demanden y lo usen eficientemente.
- ✎ La posibilidad de disponer de servicios avanzados a la industria a menor precio. En las zonas de elevada densidad económica son rentables determinadas actividades de servicios que en lugares aislados no lo son. Sobre todo los servicios vinculados con fuertes inversiones en I+D, innovación, diseño o marketing. Todos estos servicios precisan de un tamaño de mercado para aprovechar ventajas de escala, por un lado, y de un conglomerado de empresas tal que se potencie la competencia entre proveedores para incentivar aún más la competitividad en los mismos y la atracción de otras empresas que lo demandan, aumentando el tamaño de mercado e incentivando –gracias a la competencia- la propia innovación y creatividad. Este proceso es un círculo virtuoso por sí mismo que es más probable que ocurra en las ciudades –no tanto en las ciudades con más tamaño de población sino en aquellas que más especializadas están en este tipo de actividades de conocimiento y que atraen a otras actividades-.

¹¹ Glaeser, E. L., Kallal, H. D., Scheinkman, J. A., y A. Shleifer, (1992), "Growth in Cities", *Journal of Political Economy*, Vol. 100, 6, 1126-1152.

Duranton, G., y D. Puga, (2001), "From Sectorial to Functional Urban Specialization", Centre for Economic Performance, *Discussion Paper*, N°.2971.



- ✘ La concentración entre empresas de conocimiento y personal altamente cualificado genera externalidades tecnológicas. Éstas se producen cuando la productividad de un mismo trabajador es superior en un lugar con una gran actividad económica que en un lugar menos productivo. El capital humano de las personas crece si se usa de una manera eficiente y, además, se concentra en lugares donde es abundante y se emplea también eficientemente¹².

Pero no sólo hay factores que potencian la aglomeración de la actividad en las ciudades, también hay factores que potencian su deslocalización. Algunos de los apuntados en la literatura del crecimiento han sido:

- ✘ La madurez en los procesos productivos. Un hecho observado en toda la geografía económica mundial es que las empresas que producen bienes de bajo valor añadido, con tecnología estandarizada, que compiten en mercados internacionales y, por tanto, sujeto a fluctuaciones de la economía mundial, y que no se dedican a la creación de nuevas maneras de producir ni a crear nuevos bienes y servicios, se tienden a ubicar en los lugares donde menores costes de producción existen. A medida que las economías están más desarrolladas, como es el caso de Avilés, las actividades maduras pueden tener incentivos en buscar lugares donde minimizar los costes de producción¹³.
- ✘ El incremento en los precios de determinados factores en las zonas de una elevada densidad económica como son: el precio del suelo, de la vivienda, la escasez de mano de obra cualificada, la congestión, etc.
- ✘ Indicadores de mala calidad en las ciudades: ruido, contaminación, no disponibilidad de oferta de ocio, cultura, malas comunicaciones, una red de educación y sanidad deficientes, etc.

Este proceso de deslocalización no es igual para todas las actividades ya que las ventajas de aglomeración siguen siendo muy elevadas en actividades de alto conocimiento. En el nuevo panorama económico, con costes de transporte bajos y fuertes incentivos de las empresas a innovar y crear nuevos productos, éstas tienden a aumentar de tamaño para hacer frente a cuantiosos costes de I+D y diversificar riesgos. El resultado de estos incentivos es la concentración de fuertes oligopolios naturales en determinadas zonas en el espacio, donde incluso en grandes mercados el número de empresas es más bien reducido.

¹² Muchas veces se piensa que lo único necesario para crecer en una economía es aumentar el stock de capital físico –público y privado- y el humano. Sin embargo, de nada sirve tener carreteras sino se usan de una manera intensa, y lo mismo sucede si existe una gran abundancia de ingenieros pero que tienen un empleo donde no usan su conocimiento. La investigación empírica demuestra que la productividad de los territorios no depende tanto de su nivel de stock como de la densidad de su uso.

¹³ Cuando los procesos son maduros, y el conocimiento para la producción no es imprescindible, es decir, cualquier trabajador en cualquier parte de mundo puede producir con esa tecnología estandarizada, se tiende a observar dos procesos simultáneos: deslocalización y concentración o fusiones, para ganar economías de escala. Todo bajo un objetivo, reducción de costes de producción.



Los modelos de geografía económica explican esta concentración de la actividad espacialmente y cómo las empresas que precisan realizar fuertes inversiones en investigación o precisan capital humano muy cualificado tienden a concentrarse en determinados *polos o clusters*. Hay trabajos recientes en la literatura económica que muestran cómo en la Unión Europea se está produciendo esta concentración, puesto que el caso americano ha sido tratado por la literatura desde mucho tiempo atrás. Estas aglomeraciones suelen ser funcionales, por ejemplo, ingenieros de software, medicina, farmacia, biología, biotecnología, semiconductores, etc., lo que a su vez generan incentivos a la atracción de otras empresas de servicios avanzados que precisan estas industrias, tal como se indicaba anteriormente.

La política de atracción de industrias tiene que ser una prioridad para las instituciones locales, pero siempre hay que tener presente qué tipo de industrias y de empresas. Se veía en el apartado anterior que en el Avilés las empresas creadas por emprendedores tendían a ser de servicios, pero de servicios muy poco cualificados, puesto que tan sólo el 17% de estos emprendedores tenía una formación universitaria. Aunque este porcentaje sube al 50% en la Curtidora, aún está lejos de ser la pauta general en el municipio. Todo apunta, por tanto, a que se precisan mejorar los incentivos y el clima socioeconómico, no sólo para aumentar el número de empresas en el municipio sino también para influir en el tipo de empresas que se crean.

Cuando se han realizado investigaciones sobre qué hace que las sedes empresariales, o las empresas que invierten y asumen riesgos en actividades de innovación, se ubiquen en determinadas ciudades, se han encontrado los siguientes factores, resumidos por Xavier Vives (2000)¹⁴:

- ✕ Acceso a una fuerza laboral cualificada
- ✕ Proximidad a centros de investigación y de enseñanza de primera línea internacional
- ✕ Acceso a una red de proveedores
- ✕ Adecuada disponibilidad de financiación a través de capital riesgo
- ✕ Calidad de vida del entorno para traer capital humano especializado

La proximidad a centros de investigación y enseñanza de primera línea internacional es uno de los factores más importantes para incubar industrias de tecnología avanzada, ejemplos de éxito internacional son:

- ✕ Stanford y Silicon Valley
- ✕ MIT-Havard y la Route 128 en Boston

¹⁴ Vives, X., (2000), "Globalización y localización de la actividad económica: ¿Pierde Cataluña poder económico?", 3ª Jornadas sobre "Nuevas Fronteras de la Política Económica", Barcelona.



☞ El triángulo Raleigh-Durham-Chapel Hill en Carolina del Norte

Todo apunta a que las instituciones deben optar por asumir riesgos e invertir en I+D en líneas específicas y cambiar el sistema de organización y de incentivos científico - técnico para hacerlo atractivo a escala nacional e internacional. El objetivo debería ser la consolidación de centros de excelencia en algunas áreas en particular en nuevas tecnologías y de alto conocimiento aplicado al diseño de nuevos productos, que sirvan de apoyo a las empresas manufactureras instaladas.

Esta apuesta permitiría atraer empresas de sectores que cada vez están creando mayor valor añadido, empleo y mayores salarios (debido a sus incrementos en la productividad) pero, además, se precisa de la cooperación institucional para tener una infraestructura a punto, como por ejemplo un buen aeropuerto y una ciudad que se atraiga para los habitantes que residen en ella.

Por ello que la situación económica internacional invita y permite el uso de políticas económicas importantes. Y son importantes en el sentido de que pueden determinar la marcha de una región. Por esta razón, la propuesta de un área central en Asturias, independientemente de su concreción jurídica, a partir de la cual se puedan desarrollar políticas económicas pensadas globalmente pero implementadas localmente es una oportunidad para la Comunidad y para los municipios que integran esa área Central. Puede que Avilés por sí mismo no tenga un tamaño crítico de ciudad para aprovechar todas las economías de aglomeración necesarias para mejorar su especialización productiva, pero el Área Central de Asturias, y Avilés dentro de la misma, sí lo tienen. Por ello, Avilés podría trabajar de una manera activa en su Comarca, por un lado, pero en el resto del Área Central, por el otro, por potenciar un cambio en materia de servicios avanzados que, a su vez, suponga un cambio y una potenciación de su estructura industrial. las cuales se deben pensar globalmente pero se debe actuar localmente. Se trata de buscar políticas que generen economías de escala en la provisión de servicios convirtiéndolas en una oportunidad, nunca una amenaza, para las ciudades en particular, para el área y, por lo tanto, para la región en general, lo que puede suponer un punto de inflexión económica en la misma.

4.2 Políticas para potenciar la economía de Avilés

Los objetivos de este trabajo eran realizar un diagnóstico, tanto macro como microeconómico, del municipio de Avilés, dentro de su entorno geográfico. La atención se ha focalizado más hacia el análisis del pasado y del presente que del futuro. No obstante, se pueden esbozar brevemente algunas ideas en las que podría resultar de interés seguir trabajando para potenciar el dinamismo local.

En la actualidad, tal y como se ha indicado en repetidas ocasiones a lo largo de este trabajo, la mayor debilidad que se detecta en Avilés es la baja concentración de servicios a empresas y, dentro de las mismas, de servicios avanzados o de alto conocimiento. La economía avilesina tiene un gran potencial en ese campo que puede tratar de dinamizar con alguna actuación que se pasan a comentar.



4.2.1 Plan de Servicios Avanzados

Para potenciar la atracción de servicios avanzados habría que diseñar e implementar un Plan de Servicios Avanzados. Un Plan que se tiene que enfrentar a diversas cuestiones de vital importancia:

- ✘ Radiografía del sector de los servicios avanzados en Avilés y Comarca. Qué empresas están ubicadas, qué características tienen, quiénes son sus principales clientes, cuáles son las razones de ubicaciones en el territorio, etc.
- ✘ Radiografía de la demanda local de servicios avanzados. Principalmente el ámbito de la Comarca de Avilés. En este caso, es importante contar con la colaboración de las empresas, conocer sus necesidades y buscar las vías de colaboración con las mismas que favorezca la demanda local de estos servicios.
- ✘ Elaboración de un catálogo de empresas de servicios avanzados para la Comarca de Avilés. Toda empresa que preste servicios avanzados y quiera estar en un catálogo homologado por el Ayuntamiento deberá cumplir una serie de requisitos –sobre todo en materia de calidad-. Ese catálogo se usará para las contrataciones locales en el Ayuntamiento, para facilitar a las empresas locales que quieran demandar estos servicios, etc. La idea es que las empresas tengan incentivos a estar en el catálogo para trabajar en el municipio, esto mejorará sus incentivos a la innovación, a la vez que el catálogo mejorará las carencias de información existentes entre oferta y demanda de servicios avanzados locales.
- ✘ Creación de un vivero de empresas de alta tecnología. Evaluando la demanda de las empresas locales, se puede tratar de buscar financiación pública y privada (por instituciones financieras, empresas privadas ubicadas en el territorio, etc.) para habilitar espacios donde concentrar actividades de elevado riesgo inicial –dado su alto contenido tecnológico-. Con la financiación adecuada, se podría crear un espacio similar al de la Curtidora pero especializado en alta tecnología, donde los empresarios tienen unas condiciones de financiación muy atractivas.
- ✘ Muchas de las actividades de investigación y de consultoría de las empresas multinacionales ubicadas en Avilés y Comarca tienden a externalizarlas incluso fuera de España. El Plan podría primar y fomentar, con apoyo del Gobierno del Principado e incluso de otras Administraciones, acuerdos con las empresas para que partes específicas de sus líneas de I+D sean desarrolladas en esos viveros de empresas de alta tecnología que son nacientes en Asturias y que precisan demanda necesaria para crecer y rentabilizar su inversión. Viveros en los que podrían estar detrás grupos de investigación de la Universidad de Oviedo.
- ✘ Llevar a cabo una política para facilitar oficinas en alquiler, o a precios muy reducidos, que permitan atraer empresas de servicios avanzados al municipio.



Esto puede atraer a las empresas de conocimiento que quieran crecer en Asturias y buscar estar próximos al Área Central pero no soportar los elevados precios del suelo.

4.2.2 Observatorio de la Ciudad de Avilés

Actualmente existe una iniciativa que se está llevando a cabo en el Ayuntamiento de Barcelona que tiene un gran éxito y que, aunque no son comparables ambos territorios, la iniciativa sí que puede ser realmente útil para Avilés. Se trata de crear un Observatorio de la Ciudad de Avilés. Para definirlo se puede usar la propia definición que se ha dado en Barcelona:

"El Observatorio es una iniciativa que tiene por objetivo difundir información actualizada sobre los aspectos más destacados de la ciudad desde una perspectiva comparada. Ofrece referencias que pueden servir como base para la toma de decisiones de los agentes económicos interesados en instalarse o hacer negocios en la misma.

El Observatorio permite comparar periódicamente la posición de una ciudad respecto de otras ciudades del mundo en cada uno de los ámbitos analizados: negocios, conocimiento, turismo, cultura y calidad de vida, precios y costes, y mercado laboral y formación. También toma el pulso a la ciudad mediante el seguimiento sistemático de ciertos aspectos de su actualidad.

La comparación internacional de los datos, más cuando se trata de tomar decisiones de tipo empresarial o inversor, adquiere una importancia crucial. En este sentido, el Observatorio, con datos definidos preferiblemente a nivel local, quiere ofrecer esta oportunidad a todos aquellos interesados en la ciudad"¹⁵.

Lo más destacado de esta iniciativa es que se pueden definir una serie de indicadores que se consideran importantes de cara a realizar negocios en Avilés, que definan el potencial turístico, de ocio, de calidad de vida, etc., y compararlos con otros municipios tanto de Asturias como de fuera de la Comunidad Autónoma, en base a datos oficiales. Esta información se *volcaría* periódicamente en una Web actualizada sobre qué ofrece Avilés a las personas y a las empresas, mejorando la información sobre la ciudad y su entorno.

Para llevar a cabo esta iniciativa, al igual que hace la Asociación Bilbao Metròpoli 30, se podría colaborar con Redes Internacionales en ámbitos como: utilización de técnicas de benchmarking como vía para mejorar la competitividad y la efectividad de las organizaciones, potenciar la colaboración público-privada en la mejora de la competitividad de los puertos, promover el intercambio de experiencias sobre la regeneración urbana y analizar las experiencias de revitalización de metrópolis de antigua industrialización, fomentar el intercambio de conocimientos y experiencias internacionales sobre los sistemas estadísticos y de indicadores urbanos, etc. Sobre todos éstos y otros muchos aspectos existen organizaciones en las cuales

¹⁵ Esta iniciativa se puede consultar en la siguiente Web: <http://www.observatoribarcelona.org>



Avilés puede participar y nutrirse de todo el conocimiento necesario para impulsar esta iniciativa.

En principio, crear el Observatorio de la Ciudad de Avilés no supone un gran desembolso, en cambio, es una gran publicidad *objetiva* de lo que puede ofrecer Avilés mejorando la información a las personas y a los inversores que quieran instalarse en el municipio, además de que sirve para conocer la evolución de los principales indicadores del municipio y ofrecer a los ciudadanos una información continua y dinámica de su ciudad.

4.2.3 Creación de una ventanilla única

Tan sólo hay un municipio en Asturias que cuenta con una ventanilla única donde se puedan crear empresas en un tiempo reducido. La simplicidad de la burocracia es muy importante para incentivar la cultura emprendedora, así se pone de manifiesto en el Libro Verde *El Espíritu Empresarial en Europa* (CCE, 2003). Por ello, en un esfuerzo por mejorar la información para crear empresas en el municipio de Avilés y para reducir la complejidad burocrática para ello se podría crear una ventanilla única.

4.2.4 Avilés: una ciudad de congresos

Desde las instituciones locales de Avilés se pueden potenciar, con la colaboración de entidades privadas ubicadas en el municipio, de actividades que también potencian la innovación como son la presencia de congresos. Avilés podría aspirar a ser una ciudad de referencia en la realización de jornadas, seminarios científicos, estancias de formación en periodos vacaciones, etc.

Se podría pensar que Oviedo está liderando esta actividad en Asturias y que no hay margen de actuación en este campo. En cambio, existe potencial importante. A través de ayudas públicas a la realización de congresos –que actualmente sólo las facilita FICYT- muchos de los congresos que no se llevan a cabo en la Universidad de Oviedo se podrían poner en marcha en Avilés.

Por otro lado, se podrían llevar a cabo acuerdos con grupos de investigación de la Universidad: en medicina del deporte –disciplina donde Avilés tiene prestigio nacional- biología, medicina, economía, derecho,..., para establecer convenciones, seminarios o congresos tanto nacionales como internacionales en los costes se soporten por empresas de Avilés –de hostelería y restauración- la Cámara de Comercio, el ayuntamiento y otras administraciones y las inscripciones.

¿Qué reporta a una ciudad como Avilés tener una continuidad en congresos científicos? En primer lugar, marketing de ciudad, Avilés se puede convertir en la ciudad de los congresos de Asturias sin mayores dificultades. En segundo lugar, según se diseñen las jornadas y los seminarios, pueden participar en los mismos los responsables de innovación de las empresas avilesinas, fomentando lo que se conoce como transferencia de tecnología y, en tercer lugar, aumentar la atracción de visitantes, con un nivel cultural y económico elevado, a la ciudad, dinamizando el comercio y los servicios locales.



4.2.5 Difusión sobre la oferta de suelo industrial

Una vez más se puede poner en marcha una iniciativa que está teniendo éxito en Barcelona, en la totalidad del su Región Metropolitana, y que puede ser importante para una ciudad como Avilés. Se trata de mejorar la gestión y potenciar el uso del suelo industrial en el municipio (o Comarca).

El objetivo es crear una base de datos para todo el territorio en la cual cualquier empresa que se quiera instalar, tanto nacional como extranjera, disponga de un amplio abanico de información sobre la disposición de naves o de suelo para construir, bien sea de alquiler o de venta con sus respectivos precios. Asimismo se suministra al inversor información sobre el estado de urbanización del parque industrial en el que está interesado (accesos telefónicos, Internet, reciclado de materiales peligrosos,...), la conexión por modos transporte con otros parques empresariales y núcleos de población y de mercados más cercanos, el tipo de actividades que desarrollan las empresas ya instaladas en el parque, etc.

Se trata de dar a conocer toda la información *online* de la oferta de suelo industrial de Avilés, que se conozcan los equipamientos, las empresas que ya están instaladas en el entorno, las posibilidades que tienen en comunicaciones y los precios. Esto permite aumentar la información de los inversores, por un lado, y conocer siempre las debilidades del suelo industrial del municipio para actuar sobre ellas y mejorar la oferta de un modo constante.

Las iniciativas presentadas en este apartado son meros esbozos de ideas en las que se pueden trabajar de cara a incentivar una nueva política industrial en Avilés. Una política de incentivos científicos y tecnológicos. Las comunicaciones, la calidad de vida y la cultura empresarial avalan una actuación tan ambiciosa en Avilés y que puede suponer un nuevo punto de inflexión en su economía.



5 Conclusiones

La portada de este trabajo no se ha elegido por casualidad sino por lo que representa. Decir Avilés implicaba decir industria pesada, contaminación, ruido, reconversión, desempleo, prejubilaciones, y toda una serie de calificativos peyorativos que han ido calando en la sociedad y que aún siguen latentes. La limpieza de los lodos de la Ría de Avilés y la planificación urbanística de la ciudad, así como la puesta en marcha de nuevas actividades en los terrenos de la antigua ENSIDESA, la recuperación del Casco Histórico, la peatonalización de las calles, la abundancia de zonas verdes, la mejora de las comunicaciones, la ampliación del puerto o la ubicación de nuevas empresas de servicios son algunos de los hechos que están definiendo una nueva ciudad, y que rompen con las viejas imágenes que se tenían del municipio.



El objetivo de este trabajo era precisamente incidir sobre las imágenes que de la economía de Avilés se tiene, o al menos, se *palpa*. Por ello, se ha tratado de responder a la pregunta de si Avilés sigue o no en crisis. Para responderla se han utilizado las herramientas propias de la teoría económica. No se ha incidido tanto en lo coyuntural o por lo circunstancial para analizar las tendencias, los parámetros que definen la estructura real de la economía local. Se han hecho análisis tanto desde una perspectiva macroeconómica como microeconómica. Para este último se elaboró una encuesta que tenía como objetivo fundamental medir las expectativas que los empresarios avilesinos tienen sobre su futuro, tanto en ámbitos de inversión como de creación de empleo.

La respuesta a la pregunta de si Avilés sigue en crisis es negativa. Todos los indicadores macroeconómicos conducen a un mismo razonamiento: la economía del municipio de Avilés está en proceso de transformación de sus estructura productiva, en base al mantenimiento de una estructura industrial muy relevante, con elevados niveles de productividad que están permitiendo generar ganancias de actividad en otros sectores complementarios, como es el caso del sector servicios.

Avilés como municipio tiene una aportación a la producción y a la renta que se genera en Asturias sensiblemente superior a la de su población. Avilés es un espacio económico que concentra un peso muy relevante de la actividad económica regional, y que además forma parte activa del mayor espacio económico de Asturias, su Área Central. Asimismo, este municipio supone el 64% de la producción que se obtiene en toda la comarca, se puede decir por tanto, que es cabeza de Comarca.

No se puede olvidar que el impacto sobre la economía local de Avilés que tuvo el proceso de reconversión industrial ha sido muy negativo. En la década de los 90, se han destruido en Avilés 6.714 empleos en el sector de la industria. Esto supone que en el año 2000 se empleaba en el sector un 53% menos que en 1990.



Sin embargo, una vez que se ha finalizado el proceso de reconversión industrial más importante, que se puede fijar en el año 1996, Avilés empieza a recuperar el dinamismo perdido, coincidiendo con un ciclo expansivo de la economía nacional que se inicia en 1994. Entre los años 1996 y 2004, la economía local de Avilés ha permitido la creación de más de 4.698 empleo netos. Todo ello gracias al sector servicios que ha liderado la transición con un aumento en el nivel de empleo 5.400 personas en los últimos 8 años.

Un hecho que define a la economía avilesina cuando se calculan distintos indicadores de especialización productiva es que ésta cambia mucho si se hace a través del empleo o de la producción. En este sentido, tomando como referencia el VAB, más del 43% del VAB local depende de la industria y tan sólo un 45% de los servicios. En cambio, si se toma como referencia el empleo, más del 61% se concentra en el sector servicios y menos del 22% en la industria. Las razones de estas diferencias de especialización, que no son tan notables en otros municipios del Área Central de Asturias, se debe a dos razones fundamentales:

- ✎ En primer lugar, porque las empresas industriales ubicadas en Avilés obtienen elevadas productividades medias del empleo, al menos, unas productividades más elevadas que las empresas ubicadas en la gran mayoría de los municipios asturianos.
- ✎ Y en segundo lugar porque en Avilés existe una reducida presencia de empresas de servicios avanzados. Así la rama de actividad que se corresponde con la *Intermediación Financiera y Servicios a Empresas* aporta en la actualidad un 8,68% del empleo en Avilés, cuando en Oviedo, Llanera y Gijón superan el 19, 15 y 11 por cierto, respectivamente.

Una debilidad importante sobre la que se debe trabajar de cara al futuro es que la economía avilesina está especializa en servicios de bajo valor añadido, intensivos en capital humano poco cualificado.

Respecto a los estudios sobre la productividad del empleo cabe resaltar el hecho de que existe una productividad industrial del empleo en el municipio de Avilés muy importante, 2,6 veces superior a la productividad industrial media de Asturias, y más del 70% superior a la obtenida en el Área Central en dicho sector. En cambio, la productividad media del sector servicios está por debajo de la media regional, lo cual refuerza la idea que se acaba de anunciar sobre la menor presencia de servicios de alto conocimiento. No obstante, y a pesar de que la productividad del empleo en servicios es inferior a la media regional, Avilés es el tercer municipio de Asturias con mayor nivel de su productividad del trabajo, por encima de Gijón y Oviedo.

Estas ganancias de productividad se están convirtiendo en aumentos muy significativos de las rentas productivas. A este respecto hay que destacar la diferencia fundamental que existe entre el origen de las rentas de Avilés y la media de Asturias. El volumen de renta total generado en Avilés depende en un 77% de las rentas productivas y un 23% de las rentas por prestaciones sociales.



Este último porcentaje es muy inferior a la media regional, de hecho Avilés es el sexto municipio en orden de importancia de generación de rentas productivas, liderando el ranking Llanera, Oviedo y Gijón.

El crecimiento de la renta per cápita, sin distinguir el origen de la renta, está creciendo en Avilés por debajo de la media, pero esto no implica un signo de debilidad puesto que si se analiza en detalle el crecimiento de las rentas productivas –que provienen de los beneficios empresariales, la retribución de los asalariados y las rentas de propiedad- éstas crecen a un ritmo sensiblemente superior a los de la media regional. La renta en Avilés se genera gracias a su sistema productivo y no a las prestaciones sociales, lo cual es una señal de gran fortaleza de su tejido productivo además de una constatación de que la economía avilesina, lejos de estar en crisis, está en un proceso de dinamismo muy relevante.

Entre los aspectos microeconómicos estudiados, hay que señalar el gran optimismo de los empresarios de Avilés. Excluyendo a los empresarios del pequeño comercio, el 72% de las empresas considera que Avilés es un lugar de elevado dinamismo empresarial, y un 93% de los empresarios volverían a crear la empresa en el mismo municipio. Existen también buenas expectativas de inversión privada, de creación de empleo, y de considerar con optimismo el futuro del municipio.

No obstante, se han detectado algunos aspectos en los que conviene incidir: la formación de los emprendedores tiende a ser básica, es decir, no se crean empresas de alto conocimiento, y suelen servir como una vía para la mejora de la situación laboral personal, pasando de ser desempleado a empresario. Se trata de empresas muy pequeñas y centradas en algún tipo de servicio estandarizado. Estos datos contrastan con los del vivero de empresas de la Curtidora, donde más del 50% de los emprendedores posee título universitario. Aunque el dato es significativamente más elevado que la media local, aún está lejos del perfil tipo observado en otros municipios especializados en este tipo de servicios, como son Oviedo y Gijón.

Por otro lado, existen malas expectativas empresariales en el sector del pequeño comercio. Se trata del colectivo que peor opinión tiene de lo que acontece en la economía. Están sometidos, a su juicio, a una fuerte competencia por parte de las grandes superficies, las cuales tienen instrumentos con los que son más atractivos para los clientes –atención postventa, buenas condiciones de financiación, mayor gama de productos, etc-. También se considera que existe una gran competencia entre las propias empresas del gremio, para una demanda cada vez más exigente y menguante. Se ha incidido mucho, por parte de estas empresas, que las políticas de promoción se han olvidado de los autónomos y del sector servicios, un sector que genera toda su actividad y riqueza en el ámbito local.

Para finalizar, hay que decir que Avilés está ante una oportunidad. La oportunidad de seguir impulsando su crecimiento económico. Un impulso que ha



Conclusiones

de ir guiado por la instrumentación de actuaciones en materia de servicios de alto conocimiento. No se puede hablar de dinamismo, innovación, de creación de nuevas formas de producir, de generación de renta, sin hacerlo de conocimiento, sin emplear intensamente los recursos que se disponen que son muchos: mano de obra cualificada, comunicaciones, ubicación estratégica por mar, tierra y aire, cultura empresarial, entorno arquitectónico atractivo, etc. Avilés necesita un plan de actuación en materia de política científica y tecnológica que sirva de atracción para nuevas actividades industriales en el ámbito de la transformación, que exporten bienes de alto valor añadido, que abran mercados a otras empresas locales, que cooperen y formen una red empresarial. Asimismo se han de seguir potenciando las actuaciones para mejorar la calidad de vida en el municipio, recuperando todo el patrimonio histórico y cultural de la ciudad. Avilés tiene la oportunidad de potenciar su presencia en el Área Central de Asturias, trabajando para convertirse en una ciudad de congresos científicos o creando un Observatorio que le permita difundir su potencial a todos aquellos que están buscando dónde realizar negocios. Avilés está, por tanto, ante una oportunidad de mejorar aún más sus indicadores de empleo y recuperar todo lo que la crisis, que ya pasado, le han hecho perder.



DIAGNOSTICO DE LA ECONOMIA DEL MUNICIPIO DE AVILES

Cuando se piensa en Avilés se vienen a la cabeza dos imágenes muy distintas: una de prosperidad, que arranca en los años 50, donde se inicia una fuerte industrialización, la llegada de inmigrantes y comienza una fuerte expansión económica. Y otra de crisis, motivada por la apertura de la economía española al exterior que obligó a una reestructuración muy importante del sistema productivo nacional y que supuso una destrucción de empleo paulatina de casi dos décadas. El impacto socioeconómico en los ciudadanos avilesinos parece que perdura hasta la actualidad. ¿Es este impacto real? ¿Es Avilés un lugar atractivo para montar negocios? En definitiva, ¿sigue Avilés en crisis?

“...Además de la cantidad y la calidad de los factores productivos, otros factores desempeñan un papel fundamental en el crecimiento económico, como la creatividad, la innovación, la investigación científica, el desarrollo tecnológico, el espíritu empresarial y el dinamismo general de la economía”.

Guillermo de la Dehesa

El equipo de **MER Consulting** evalúa algunos de los factores económicos que explican el dinamismo de las ciudades y presenta algunas ideas en las cuales se puede profundizar en el futuro en esta dirección; una dirección que tiene que ir de la mano del conocimiento, la innovación y investigación. Asimismo, en este documento se contesta, a través de un amplio repaso a toda la geografía económica del municipio y su entorno más inmediato, si a la luz de los datos se puede decir que Avilés está o no en crisis económica. Es importante despejar esa duda de cara a romper con los estereotipos, las imágenes pasadas y las frases hechas. Por este motivo se ha realizado un trabajo de campo que evalúa las expectativas de los empresarios avilesinos en materia de inversión y empleo.

mer
consulting | management
economic
research

<http://www.mer-consulting.com>

